# Regional Industrial Expansion/ Ministry of State Science and Technology Canada

# 1989-90 Estimates

# Part III

**Expenditure Plan**

**(Industry, Science and Technology Canada)**

89-03573/

**The Estimates Documents**

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1990-III-61
ISBN 0-660-54720-1

1989-90 Estimates

Part III

DRIE/MOSST (ISTC)

## Preface

This Expenditure Plan is intended to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to various needs of its audience. The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided on each Program.

The Department of Regional Industrial Expansion (DRIE) and the Ministry of State for Science and Technology (MOSST) are being merged to establish a new Department of Industry, Science and Technology (ISTC). In order to accurately portray the current state of integration for the reader, this document consists of a combined overview for DRIE/MOSST (ISTC), followed by separate Expenditure Plans for DRIE and for MOSST.

Each Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the financial performance over the past year. In addition, each Expenditure Plan contains an overview section which provides information on key elements of the Program's current plans and performance as well as background information. This is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on resources which includes additional explanations and analyses.

## Table of Contents


| | |
|---|---|
| DRIE/MOSST (ISTC) Overview | 1-1 |
| Industry and Technology Program (DRIE) | 2-1 |
| Regional and Native Economic Development Program (DRIE) | 3-1 |
| Ministry of State for Science and Technology (MOSST) | 4-1 |

# DRIE/MOSST (ISTC) Overview

## Section I
## DRIE/MOSST (ISTC) Overview

### A. Introduction

The Prime Minister's announcement on August 4, 1987 of the plan to create the Department of Industry, Science and Technology marked the Government's intent to bring its departmental organization structures into line with its new policy thrusts in the fields of science and technology and industrial, regional and native economic development.

As the Government's flagship economic department, Industry, Science and Technology Canada (ISTC) will be charged with ensuring Canada's international competitiveness through a stronger integration of its science, technology and industrial activities.

ISTC is to be formed through the merger of the present Department of Regional Industrial Expansion (DRIE) -- responsible for industrial, regional and native economic development -- and the Ministry of State for Science and Technology (MOSST) -- responsible for the Government's science and technology policy.

Recognizing that Canada's regions must have a more direct role in shaping the programs that affect them, the Government also announced in 1987 the formation of the Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) and the Department of Western Economic Diversification (WD), which are responsible for regional development and diversification in the Atlantic and Western regions, respectively. The mandate for the Government's continuing regional development concerns in Quebec and Ontario, and with regard to native economic development in all parts of Canada, remains with DRIE.

### B. Role and Responsibilities

ISTC's mandate reflects the Government's commitment to developing a competitive and technologically advanced industrial economy that will position Canada to compete effectively in the increasingly competitive international marketplace.

The role and responsibilities of the new Department were established after extensive consultations with the industrial, scientific, academic and government communities and are directed towards ensuring more effective integration of Canada's scientific,

technological and industrial capacities. There will be a particular emphasis on small and medium-sized businesses and on the development of entrepreneurial skills.

ISTC will have a strong role within the Government to advise and to make recommendations on science priorities and to assist in coordinating the science activities of federal departments, boards and agencies. In recognition of the necessity for effective linkages among competitiveness and scientific, technological and industrial development factors, a significant part of ISTC's activities in science will be focused on contributing to the development of Canada's industry, technology, trade and commerce. ISTC's science activities will also focus on the university sector and the need for highly qualified personnel, on government science, and on the development of a more pervasive science culture in Canada.

With the formation of ACOA and WD, ISTC will have regional development responsibilities solely in relation to Ontario and Quebec.

DRIE's responsibilities for native economic development will also be maintained by ISTC.

**C. Organization and Programs**

Legislation to establish ISTC was first tabled May 12, 1988 and will be re-introduced early in the new session.

The two founding Departments, DRIE and MOSST, continue to exist as separate legal entities and, accordingly, their Expenditure Plans are presented separately in this document.

The DRIE Part III Expenditure Plan reflects the Department's new organizational structure, tailored to fit ISTC's Program activity structure. This close linkage of Departmental organization with the Industry and Technology Program and the Regional and Native Economic Development Program will improve the Department's effectiveness and accountability. It also will allow the smooth assimilation of the MOSST responsibilities within ISTC.

The core Industry and Technology Program is designed to emphasize the Department's policy advocacy role within Government, to provide increased attention to the provision of services to its industrial clientele, and to undertake more focused industrial and technological competitiveness analyses and initiatives. This represents a significant change from the past emphasis on reactive, application-driven, financial support programs.

The objective of the Regional and Native Economic Development Program is to promote regional economic development in Ontario and Quebec and to assist native people to realize their economic potential. With respect to regional economic development in Ontario and Quebec the Program is designed to coordinate and concentrate government-wide efforts to:

- promote economic development in areas of slow economic growth and low incomes or where productive employment opportunities are inadequate;

- emphasize long-term economic development and sustainable employment and income creation; and

- focus on small and medium-sized enterprises and entrepreneurial talent.

The Minister of Regional Industrial Expansion is also responsible for:

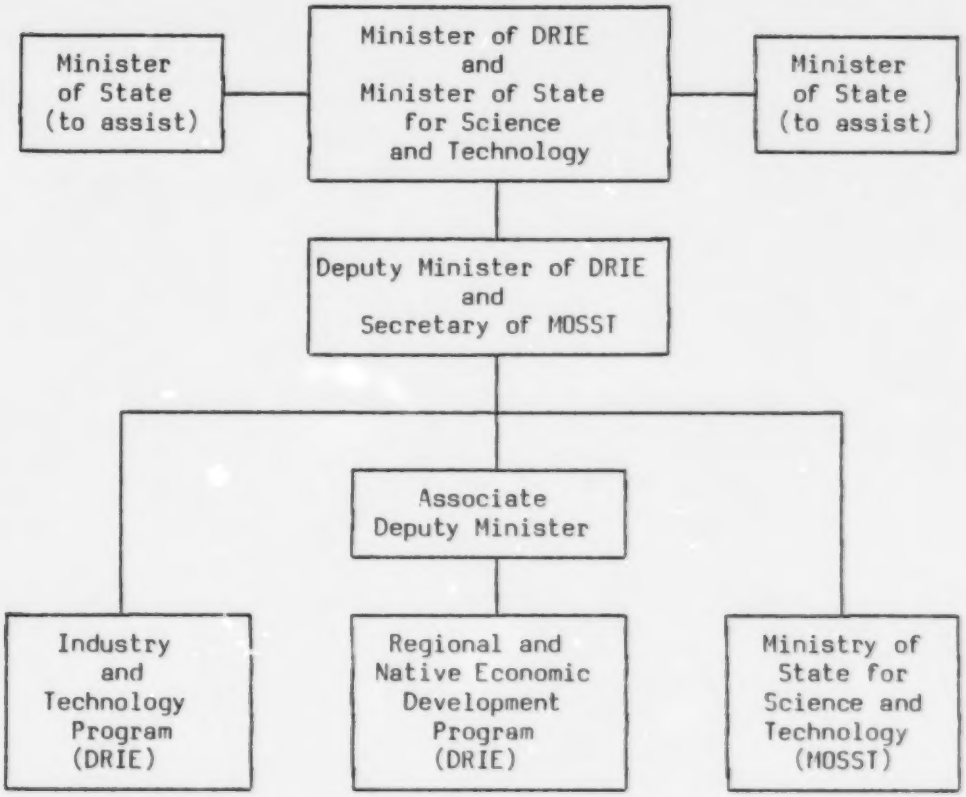
- The Cape Breton Development Corporation;
- The Federal Business Development Bank;
- Investment Canada;
- Canadian Patents and Development Limited;
- Canada Post Corporation; and
- Statistics Canada.

The Minister of State for Science and Technology maintains responsibility for:

- The National Research Council of Canada;
- The Natural Sciences and Engineering Research Council; and
- The Science Council of Canada.

**ISTC Program Structure**

A chart depicting the current organization, by Program, follows:




**Change in Program Structure**

Figure 1 recasts the DRIE appropriations and actual resource utilization for 1987-88 to provide a cross-walk from the previous parliamentary program structure to the current structure. The resource information displayed under the "Previous Structure" matches the Public Accounts while the information under "Current Structure" shows the same resources in relation to the program structure now in use. MOSST resources are excluded from Figure 1 because its program structure is unchanged from prior years.

**Figure 1: Cross-Walk for 1987-88 Based on Public Accounts**

| | Main Estimates | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Current Structure | | | | Previous Structure | |
| | DRIE - Industry and Technology Program | | DRIE - Regional and Native Economic Development Program | | DRIE Program | |
| Vote Description | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) |
| Operating expenditures | 1 | 198,349,650 | 25 | 22,038,850 | 1 | 220,388,500 |
| Textile and Clothing Board - Operating expenditures | 5 | 1,295,000 | | - | 5 | 1,295,000 |
| Grants and contributions | 10 | 706,452,032 | 30 | 142,648,968 | 10 | 849,101,000 |
| Forgiveness of debts | 11e | - | | - | 11e | - |
| Cdn. Patents and Development | 15 | 713,000 | | - | 15 | 713,000 |
| Minister's salary and car allowance | (S) | 39,530 | | - | (S) | 39,530 |
| Liabilities under the Small Businesses Loans Act | (S) | 52,200,000 | | - | (S) | 52,200,000 |
| Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program | (S) | 8,000,000 | | - | (S) | 8,000,000 |
| Contributions to employee benefits | (S) | 17,246,000 | (S) | 1,684,000 | (S) | 18,930,000 |
| Refund of amounts credited to revenues in previous years | (S) | - | | - | (S) | - |
| Loan guarantee under the Regional Development Incentives Act | (S) | - | | - | (S) | |
| Total Program - Budgetary | | 984,295,212 | | 166,371,818 | | 1,150,667,030 |
| Capital stock advances | L20 | 300,000 | | - | L20 | 300,000 |
| Loans | L25b | 500,000 | | - | L25b | 500,000 |
| Atlantic Fisheries Restructuring | L30 | 15,400,000 | | - | L30 | 15,400,000 |
| Advances | L97b | - | | - | L97b | - |
| Total Program - Non-budgetary | | 16,200,000 | | - | | 16,200,000 |
| Total Program - DRIE | | 1,000,495,212 | | 166,371,818 | | 1,166,867,030 |

Figure 1 (Cont'd)

| | Total Available for Use | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Current Structure | | | | Previous Structure | |
| | DRIE - Industry and Technology Program | | DRIE - Regional and Native Economic Development Program | | DRIE Program | |
| Vote Description | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) |
| Operating expenditures | 1 | 206,029,617 | 25 | 22,892,180 | 1 | 228,921,797 |
| Textile and Clothing Board - Operating expenditures | 5 | 1,295,000 | | - | 5 | 1,295,000 |
| Grants and contributions | 10 | 928,900,470 | 30 | 187,566,441 | 10 | 1,116,466,911 |
| Forgiveness of debts | 11e | 31,796,099 | | - | 11e | 31,796,099 |
| Cdn. Patents and Development | 15 | 1,113,000 | | - | 15 | 1,113,000 |
| Minister's salary and car allowance | (S) | 45,975 | | - | (S) | 45,975 |
| Liabilities under the Small Businesses Loans Act | (S) | 23,248,189 | | - | (S) | 23,248,189 |
| Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program | (S) | 1,348,308 | | - | (S) | 1,348,308 |
| Contributions to employee benefits | (S) | 18,563,000 | (S) | 1,810,000 | (S) | 20,373,000 |
| Refund of amounts credited to revenues in previous years | (S) | 976,115 | | - | (S) | 976,115 |
| Loan guarantee under the Regional Development Incentives Act | (S) | 85,000 | | - | (S) | 85,000 |
| Total Program - Budgetary | | 1,213,400,773 | | 212,268,621 | | 1,425,669,394 |
| Capital stock advances | L20 | 300,000 | | - | L20 | 300,000 |
| Loans | L25b | 110,500,000 | | - | L25b | 110,500,000 |
| Atlantic Fisheries Restructuring | L30 | - | | - | L30 | - |
| Advances | L97b | 1,948,436 | | - | L97b | 1,948,436 |
| Total Program - Non-budgetary | | 112,748,436 | | - | | 112,748,436 |
| Total Program - DRIE | | 1,326,149,209 | | 212,268,621 | | 1,538,417,830 |

Figure 1 (Cont'd)

| | Actual Use | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Current Structure | | | | Previous Structure | |
| | DRIE - Industry and Technology Program | | DRIE - Regional and Native Economic Development Program | | DRIE Program | |
| Vote Description | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) | Vote | (dollars) |
| Operating expenditures | 1 | 195,033,041 | 25 | 21,042,000 | 1 | 216,075,041 |
| Textile and Clothing Board - Operating expenditures | 5 | 1,221,977 | | - | 5 | 1,221,977 |
| Grants and contributions | 10 | 795,547,384 | 30 | 145,263,000 | 10 | 940,810,384 |
| Forgiveness of debts | 11e | 31,796,099 | | - | 11e | 31,796,099 |
| Can. Patents and Development | 15 | 1,113,000 | | - | 15 | 1,113,000 |
| Minister's salary and car allowance | (S) | 45,975 | | - | (S) | 45,975 |
| Liabilities under the Small Businesses Loans Act | (S) | 23,248,189 | | - | (S) | 23,248,189 |
| Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program | (S) | 1,348,308 | | - | (S) | 1,348,308 |
| Contributions to employee benefits | (S) | 18,563,000 | (S) | 1,810,000 | (S) | 20,373,000 |
| Refund of amounts credited to revenues in previous years | (S) | 976,115 | | - | (S) | 976,115 |
| Loan guarantee under the Regional Development Incentives Act | (S) | 85,000 | | - | (S) | 85,000 |
| Total Program - Budgetary | | 1,068,978,088 | | 168,115,000 | | 1,237,093,088 |
| Capital stock advances | L20 | - | | - | L20 | - |
| Loans | L25b | 110,000,000 | | - | L25b | 110,000,000 |
| Atlantic Fisheries Restructuring | L30 | - | | - | L30 | - |
| Advances | L97b | - | | - | L97b | - |
| Total Program - Non-budgetary | | 110,000,000 | | - | | 110,000,000 |
| Total Program - DRIE | | 1,178,978,088 | | 168,115,000 | | 1,347,093,088 |

## D. Priorities

ISTC's priorities will reflect the Government's overall approach to economic development and accordingly will emphasize the following priorities:

- a strong advocacy role with respect to economic framework policies;
- a closer integration of science, technology development and diffusion, market intelligence and entrepreneurship in order to promote and enhance the international competitiveness of Canadian industry;
- more focused industrial and technological competitiveness analyses and initiatives;
- more emphasis on trade policy, advocacy and information as well as increased trade development efforts and coordination with the Department of External Affairs;
- promoting increased access to export markets for Canadian industry and encouraging adjustment and actions to realize the full potential of the Canada-U.S. Free Trade Agreement (FTA) and other strategically important multilateral and bilateral initiatives;
- providing strategic advice to the Government on science, including a review of science priorities and building on InnovAction and the consultative processes of NABST;
- an operational focus on encouraging enhanced investment in science in all sectors with emphasis on the private sector, coordinating the five year plans of the granting councils, revitalizing government laboratories and using science to strengthen the engineering and technological base in Canada;
- completing implementation of current programs, including Canada Scholarships and Centres of Excellence and public awareness initiatives;
- a greater emphasis on services to business;
- selective assistance to support research and technology development with broad applications and benefits for large numbers of firms and entire industries, and away from generalized financial support for individual firms;

- a new approach to regional economic development (in Ontario and Quebec) that will be more sensitive to local priorities and will make better use of scarce federal resources by targeting these resources to areas of opportunity and need; and

- an evolution in native economic development programming to accommodate provincial participation in new aboriginal assistance programs and to provide for coordination of federal government interdepartmental initiatives.

These priorities translate into operational imperatives which are detailed in the accompanying Part III Expenditure Plans for DRIE and MOSST.

## E. Spending Plans

The combined estimates for DRIE and MOSST total almost $1.3 billion in 1989-90. A summary of the spending plan by Program is provided in Figure 2.

**Figure 2: Departmental Spending Plan by Program**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1989-90** | Forecast 1988-89 | Change $ | Change % | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|---|
| Industry and Technology (DRIE) | **926,485** | 962,178 | (35,693) | (3.7) | 2-4 |
| Regional and Native Economic Development (DRIE) | **270,991** | 275,303 | (4,312) | (1.6) | 3-4 |
| Ministry of State for Science and Technology (MOSST) | **45,302** | 40,302 | 5,000 | 12.4 | 4-4 |
| Total DRIE and MOSST | **1,242,778** | 1,277,783 | (35,005) | (2.7) | |

# Industry and Technology Program (DRIE)

1989-90
Expenditure Plan

## Table of Contents - Industry and Technology Program (DRIE)


**Spending Authorities**

A. Authorities for 1989-90 2-4
B. Use of 1987-88 Authorities 2-7

**Section I**
**Program Overview**

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 2-8
   2. Summary of Financial Requirements 2-10
B. Recent Performance
   1. Highlights 2-13
   2. Review of Financial Performance 2-16
C. Background
   1. Introduction 2-17
   2. Mandate 2-17
   3. Program Objective 2-18
   4. Program Organization for Delivery 2-18
   5. Organization Structure 2-19
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 2-20
   2. Initiatives 2-21
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-24
E. Program Effectiveness 2-25

**Section II**
**Analysis by Activity**

A. Policy Development and Advocacy 2-27
B. Industry and Technology Development 2-31
C. Operations 2-35
D. Management and Administration 2-39

**Section III**
**Supplementary Information**

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 2-41
   2. Personnel Requirements 2-42
   3. Person-Year Requirements 2-43
   4. Capital Expenditures 2-43
   5. Transfer Payments 2-44
   6. Revenue 2-47
   7. Loans, Investments and Advances 2-47
   8. Net Cost of the Program 2-48

## Spending Authorities (DRIE)

### A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Industry and Technology Program** | | |
| 1 | Operating expenditures | 177,963 | 173,822 |
| 2 | Small Businesses Loans Act - Increase in lending ceiling | -- | -- |
| 5 | Payments to Canadian Patents and Development Limited | 799 | 756 |
| 10 | Grants and contributions | 702,168 | 821,970 |
| (S) | Minister of Regional Industrial Expansion - Salary and motor car allowance | 48 | 46 |
| (S) | Liabilities under the Small Businesses Loans Act | 22,000 | 34,700 |
| (S) | Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program | 8,000 | 8,000 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 14,707 | 14,847 |
| --- | Appropriation not required Textile and Clothing Board -- Operating expenditures | -- | 1,362 |
| | **Total budgetary** | 925,685 | 1,055,503 |
| L15 | Payment for purchase of capital stock | 300 | 300 |
| L20 | Loans assisting Manufacturing, Processing or Service Industries | 500 | 500 |
| | **Total Non-Budgetary** | 800 | 800 |
| | **Total Program** | 926,485 | 1,056,303 |

| Vote | (dollars) | 1989-90 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Industry and Technology Program** | |
| 1 | Industry and Technology - Operating expenditures | 177,963,000 |
| 2 | Industry and Technology - Pursuant to subsection 6(1)(b) of the Small Businesses Loans Act to Increase from $2,500,000,000 to $4,000,000,000 the aggregate lending ceiling for the period April 1, 1985 to March 31, 1990 | 1 |
| 5 | Payments to Canadian Patents and Development Limited | 799,000 |
| 10 | Industry and Technology - The grants listed in the Estimates and contributions | 702,168,000 |
| L15 | Authority, in accordance with terms and conditions prescribed by regulations of the Governor in Council, (a) to take, purchase, exercise, assign or sell, on behalf of Her Majesty in Right of Canada, a stock option in a company in connection with the provision of a loan, insurance of a loan, or contribution made to the company by Her Majesty under a program authorized by the Governor in Council where, in the opinion of the Minister, (i) it is necessary to take, purchase, exercise, assign or sell the stock option in order to permit Her Majesty in Right of Canada to benefit from the purchase; or (ii) it is necessary to take, purchase, exercise, assign or sell, the stock option in order to protect the Crown's interest in respect of a loan made or insured, or contribution made; and (b) to authorize the sale or other disposition of any capital stock so acquired. | 300,000 |
| L20 | Loans in accordance with terms and conditions prescribed by the Governor in Council to persons engaged or about to engage in or assisting manufacturing, processing or service industries in Canada in order to promote the establishment, improvement, growth, efficiency or international competitiveness of such industries or to assist them in their financial restructuring | 500,000 |

**Program by Activities**

| (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | | | | | | | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Budgetary | | | | Non-Budgetary | | |
| | Authorized Person-Years | Operating | Capital | Transfer payments | Total | Loans investments advances | Total | |
| Policy Development and Advocacy | 95 | 11,198 | 50 | 1,450 | 12,698 | - | **12,698** | 9,235 |
| Industry and Technology Development | 671 | 87,846 | 352 | 432,520 | 520,718 | 800 | **521,518** | 502,466 |
| Operations | 599 | 49,378 | 315 | 298,198 | 347,891 | - | **347,891** | 500,191 |
| Management and Administration | 457 | 44,127 | 251 | - | 44,378 | - | **44,378** | 44,411 |
| | 1,822 | 192,549 | 968 | 732,168 | 925,685 | 800 | **926,485** | 1,056,303 |
| 1988-89 Authorized Person-years | 1,954 | | | | | | | |

**Note:** The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by the Treasury Board.

## B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (Dollars) | Main Estimates | Total Available for use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Industry and Technology** | | | |
| 1 | Operating expenditures | 198,349,650 | 206,029,617 | 195,033,041 |
| 5 | Textile and Clothing Board - Operating expenditures | 1,295,000 | 1,295,000 | 1,221,977 |
| 10 | Grants and contributions | 706,452,032 | 928,900,470 | 795,547,384 |
| 11e | Pursuant to section 18 of the Financial Administration Act, to forgive certain debts due to Her Majesty the Queen in Right of Canada | - | 31,796,099 | 31,796,099 |
| 15 | Payments to Canadian Patents and Development Limited | 713,000 | 1,113,000 | 1,113,000 |
| (S) | Minister of Regional Industrial Expansion - Salary and motor car allowance | 39,530 | 45,975 | 45,975 |
| (S) | Liabilities under the Small Businesses Loans Act | 52,200,000 | 23,248,189 | 23,248,189 |
| (S) | Insurance payments under the Enterprise Development Program and guarantees under the Industrial and Regional Development Program | 8,000,000 | 1,348,308 | 1,348,308 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 17,246,000 | 18,563,000 | 18,563,000 |
| (S) | Refunds of amounts credited to revenue in previous years | - | 976,115 | 976,115 |
| (S) | Loan guarantee under the Regional Development Incentives Act | - | 85,000 | 85,000 |
| | **Total Program - Budgetary** | 984,295,212 | 1,213,400,773 | 1,068,978,088 |
| L20 | Advances for the acquisition and disposal of capital stock when such action would protect the crown | 300,000 | 300,000 | - |
| L25b | Loans assisting manufacturing, processing or service industries | 500,000 | 110,500,000 | 110,000,000 |
| L30 | Payments under the Atlantic Fisheries Restructuring Act | 15,400,000 | - | - |
| L97b | Advances to regional offices and employees posted abroad | - | 1,948,436 | - |
| | **Total Program - Non-budgetary** | 16,200,000 | 112,748,436 | 110,000,000 |
| | **Total Program** | 1,000,495,212 | 1,326,149,209 | 1,178,978,088 |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1989-90

After the passage of enabling legislation for ISTC, the relevant science responsibilities which are portrayed in the MOSST Part III Expenditure Plan will be integrated with those of DRIE to form this Program and will be identified as a distinct Science Advocacy and Coordination activity.

### 1. Highlights

Highlights for the Industry and Technology Program during fiscal year 1989-90 are listed below.

- The product mix within the Program will shift from a focus on application-driven grants and contributions to an emphasis on application of technology, technology diffusion, consultation with the Provincial governments, advocacy of business issues within the Federal Government, enhanced services to business and tailored programs. (See pages 2-22, 2-23 and 2-27.)

- The Strategic Technologies Program will strengthen the long-term economic competitiveness of the Canadian economy by promoting the formation of alliances of firms in the private sector together with university groups, government research centres and other research organizations for the purpose of conducting pre-competitive research and development or pre-commercial application projects in leading-edge technologies in advanced industrial materials, information technology, and biotechnology. (See page 2-23).

- Canadian firms will be assisted to position themselves strategically to capture potential markets which emerge as a result of liberalized trade. The Department will continue to contribute to ongoing bilateral and multilateral negotiations leading to liberalized international trade by representing the interests of the industrial and scientific communities in the development of national strategies. Particular attention will be given to analyzing tariff and non-tariff barriers, subsidies and trade remedy issues in preparation for the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and phase II of the FTA negotiations. The Department also will play an active role in other implementation work, including issues related to industrial adjustment, rules of origin and standards, as well as

questions related to potential changes in the phasing of FTA tariff elimination. Three other foci of attention will include the access implications of Europe "1992", opportunities in emerging Asian (or "Pacific Rim") markets and federal-provincial initiatives to reduce interprovincial barriers to trade. (See pages 2-21 and 2-24).

- A business environment which supports entrepreneurship and investment in new and established ventures will be promoted. Proposals to address small and medium-sized business financing needs, with particular focus on the Federal Business Development Bank and the Small Businesses Loans Act, will be brought forward. (See page 2-22.)

- National business services, including technical and marketing information and investment prospecting, will be provided to promote the competitiveness and excellence of Canadian industry. (See page 2-23.)

- Targeted, sector competitiveness initiatives will be developed and launched in consultation with the key players to assist businesses in Canada to enhance their productivity, and to help them to strategically position themselves to access specific markets. These initiatives will include a tailored mix of policy development, advocacy, services to business and, where necessary, funded program thrusts. Initiatives already have been developed for the automotive components, re-manufactured wood products and environmental technology industries. (See page 2-22).

- Market research and product planning, in consultation with the Tourism industry, will be undertaken in order to increase the competitiveness of existing and emerging world-class Canadian tourism products and to maintain Canada's competitive edge. (See page 2-22).

## 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements by Activity**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Policy Development and Advocacy | **12,698** | 11,577 | 1,121 | 2-26 |
| Industry and Technology Development | **521,518*** | 479,768 | 41,750 | 2-30 |
| Operations | **347,891** | 426,422 | (78,531) | 2-34 |
| Management and Administration | **44,378** | 44,411 | (33) | 2-38 |
| | **926,485** | 962,178 | (35,693) | |
| Persons-Years | **1,822** | 1,954 | (132) | |

* Includes non-budgetary loans and investments amounts of $0.8 million for each of fiscal years 1988-89 and 1989-90.

**Explanation of Change:** There is a net decrease of $36 million (3.7%) in 1989-90 requirements compared to the 1988-89 forecast. This is comprised of increases due to the introduction of new programs such as Strategic Technologies and Sector Competitiveness Initiatives, and increased activity under on-going programs such as the Defence Industry Productivity Program and Technology Outreach Program and major projects such as Versatile Pacific Shipyards and Smelter Modernization. In addition, there are decreases associated with sunsetting programs such as the Industrial and Regional Development Program, the Canadian Industrial Renewal Board and Special Agricultural and Rural Development Program as

well as the wind-down of a number of major projects such as Marine Industries and Petromont. The major increases (and decreases) are as follows:

| | $ millions |
|---|---|
| Sector Competitiveness Initiatives | 8 |
| Strategic Technologies | 10 |
| Defence Industry Productivity Program | 23 |
| Technology Outreach and Technology Opportunities in Europe Program | 5 |
| Microelectronics Systems Development Program | 7 |
| Versatile Pacific Shipyards | 16 |
| Smelter Modernization | 16 |
| GMC/Suzuki | 12 |
| Industrial and Regional Development Programs | (38) |
| Canadian Industrial Renewal Board | (12) |
| Regional and Economic Development Agreements | (6) |
| Special Agricultural and Rural Development Programs | (5) |
| Marine Industries Limited | (31) |
| Petromont Limited | (11) |
| Small Business Loans Act | (14) |
| Specialty Shippers | (5) |
| Other | (11) |
| Total | (36) |

## Comparison of 1988-89 Forecast and Main Estimates

The expenditure forecast for 1988-89 of $961.9 million is 8.9% lower than the 1988-89 Main Estimates figure of $1,056.3 million. The forecast underspending of $94.4 million is due to lower than expected spending under certain major programs of the department, such as the Industrial and Regional Development Program, the Defence Industry Productivity Program, the Economic and Regional Development sub-agreements and the Versatile Pacific Shipyards and the requirement to lapse approximately $30 million which was used to support AECL's R&D activity and the Space Program. This underspending was offset to some extent as a result of forecast expenditures under the Industry and Technology programs which were not included in the Main Estimates figure. The major increases and (decreases) are as follows:

| | $ millions |
|---|---|
| Industrial and Regional Development Program | (20) |
| Economic and Regional Development Sub-Agreements | (27) |
| Defence Industry Productivity Program | (9) |
| Special Agricultural and Rural Development Program | (3) |
| Microelectronics and Systems Development Program | (6) |
| Versatile Pacific Shipyards | (7) |
| Transfer to AECL | (16) |
| Transfer to Space Program | (14) |
| Sector Campaigns Program | 3 |
| Strategic Technologies Program | 2 |
| Saskatchewan Communications Advanced Network | 3 |
| Total | (94) |

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

The following highlights are a cross-section of achievements which contributed to the Program's recent performance.

- The Department continues to provide support to the federal-provincial Committee of Ministers on Internal Trade to reduce interprovincial barriers to trade. Since the Committee's inception in November, 1987 its agenda has included discussions related to government procurement, liquor board marketing practices, motor vehicle regulatory practices, technical norms and standards related to the construction industry and professional mobility between the provinces.

- A framework for tailored sector-competitiveness initiatives was developed in 1988-89 to help industries and individual firms in Canada, especially small and medium-sized businesses, to enhance their productivity and to assist them to strategically position themselves to access select markets, particularly in the United States, where opportunities are expected to emerge as a result of the FTA.

- Work continued on promoting and facilitating collaboration between Canadian and foreign enterprises, with a particular focus on Japan, the Federal Republic of Germany, Italy, France, the Republic of Korea and India. During 1988-89 action programs with the major traders in Japan have resulted in approximately 15 joint ventures and marketing arrangements and major investment projects. A Memorandum of Understanding (MOU) was negotiated with the Export-Import Bank of Japan and the existing MOU with Mitsubishi was renewed and expanded.

- Tariff relief measures designed to strengthen the competitive position of the Canadian textile and apparel industries were developed in conjunction with other government departments during 1987-88.

- A report on the "Challenges in Tourism Product Development" was prepared for the March, 1988 Federal-Provincial/ Territorial Conference of Tourism Ministers and Industry Symposium. A consensus was reached on what needs to be done to accelerate the development of an internationally competitive tourism industry. Subsequent to the Conference and Symposium a five year strategy was drafted to guide the development and marketing of Canada's tourism products.

- Initiatives were developed in 1988-89 to foster growth in the small-business sector and to encourage entrepreneurship.

These include: the first Annual Report to Parliament on the State of Small Business; the Entrepreneurship Awareness Campaign; the National Entrepreneurship Institute of Canada; and a review of small and medium-sized business financing needs with particular focus on the Small Businesses Loans Act (SBLA) and the Federal Business Development Bank (FBDB).

- The Department must maintain comprehensive information of the industrial sectors for which it is responsible. Sector profiles and other sectoral information were prepared in support of the Trade Negotiation Office and its responsibilities in developing the Canada-U.S. Free Trade Agreement. Demand for this information from industry and other government departments has increased. Beginning in 1988 the Department responded to this need with the publication and distribution of a series of "Industry Profiles". Distribution of the 119 profiles began in July 1988 and is scheduled for completion by March 31, 1989.

- Market Intelligence is required by industry for a variety of uses including, strategic planning and improving profitability and competitiveness. The Import Intelligence program analyses imports and provides the data to industry in a variety of formats such as Import Profiles (60 published in 1988) and Import Analyses (25 in 1988). It is intended to expand this service to include analysis of the international market.

- In increasing its competitiveness, a company needs to know where it stands relative to its competitors in terms of productivity and other performance data. Twelve of these analyses (involving 280 companies) were completed in 1988 by the Interfirm Comparison program. The information from this program is also used extensively by the Department in developing remedial policies and programs.

- Seven major new technology centres (Canadian Plastics Institute, Welding Institute of Canada, Management of Technology Institute, Canadian Advanced Materials Engineering Centre Corporation, Footwear and Leather Institute of Canada Centre, International Centre for Research and Management Training for Major Projects, and the Canadian Industrial Innovation Centre Waterloo) were established largely during 1987-88 under the Technology Outreach Program. These centres (which are distinct both from the technology laboratories operated by the federal government and from the Centres of Excellence, being supported by the Natural Sciences and Engineering Research Council (NSERC), at Canadian Universities) assist business managers to acquire new skills through the acquisition and diffusion of engineering techniques involved in the production and fabrication of

advanced materials, new products and upgraded products. Approximately $17 million in support will be provided to these Centres over a five year period.

- The marketplace continues to place increasing demands on industry for excellence in all aspects of the product or service. The Canada Awards for Business Excellence (CABE) promotes the pursuit of excellence by conducting an annual high profile campaign which awards those who in the judgement of their peers have achieved excellence. Industry continues to increase its participation and there were 709 entrants for 1988, up from 675 in 1987.

- A comprehensive listing of Canadian products and services combined with an efficient and effective data retrieval system meets the needs of both the Canadian supplier and the Canadian buyer. Industry continues to increase its demands on the Business Opportunities and Sourcing System (BOSS). The system provides information in hard copy or on-line from a central computer. Those who utilized the system totalled 6,000 at the end of 1988, up from 4,200 at the end of 1987. Those who requested to be listed in the system now total 25,000 and the list is growing daily.

- The joint DRIE/DSS target under the Atlantic Opportunities Program of increasing federal procurement in Atlantic Canada by $600 million was achieved in 1987-88.

- $46.5 million in federal funding was committed during 1987-88 in support of some 590 projects under the ERDA Tourism Development Sub-Agreements.

- During 1987-88 a tripartite cost-sharing agreement was completed with the Province of Quebec and Noranda, with DRIE contributing $41.6 million under the Acid Rain Abatement Program to support introduction of a process which will reduce the sulfur content from the effluent gases at the Rouyn-Noranda copper smelter. A by-product of the process will be the production of sulfuric acid for commercial sale.

- DRIE and Environment Canada agreed in 1988-89 to jointly participate in the St. Lawrence River Action Plan.

- In 1987-88 financial support was provided to enable Marine Industries Ltd. to acquire and rationalize Versatile Corporation's Quebec-based shipyards and to Ford New Holland Ltd. to acquire and re-open Versatile's tractor manufacturing facility in Winnipeg.

- Initiatives through the Defence Industry Productivity Program (DIPP) reached a record level of $232 million for 1987-88. Research and development accounted for approximately two-thirds of DIPP expenditures in 1987-88, with the balance largely directed toward capital assistance and source establishment projects.

- In 1987-88 a $60 million Microelectronics and System Development Program was established to support Canadian microelectronics.

## 2. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1987-88 Financial Performance by Activity**

| (thousands of dollars) | 1987-88 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Policy Development and Advocacy | 11,735 | 10,915 | (820) |
| Industry and Technology Development | 702,475 | 572,905 | (129,570) |
| Operations | 425,137 | 378,420 | (46,717) |
| Management and Administration | 39,631 | 36,865 | (2,766) |
| | 1,178,978 | 999,105 | (179,873)* |
| Persons-Years | 2,282 | 2,374 | 92 |

* The expenditure increase of $179.8 million in 1987-88 actual expenditures over 1987-88 Main Estimates is due primarily to programs approved in 1987-88 Supplementary Estimates. The major items which were approved in these Supplementary Estimates are: non-budgetary loans to General Motors Canada Limited to support the modernization of its Ste Thérèse plant ($110 million), the establishment of a special program for the Laprade Region ($12 million), contributions to Versatile Pacific Shipyards Inc. to facilitate the restructuring and modernization of shipyards facilities ($14 million) and a charge to appropriations made to Pêcheries Canada ($31.8 million) to forgive certain debts due to Her Majesty the Queen in Right of Canada.

## C. Background

### 1. Introduction

DRIE is a Department in transition. Its new dual Program activity structure has been designed for consistency with the new mandate for ISTC and reflects the view that a single-program department cannot effectively encompass responsibilities for both industrial and regional development. Moreover, the challenges facing Canada's ability to compete effectively in a new global economy require a Program designed to reinforce the integration of science, technology and industrial competitiveness.

Accordingly, the Industry and Technology Program is distinguished from the Regional and Native Economic Development Program so that their distinct objectives may be furthered by separate organizations, activities and resources. A complete integration of science and technological competitiveness will also require that the Industry and Technology Program be expanded in the future to include a Science Advocacy and Coordination activity. However, as MOSST continues as a legal entity in this transition period the display for this future ISTC science activity remains in MOSST for purposes of this year's Estimates.

With respect to other federal government departments, this Program requires collaboration with the Departments of External Affairs, Finance, Employment and Immigration, Transport, Communications and Energy, Mines and Resources to ensure that policies and programs are mutually reinforcing.

### 2. Mandate

The Department of Regional Industrial Expansion was established in December, 1983, under the Department of Regional Industrial Expansion Act which authorizes a mandate to:

- enhance the national economy and achieve economic development in all regions of Canada;
- improve opportunities for productive economic expansion in all regions of Canada and improve access to those opportunities; and
- promote economic development in those regions in Canada where opportunities for productive employment are inadequate.

In August, 1987 the Prime Minister announced the Government's intention to create ISTC. The enabling legislation for Industry, Science and Technology Canada was tabled but not passed by the last Parliament. As currently stated, the ISTC mission will be to promote wealth generation, competitiveness and a place for Canada in the first

rank of 21st century economic powers through the development of industry, science and technology in all parts of Canada and in all industrial sectors, including manufacturing, processing, services and tourism.

DRIE's mandate supports an Industry and Technology Program as described by this chapter as well as a distinct Regional and Native Economic Development Program beginning at page 3-1. Authority for science responsibilities is provided by the mandate for MOSST which is presented on page 4-13 of this volume.

### 3. Program Objective

The objective of the Industry and Technology Program is to promote international competitiveness and excellence in industry and technology in all parts of Canada.

### 4. Program Organization for Delivery

The current activities of the Industry and Technology Program include:

The **Policy Development and Advocacy** activity objective is to lead the development of industry and technology policy and to influence policies of other government departments in order to enhance the business climate and promote international competitiveness and excellence. (See page 2-27).

The **Industry and Technology Development** activity objective is to support and promote the development of internationally competitive Canadian businesses in all sectors including the manufacturing, processing, services and tourism industries. (See page 2-31).

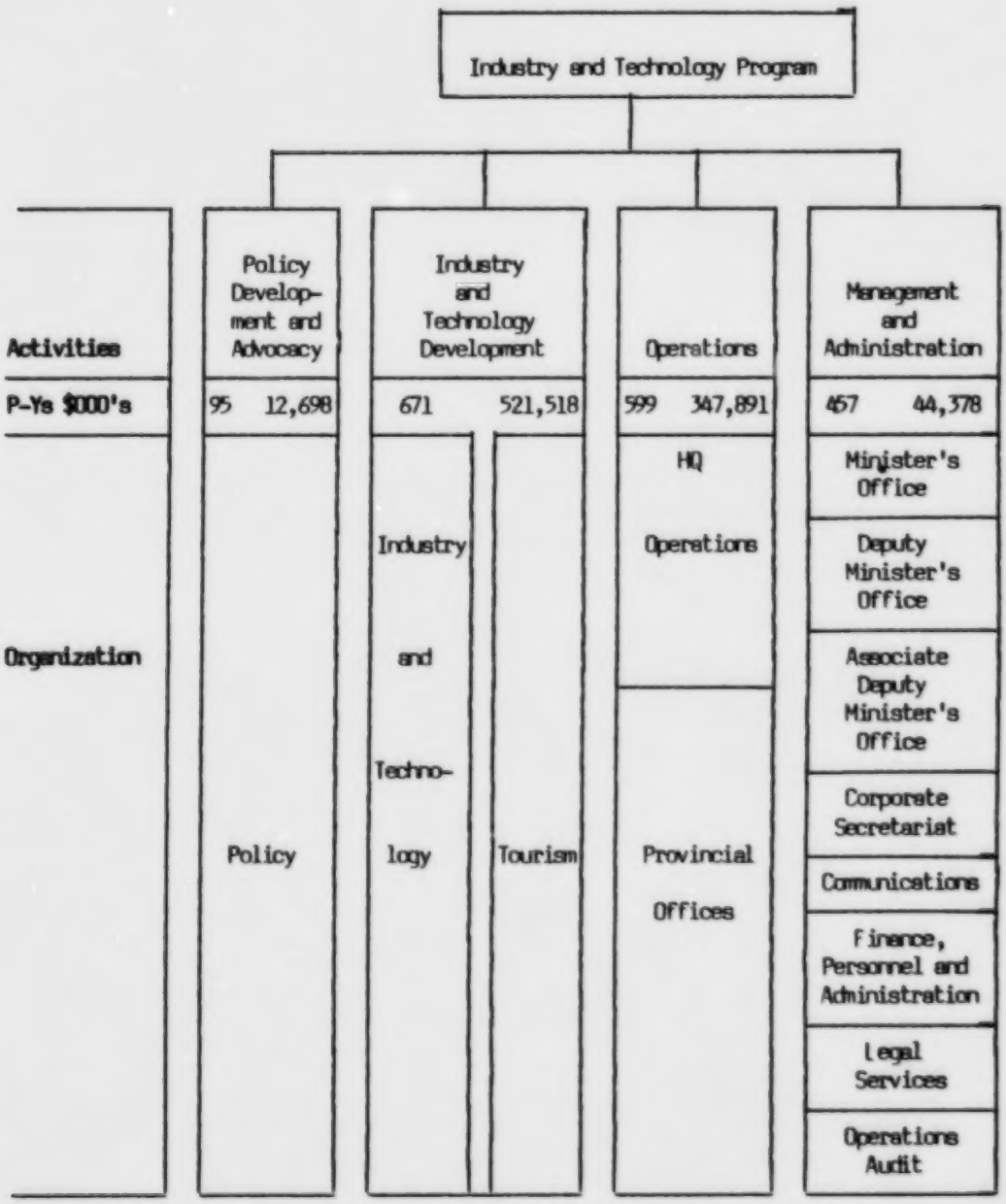
The **Operations** activity objective is to provide corporate management of ISTC programs and business services, international activities and Provincial Office activities. (See page 2-35).

The **Management and Administration** activity objective is to provide overall executive direction, control and administrative support in managing the Department. This includes the offices of the Ministers, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, the Corporate Secretariat, Communications, Finance, Human Resources, Information Management, Administrative Services, Access to Information, Legal Services and Operations Audit. (See page 2-39).

The following figure displays the activity/organization linkages within the Program. As mentioned earlier, due to the continued legal status of the Ministry of State for Science and Technology, section 4-1 of this document includes a separate display of that Ministry. Accordingly, this figure excludes Science Advocacy and Coordination as an activity within the Industry and Technology Program.

## 5. Organization Structure

**Figure 3: 1989-90 Resources by Organization/Activity**



## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

The important factors influencing the Industry and Technology Program stem from two general sources: federal government direction and industry needs.

#### Federal Government Direction

Industrial excellence and international competitiveness must be enhanced by integrating the science and technology efforts of government, business, labour and the scientific community. Such integration is consistent with the direction of the government and requires that all groups participate in a cooperative effort to develop the competitive capacity of Canadian business.

The creation of the Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) and the Department of Western Economic Diversification (WD), plus FEDNOR and the office of the Federal Regional Development Coordinator (Quebec), has allowed the Industry and Technology Program to focus on international competitiveness. However the establishment of the regional agencies calls for increased cooperation and coordination of efforts.

The Department will provide analysis and advice to support the upcoming Canada-U.S. negotiations on trade-remedy laws and subsidies. Program instruments and Program effects may be modified by conclusions emerging from the negotiations.

Finally, federal restraint measures will continue to affect the Program which increasingly entails a flexible blend of policy, advocacy, business services and, to a lesser degree, financial assistance, where appropriate.

#### Industry Needs

Consultations with national business, science and academic groups revealed widespread support for increased emphasis on policy and advocacy, the integration of technology and science with industry development and a reduced emphasis on financial assistance programs. The necessity to coordinate policy development with the provinces and other federal departments was also expressed. Fiscal, monetary, trade, government procurement, energy and transport policies figure prominently in this regard.

In relative terms, international trade has been expanding faster than world production. Canada now derives more than one-quarter of its gross domestic product from international trade. The Program will have to assist Canadian industry in responding to increased international competition and in exploiting new opportunities.

The Program must assist Canadian industry as opportunities and concerns arise from the negotiation process of the Multilateral Trade Negotiations (MTN) and the implementation of the FTA.

As regional economies become more integrated on a global scale, Canadian business will face strong market challenges from external competitors. Interprovincial barriers to trade are obstacles to economic efficiency in Canadian industry and are increasingly out of step with the FTA and current trends toward liberalized international trading practices.

Competitive advantage will increasingly be determined by technological and managerial strengths and by the level of education and skills of the labour force. Canada's pace of technology transfer and diffusion is constrained by deficiencies in these areas. Competitive industrial technology development requires extensive R&D capabilities. Cooperative mechanisms, such as R&D consortia, are one means of achieving this. In addition, the costs and risks of developing new products with a high-technology content force industry to spread the risks of new product development over progressively wider markets.

## 2. Initiatives

**The Free Trade Agreement:** Support to the Free Trade Agreement will further increase at the implementation stage. Areas of concentration include:

- subsidies/countervail and dumping, involving participation in the FTA working group with External Affairs and Finance to define rules on subsidies and unfair pricing;
- adjustment activities to help business take advantage of FTA opportunities and to respond to FTA-related problems;
- rules of origin and the need for regulations which avoid excessive administrative burdens on business;
- tariffs, duty remissions and drawback and consideration of both accelerated and suspended duty and tariff reductions;
- the procurement provisions of the agreement;

- improved freedom for trans-border movement of business people or professionals;

- compliance by the United States with the FTA and, in particular, monitoring government subsidies in the United States at the national, state and local levels to ensure that American firms are not provided with an unfair advantage in Canada; and

- the technical standards provisions of the agreement.

**Tourism:** Rigorous market research and product planning will be undertaken in consultation with the industry. Measures will be taken to achieve better joint ventures to increase the international competitiveness of Canada's tourism attractions and raise international awareness of Canada as a world-class tourism destination. In cooperation with the tourism industry, marketing campaigns will be continued and improved to position Canada as a preferred travel destination. The initiative will include five campaigns in the United States, 10 overseas and 30 individual cooperative campaigns. Implementation of ERDA tourism sub-agreements with provinces/territories will be pursued.

**Entrepreneurship and Small Business:** The availability of financing on reasonable terms and conditions to ensure the continued growth of small businesses will be the subject of a major review. This review will encompass both the Small Businesses Loans Act program and the Federal Business Development Bank, in addition to examining various other means by which the flow of capital to small businesses can be improved. Reduction of paperburden and access to federal government procurement initiatives will be continued. Entrepreneurship will be promoted through the National Entrepreneurship Awareness Campaign, through provincial and national forums to develop small business policy, and through the National Entrepreneurship Institute of Canada. The First Annual Report to Parliament on the State of Small Business will be presented to Parliament.

**Targeted Sector Competitiveness Initiatives:** Sector competitiveness initiatives will be developed in consultation with industry sectors. They will be directed to activities such as market feasibility studies, technology enhancement and transfer, investment promotion, improvement of production processes, cooperative R&D projects and support for strategic alliances or the strengthening of industry associations. They will focus on assisting in the effective integration of advanced technology and competitive industrial capacity in specific sectors. Work is under way to implement sector competitiveness initiatives initially for automotive components, remanufactured wood products and environmental industries.

**New Services to Business:** Pilot projects for new services will be implemented including a Technology Needs in Business service, an Inside Canadian Manufacturing program, and a program to promote technology awareness, product diversification, and licensing. New marketing and market intelligence services will also be introduced.

**Strategic Technologies:** The strategic technologies initiative will assist in the diffusion and application of recent scientific advances in information technologies, biotechnology and advanced industrial materials and processes. This initiative will be supported by the Microelectronics and Systems Development Program (MSDP) and the Advanced Industrial Materials component of the Technology Outreach Program (TOP-AIM). MSDP provides assistance to industry for the development of systems and systems components, while TOP-AIM assists non-profit technology centres to improve the diffusion of technology and critical skills to small and medium-sized enterprises, universities, provincial research organizations and other agencies.

**Advanced Manufacturing Technology Application Program (AMTAP):** This is a five-year initiative to stimulate more effective use of advanced manufacturing technology by Canadian industry. This initiative will help small and medium-sized firms to evaluate the feasibility of substantially upgrading their manufacturing processes by incorporating information technologies that are components of computer-integrated manufacturing.

**St. Lawrence River Action Plan:** In cooperation with the Department of the Environment, DRIE will be contributing $20 million to the program for environmental technology development and towards activities which achieve the international competitiveness and growth of Canadian companies in activities which enhance the environmental objectives of the St. Lawrence River Action Plan. As well, the Department will be undertaking studies with a view to further competitiveness initiatives to assist the development of the environmental industries sector.

**Coordination with Regional Agencies:** ACOA and WD are distinguished from DRIE by their mandates and autonomous organizations. Nevertheless, the program instruments they employ complement those of this Program. Consequently, cooperation and coordination activities with ACOA and WD will be emphasized.

## 3. Update on Previously Reported Initiatives

**Industry Consultations:** From February to May, 1988, extensive consultations were held with representative national groups and organizations in business, science and academia on the orientation and mission of the emerging Department of Industry, Science and Technology. More recent and ongoing consultations with broadly based industry associations, the scientific community and with individual sectoral associations will continue to strengthen the partnership between industry, government and the academic community and support the responsibilities of this Program as an advocate for industry within the Federal Government.

**Trade and Market Development:** International Trade Centres were established in each Provincial Office to reinforce their role in international marketing and trade development. The Program will continue to contribute to the Multilateral Trade Negotiations under the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and to the implementation of the Free Trade Agreement. (See page 2-21.) The Business Opportunity Sourcing System serves a wider market (page 2-38) and cooperative agreements with other governments are being implemented and expanded (pages 2-13 and 2-38). Market development through government procurement achieved the joint DRIE/DSS target set for Atlantic Canada under the Atlantic Opportunities Program. (See page 2-15.)

**Strategic Information:** Steps have been implemented to take a more systematic approach to the information function from a corporate perspective and to ensure that intelligence activities are more formally linked to the policy-making process and to the development and delivery of programs and services.

**Development, Diffusion and Application of Technology:** Seven new technology centres have been established and the Department continues to support previously established centres. These assist business managers to acquire, exploit, manage and diffuse technology and engineering techniques. Support to the development, diffusion and application of technology also continues through new initiatives such as sector competitiveness initiatives and the Strategic Technologies Program, as well as TOP, MSDP, AMTAP and the Defence Industry Productivity Program (DIPP). In addition, the Department will undertake a review of its policies, programs and services with respect to technology transfer and diffusion. The purpose of the review will be to determine how ISTC can better meet the needs of Canadian industry in improving the technology transfer and diffusion process in Canada.

## E. Program Effectiveness

The Department is continuing to define and establish effectiveness monitoring systems and evaluation frameworks geared to the new Program. As a result, the information currently available on past performance in relation to the goals of the new Program is less extensive than will be the case in future years. Notwithstanding this short term problem the following evidence ties aspects of past performance to Program goals and intended results.

International competitiveness is a key aspect of the new Program objective and is closely linked to domestic productivity. Access by Canadian industry to the domestic market is an important determinant of economies of scale, and therefore of domestic productivity, in many sectors. The Program's support to the new Committee of Ministers on Internal Trade contributed to a draft agreement on Government procurement, discussions of trade barriers in the areas of liquor board marketing practices, technical norms and standards applying to the construction industry and professional mobility between provinces. These results and further progress mark the beginning of inter-provincial trade barrier reductions and consequent enhancements to productivity and competitiveness.

Competitive industry is increasingly characterized by a capacity to quickly assimilate new and advanced technologies and by aggressive entrepreneurship and managerial competence. The new technology centres, launched under the Technology Outreach Program, are already assisting businesses to acquire new technological capabilities.

Information technology is one of the generic and pervasive groupings comprising strategic technologies as a whole. Its contribution to economic growth and competitiveness is critical across a wide range of industries. The $60 million Microelectronics and Systems Development Program supports Canada's competitiveness in this key area.

Advanced industrial materials comprise a second major area of the overall strategic technologies initiative. The AIM component of the Technology Outreach Program supports the creation of non-profit national networks for various advanced materials technologies. This initiative reduces the fragmentation of expertise and lack of joint planning in industry and between industry and universities. The new networks will serve to integrate advanced technology and competitive industrial capacity.

Sector competitiveness initiatives involve analyses of industry-specific challenges and opportunities and the development of appropriate strategies in consultation with the private sector. As with other new program approaches associated with the Department, sector initiatives emphasize the early processes in product development such as market feasibility studies, technology transfer and enhancement, cooperative R&D projects and support for strategic alliances or industrial associations.

To facilitate access to external markets, International Trade Centres have been established in the Department's Provincial Offices in cooperation with the Department of External Affairs (DEA). These links to DEA's foreign posts provide domestic clients with benefits such as information on trade and export market development and opportunities, assisting them in developing more competitive business strategies.

Canada's research and development activities are vital to industrial scientific and technological development. The Defence Industry Productivity Program (DIPP) responds to this priority with assistance, primarily for R&D. During 1987-88 approximately two-thirds of the $232 million expended under DIPP was applied to R&D projects.

Excellence in business strengthens the competitive position of Canadian firms. To this end, the Canada Awards for Business Excellence initiative heightens awareness and encourages business excellence in several areas. The increased number of participants in this program (up from 675 in 1987 to 709 in 1988) demonstrates business recognition of the program's benefits.

Small and medium-sized businesses predominate in new job creation and entrepreneurial development in Canada. The Small Businesses Loans Act recognizes the smaller entrepreneur's need for adequate financing by providing access to business loans at competitive rates. The benefits from this initiative include more numerous start-ups, growth and expansion of small businesses.

## Section II

## Analysis by Activity

### A. Policy Development and Advocacy

**Objective**

To lead the development of industry and technology policy and to influence policies of other government departments in order to enhance the business climate and promote international competitiveness and excellence.

**Description**

The Policy Development and Advocacy Activity involves:

- analyzing the implications for Program clients of economic conditions and developments and of policy and program proposals from across government which affect the business community;
- establishing strategic policy directions, priorities and an appropriate industry and technology policy context in consultation with industry, national associations, provincial governments and other organizations;
- managing the Program's policy agenda;
- acting as a reasoned advocate for the promotion of industry and small business interests on framework policies and issues within the federal government;
- participating in the development of international trade, technology and industrial policies; and
- providing consultation, information, analytical and briefing services on industry and technology developments and issues.

The Policy Development and Advocacy Activity is comprised of the following Branches:

**Entrepreneurial and Small Business Policies:** This includes policy and advocacy responsibilities for entrepreneurship and small business.

**Trade Policy:** This includes Multilateral Trade Negotiations, FTA implementation and interprovincial barriers to trade.

**Industry Policies:** This captures government framework policies and priorities for sector policies, the policy basis for federal programs, business financing issues and innovative management practices.

**Technology Policy:** This consists of policy responsibilities for technology diffusion and adaptation, strategic technologies, information technologies, advanced industrial materials and biotechnology.

**Economic and Statistical Analysis:** This embraces industrial forecasts and impact studies, analysis of competitiveness, trade performance and industrial R&D.

**Policy Services:** This entails the Program's policy framework and agenda, corporate planning and monitoring, Cabinet briefings, federal-provincial relations, industry consultations and program evaluation.

**Resource Summaries**

The Policy Development and Advocacy activity accounts for approximately 1% of total Program expenditures and 5% of Program person-years in 1989-90.

**Figure 4: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Policy Development and Advocacy | 12,698 | 11,577 | 11,735 |
| Total | 12,698 | 11,577 | 11,735 |
| Person-Years | 95 | 110 | 109 |

Approximately 88% of the costs of the 1989-90 Policy Development and Advocacy budget relates to salaries and other operating costs, while 12% is for grants and contributions.

**Performance Information and Resource Justification**

The performance of the activity is measured by policies and program initiatives which respond to strategic business needs. Outputs and client benefits are described below.

**Entrepreneurship and Small Business Policies:** Several small-business initiatives are planned, including:

- the National Entrepreneurship Awareness Campaign;
- provincial and national forums to develop small-business policy and to promote entrepreneurship;
- the National Entrepreneurship Institute of Canada;
- activities to facilitate improved access to financing; and
- the first Annual Report to Parliament on Small Business.

Key issues such as taxation, business financing, access to government procurement, reduced paperburden, the environment, intellectual property and human resource development will be assessed to determine their impact on international competitiveness.

**Trade Policy:** The primary trade policy focus of the Department is to advocate industrial and technology strategy interests in the formulation of Canadian trade policy, particularly in relation to MTN and FTA (phase II) negotiations. The Department will assist industry to prepare for the phasing-in of the FTA, and it will analyze the implications of Europe "1992". The Department plays a strong role in GATT negotiations, as well as in several multilateral activities and organizations, including the OECD. The Department will continue to participate in federal-provincial initiatives to reduce interprovincial barriers to trade.

**Industry Policies:** This initiative is directed towards integrating the policy interests of the government and its clients in order to develop a broad-reaching perspective on industry in Canada. This "framework of policies" will be applied to specific sectors to gain a more thorough understanding of their competitiveness in certain markets and, in some cases, the Department will launch time-limited sector competitiveness initiatives which are tailored action plans consisting of policy, services and, where necessary, funded program thrusts.

**Technology Policy:** Following extensive consultations with industry, a major initiative is ready for launch to support the creation and operation of R&D alliances. These will enhance Canadian industry's capability in strategic enabling technologies, including advanced industrial materials, information technology and biotechnology. This initiative is a major component of the new Strategic Technologies Program.

**Economic and Statistical Analysis:** The Department's capability to conduct economic and statistical analysis will be strengthened in order to better understand and respond to the economic environment affecting its client groups. Special studies related to R&D performance in industry, analytical input into sector policy development and R&D performance in industry will be undertaken, and the Department is participating in an international study of academic R&D financing and performance. A number of economic and statistical publications will continue including:

- The ISTC Report on Industry and Technology;
- The Competitiveness Compendium;
- Selected Science and Technology Statistics; and
- S&T Resource Allocation Statistics.

**Policy Services:** The Policy Services Branch will introduce a strengthened corporate planning capability. The branch will lead the development of enhanced management information systems for the Policy Development and Advocacy activity, and enhanced program evaluation frameworks will be completed. Links and consultations with the private sector and with other governments will be improved and expanded. In particular, continued bilateral and multilateral consultations with provincial governments on issues and projects of mutual interest are anticipated.

## B. Industry and Technology Development

### Objective

To support and promote the development of internationally competitive Canadian industry.

### Description

The Industry and Technology Development activity involves:

- acting as an advocate for industry in recognition of prerequisites to industrial growth and international competitiveness, including the development, acquisition, diffusion and application of new technology;
- maintaining a high-order knowledge of all industry sectors;
- developing and delivering targeted policies, programs and business services, including trade, marketing, technology, procurement industrial benefits, sector competitive initiatives, strategic technologies, special projects, the Defence Industry Productivity Program (DIPP) and other financial assistance programs; and
- providing functional direction and guidance to departmental and other officials on industry sector characteristics, requirements and policies.

The Industry and Technology Development activity is organized on a sectoral and functional basis with major areas of responsibility reporting to the **Assistant Deputy Minister, Industry and Technology** and the **Assistant Deputy Minister, Tourism.**

The Assistant Deputy Minister, **Industry and Technology** is supported by the following organizations:

On an industry sector basis there are five industry branches:

- **Surface Transportation and Machinery;**
- **Information Technologies Industry;**
- **Resource Processing Industries;**
- **Service Industries and Consumer Goods; and**
- **Aerospace, Defence and Industrial Benefits.**

The latter branch assumes the lead responsibility for industrial benefits, promoting Canada's defence industry capabilities and for emergency planning.

Collectively, these five sector branches support the ADM, Industry and Technology Development by carrying out the following activities in their respective sectors:

- developing sector policies and strategies, industrial benefits strategies, the Canadian Annual Procurement Strategy (CAPS) and input into the Procurement Review Mechanism policy;
- providing expert advice/information, technology and investment prospecting and brokering, strategic partnering and market development services;
- developing agreements such as Memoranda of Understanding (MOUs), subsidiary agreements and marketing accords;
- implementing funded financial incentive programs such as the Defence Industry Productivity Program, special projects, strategic technologies and sector campaigns;
- managing industrial benefits flowing from major Crown projects; and
- promoting Canada's defence industry capability and taking responsibility for emergency planning.

Two additional areas provide functional support to the sectoral organizations:

- **Planning, Coordination and Control; and**
- **Special Projects.**

Respectively, their responsibilities are:

- managerial and support functions, as well as the coordination and synthesis of policy and program outputs, acquisition, analysis and dissemination of intelligence on the development, application and transfer of technology; and
- economic, financial and strategic analysis of major industrial projects in support of sector branches and strategic analysis applicable to other departmental initiatives and to the formulation of sector competitiveness policies.

The Assistant Deputy Minister, **Tourism** is supported by the following branches:

- **Market Development** encompasses responsibility for joint tourism marketing agreements, new market development and exploitation through trade shows, tourism advertising, promotion, market assessments and public relations.

- **Product Development** comprises responsibility for tourism sector intelligence analysis, development of Tourism product policies, priorities, strategies and plans, input into the policy development of Other Government Departments (OGDs), coordination of the Tourism ERDA subsidiary agreements, prospecting and brokering of new products.

- **Research** subsumes responsibility for tourism sector information, research and analysis.

- **Management Service and Liaison** is responsible for overall management services to the Tourism Branch along with federal/provincial/territorial and private sector relations with a focus on future plans.

**Resource Summaries**

The Industry and Technology Development activity accounts for approximately 56% of total Program expenditures and 37% of Program person-years in 1989-90.

**Figure 5: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1989-90** | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Industry and Technology Development | **521,518** | 479,768 | 702,475 |
| Total | **521,518** | 479,768 | 702,475 |
| Person-Years | **671** | 697 | 732 |

Approximately 17% of the costs of the 1989-90 Industry and Technology Development budget relates to salaries and other operating costs, while 83% is for grants and contributions.

**Performance Information and Resource Justification**

The performance of the activity will be related to the international competitiveness of Canadian industry.

The following outputs and client benefits are linked to the resources of the activity:

- More focused and strategic policy/program/service responses to needs and opportunities will lead to more consistent government responses to sector priorities and results in the form of enhanced productivity/competitiveness; improved application, diffusion and management of technology; increased trade/market access and investment; more effective exploitation of opportunities by business; more effective adjustment by business to changing circumstances; improved access to procurement and related opportunities; enhancement of specified defence capabilities; and increased capability to respond to emergencies;

- Joint marketing agreements, co-operative advertising agreements and market assessments to develop new markets;

- Sector and market research, profiles and assessments to improve market access, trade, and to identify and develop new markets; and finally

- Consultations involving federal/provincial/private sector participants and corporate and strategic analysis produce a client benefit in the form of policy positions that favour the growth of the industry at the interdepartmental, international and federal/provincial/territorial levels.

## C. Operations

### Objective

To provide corporate management of the Department's financial incentive programs and business services, international activities and Provincial Office activities.

### Description

The Operations activity entails:

- designing and implementing program procedures, standards and systems for the Department's financial incentive programs and ensuring their integrity;
- administering the Department's loan insurance and recovery program and advising on Crown corporations;
- developing and providing functional direction for business service products and promoting and delivering specialized national business services;
- providing functional guidance for the Department's international activities related to trade, investment and technology;
- providing general functional direction and corporate representation for Provincial Office operations; and
- Provincial Office activities which include provincial networking and representation, information gathering and the delivery of programs and services in response to client needs.

The Operations activity consists of the following five branches operating in support of the **Assistant Deputy Minister, Operations;** and the **Provincial Offices,** which report to the Deputy Minister.

**Program Affairs:** The Program Affairs branch has been established as a focal point for corporate management of Industry and Technology financial incentive programs. This entails program design, functional policy and procedures, standards and systems and ensuring program integrity.

**Crown Investments and Guarantees:** This branch has responsibility for advising Ministers on the business plans and operations of Crown corporations with assets totalling $2.8 billion (Federal Business Development Bank, Cape Breton Development Corporation, Canadian Patents

and Development Ltd.); and for management and delivery of programs of credit insurance including loan guarantees to lenders to assist small business under the Small Businesses Loans Act; credit insurance to regional air carriers purchasing de Havilland DHC-8 aircraft; and recovery action on $55 million of defaulted contributions under departmental programs.

**Services to Business:** The branch provides functional management of the Department's business services and is responsible for the development, promotion and effective delivery of specialized services such as Canada Awards for Business Excellence, Productivity Improvement, Import Analysis and the Business Opportunities Sourcing System.

**International Affairs:** The branch provides strategic direction and coordinates international planning for the Department's international trade, technology and investment development activities and is the focal point for the Department's relations with External Affairs, CIDA and Investment Canada, and for case-specific advice for EDC, Finance and Revenue Canada. The branch plans, coordinates and facilitates the Department's international business activities in countries of priority, including relations with foreign governments and international organizations, manages the Department's international cooperation MOU's and maintains relations with External Affairs' geographic bureaus and posts abroad.

**Planning, Coordination and Provincial Affairs:** The branch coordinates business planning for the Operations sector, monitors and reviews business plans, advises on management systems and standards of operations, supports the ADM, Operations in the general management of the Provincial Offices, and provides support in the areas of liaison and intelligence gathering.

**Provincial Operations:** The Provincial Offices provide services to small and medium-sized businesses in all provinces and territories in three principal fields: intelligence and business information, trade and market development, and technology and industrial development. Provincial offices also deliver selected funded programs. These services and programs are designed to stimulate and facilitate industrial, scientific and technological development in Canada to promote investment and to assist clients to capitalize on opportunities in the competitive international marketplace. Provincial Offices also act as advocates for their clients, manage the Department's relationships with provincial governments and administer federal-provincial agreements.

**Resource Summaries**

The Operations activity accounts for approximately 38% of total Program expenditures and 32% of Program person-years in 1989-90.

**Figure 6: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1989-90** | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Total Operations | **347,891** | 426,422 | 425,137 |
| Total | **347,891** | 426,422 | 425,137 |
| Person-Years | **599** | 654 | 920 |

Approximately 13% of the costs of the 1989-90 Operations budget relates to salaries and other operating costs, while 87% is for grants and contributions.

**Performance Information and Resource Justification**

The performance of the activity will be gauged, overall, by the effectiveness and efficiency of the programs and services, and by success in facilitating the capture of domestic and international business opportunities. Outputs and client benefits are described below.

**Program Affairs:** The outputs of new and amended program designs and related systems, documentation and advice on program authorities produce client benefits in the form of coherence, consistency and integrity of program operations. Outputs during 1987-88 include 100 program policy papers and profiles, 150 briefings and input to 20 subsidiary agreements. The sub-activity also maintains the program management information system covering approximately 130 departmental programs involving up to 57,000 projects.

**Crown Investments:** The outputs of advice on Crown corporations, credit insurance programs and recovery action on defaulted contributions produce client benefits such as improvements to capital markets and the investment climate for small business, protection of Crown interests in defaults, loan and contribution recoveries and consistency of departmental and Crown corporation policy. The growing portfolio of insured or guaranteed loans amounts to $2.4 billion while recovery action is occurring on some $55 million in debts due to the Crown.

**Services to Business:** The development, delivery, expansion and functional direction of business services leads to client benefits such as greater access to branch services and reduced response time to service requests. Operational outputs include an increase in the client base using the Business Opportunity Sourcing System from 4,200 in 1987 to 6,000 in 1988. Analytical information on relative performance and productivity was provided to approximately 280 companies in 12 industry sectors, while 60 import profiles were published (up from 42 in 1987), and 25 import analyses were performed.

**International Affairs:** Industrial research, technology and investment development are the main client benefits stemming from outputs such as industrial cooperation agreements between Canadian and foreign enterprises and linkages between the International Trade Centres in each Provincial Office and the foreign trade posts of External Affairs. Specifically, agreements with C. Itoh, Nissho Iwai and Mitsubishi have resulted in approximately 15 joint ventures and marketing arrangements, assisted three major investment projects, facilitated six third-country projects and promoted Canadian exports through six incoming missions, twelve cross-Canada tours and numerous meetings with departmental officials. New, renewed and expanded MOUs were negotiated with companies based in Japan, the Federal Republic of Germany and Italy.

**Planning, Coordination and Provincial Affairs:** Outputs include direction and coordination of business plans for the activity, support to the Assistant Deputy Minister in functional management of the Provincial Offices and support in the areas of liaison and intelligence gathering. Client benefits entail services which meet standards of quality and timeliness, improved business planning and effective management of the Operations activity.

**Provincial Operations:** The Provincial Offices' main outputs are seminars, trade shows, fairs and missions; and delivery of sectoral and horizontal intelligence on markets and investment, economic and policy environments, management practices, competitiveness profiles, joint ventures and licensing opportunities. They also provide financial incentives under selected industrial development programs. These activities put clients in a better position to take advantage of trade and investment opportunities in domestic and international markets. Provincial Offices also promote awareness of emerging technology and technology transfer opportunities, which help industries to improve their productivity and competitiveness. As representatives and advocates for their clients, the Provincial Offices contribute to making national policy more regionally sensitive.

## D. Management and Administration

### Objective

To provide executive direction, control and operational support in managing the Department.

### Description

The activity encompasses the Offices of the Ministers, the Deputy and Associate Deputy Minister and the provision of departmental support services, including:

- Corporate Secretariat;
- Communications;
- Finance, personnel and administration including information management and access to information;
- Legal services; and
- Operations audit.

### Resource Summaries

The Management and Administration activity accounts for approximately 5% of total departmental expenditures and 26% of departmental person-years in 1989-90.

**Figure 7: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1989-90** | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Total Management and Administration | **44,378** | 44,411 | 39,631 |
| Total | **44,378** | 44,411 | 39,631 |
| Person-Years | **457** | 493 | 521 |

The 1989-90 Management and Administration budget relates entirely to salaries and other operating costs. The expenditure increase of approximately $4.8 million between 1987-88 actuals and 1988-89 forecast is due to an accounting change in reporting departmental informatics expenditures and the assignment of the cost of bridging person-years provided by the Treasury Board in 1988-89 to the Management and Administration activity.

**Performance Information and Resource Justification**

At the broadest level, the performance of the activity will be gauged by the effectiveness of executive direction, control and operational support provided.

## Section III
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

**Figure 8: Details of Financial Requirements by Object**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | 95,606 | 95,989 | 106,864 |
| Contributions to employee benefit plans | 14,707 | 14,778 | 18,563 |
| | 110,313 | 110,767 | 125,427 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | 14,802 | 14,674 | 15,837 |
| Information | 29,276 | 29,021 | 31,346 |
| Professional and special services | 29,688 | 29,429 | 31,764 |
| Rentals | 2,302 | 2,283 | 2,482 |
| Purchased repair and upkeep | 1,398 | 1,386 | 1,549 |
| Utilities, materials and supplies | 2,961 | 2,935 | 3,153 |
| Other subsidies and payments | 1,809 | 1,793 | 33,758 |
| | 82,236 | 81 521 | 119,889 |
| Total operating | 192,549 | 192,288 | 245,316 |
| Capital | 968 | 968 | 3,433 |
| Transfer payments | 732,168 | 768,122 | 820,229 |
| Total budgetary expenditures | 925,685 | 961,378 | 1,068,978 |
| Non-budgetary (loans and investments) | 800 | 800 | 110,000 |
| Total expenditures | 926,485 | 962,178 | 1,178,978 |

The expenditure decrease of $31.8 million from 1987-88 actual to 1988-89 forecast under other subsidies and payments is due primarily to a one-time charge to appropriations made in 1987-88 related to Pêcheries Canada to forgive certain debts due to Her Majesty the Queen in Right of Canada.

## 2. Personnel Requirements

**Figure 9: Details of Personnel Requirements**

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1989-90 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Management** | | | | | |
| Governor-In-Council and Senior Executive | 110 | 119 | 136 | 57,100-140,900 | 84,318 |
| Senior Management | 129 | 137 | 159 | 55,600-68,800 | 67,645 |
| **Scientific and Professional** | | | | | |
| Economics, Sociology and Statistics | 47 | 50 | 58 | 16,200-77,100 | 58,228 |
| Other | 5 | 5 | 6 | 22,700-49,100 | 36,320 |
| **Administrative and Foreign Services** | | | | | |
| Administrative Services | 113 | 120 | 139 | 15,200-64,300 | 37,957 |
| Computer Systems Administration | 31 | 33 | 38 | 21,600-70,700 | 44,524 |
| Financial Administration | 35 | 37 | 42 | 14,100-63,200 | 49,504 |
| Information Services | 59 | 62 | 72 | 15,100-64,300 | 46,520 |
| Organization and Methods | 4 | 4 | 5 | 15,400-64,300 | 43,337 |
| Personnel Administration | 29 | 31 | 35 | 14,700-60,500 | 44,703 |
| Program Administration | 5 | 5 | 6 | 15,200-64,300 | 48,450 |
| Purchasing and Supply | 7 | 7 | 9 | 14,200-64,300 | 38,598 |
| Commerce | 638 | 676 | 799 | 16,700-69,100 | 59,913 |
| Foreign Services | 2 | 2 | 2 | 18,100-71,300 | 47,783 |
| **Technical** | | | | | |
| General Technical | 3 | 3 | 4 | 14,000-61,700 | 37,583 |
| Social Science Support | 31 | 33 | 38 | 14,000-64,000 | 36,757 |
| Other | 2 | 2 | 2 | 17,800-46,000 | — |
| **Administrative Support** | | | | | |
| Clerical and Regulatory | 290 | 308 | 361 | 14,000-28,000 | 26,185 |
| Secretarial, Stenographic and Typing | 264 | 280 | 326 | 14,200-35,400 | 25,684 |
| Other | 10 | 11 | 12 | 14,400-42,400 | 28,125 |
| **Operational** | | | | | |
| General Services | 6 | 6 | 7 | 21,000-40,900 | 28,701 |
| General Labour and Trades | 2 | 2 | 2 | 14,600-44,400 | 27,340 |
| **Other** | - | 21 | 24 | — | — |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational

group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay dividend by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

| | Non-Controlled Person-Years | | | Current Salary Range | 1989-90 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1989-90 | 1988-89 | 1987-88 | | |
| Other | 22 | - | - | 0 - 147,700 | 47,794 |

### 3. Person-Year Requirements

**Figure 10: Person-Year Requirements by Activity**

| | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Policy Development and Advocacy | 95 | 110 | 109 |
| Industry and Technology Development | 671 | 697 | 732 |
| Operations | 599 | 654 | 920 |
| Management and Administration | 457 | 493 | 521 |
| | 1,822 | 1,954 | 2,282 |

### 4. Capital Expenditures

Figure 11 presents capital expenditures from 1987-88 to 1989-90.

**Figure 11: Distribution of Capital Expenditures**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Construction and acquisition of Machinery and equipment | 968 | 968 | 3,433 |

The nature of the equipment purchased is primarily office furniture, telephone equipment, photocopiers, audio-visual aids, computers and other informatics-related items.

## 5. Transfer Payments

### Figure 12: Details of Grants and Contributions

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Grants** | | | |
| Grants to the Moncton Special Development Initiatives Board | — | 1,000,000 | 1,000,000 |
| Grants under the Industrial and Regional Development Act | — | — | 14,000 |
| Grants to non-profit organizations to promote economic co-operation and development | 300,000 | 500,000 | 500,000 |
| Grants under the Canada Awards for Excellence Program | 200,000 | 200,000 | 50,000 |
| Grants to the Working Venture Fund | 2,000,000 | 1,000,000 | — |
| Grants to the Royal Society | — | 350,000 | — |
| Grants to the Winter Cities Conference Corporation | — | — | 600,000 |
| Grants to L.J. D'amore and Associates Limited | — | — | 20,000 |
| Total Grants | 2,500,000 | 3,050,000 | 2,184,000 |
| **Contributions** | | | |
| Contributions under the Industrial and Regional Development Act and outstanding commitments under discontinued predecessor programs | 68,052,000 | 106,111,000 | 163,591,065 |
| Contributions under the Defence Industry Productivity Program | 250,787,000 | 228,450,000 | 232,802,605 |
| Contributions under Sub-Agreements made pursuant to Economic and Regional Development Agreements/General Development Agreements with Provinces | 149,397,000 | 159,364,000 | 118,381,783 |
| Contributions to Marine Industries Limited | 32,900,000 | 63,900,000 | 88,167,000 |
| Contributions under the Agricultural and Rural Development Act | 11,937,000 | 16,800,000 | 15,559,056 |
| Contributions under the Acid Rain Abatement Program | 28,667,000 | 17,000,000 | 4,000,000 |
| Contributions under the Shipbuilding Industry Assistance Program | 7,800,000 | 8,100,000 | 2,608,380 |

## 5. Transfer Payments

**Figure 12: Details of Grants and Contributions**

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (continued) | | | |
| Contribution under the Western Transportation Industrial Development Program | 3,346,000 | 800,000 | 4,191,722 |
| Contributions under Sector Campaigns | 11,650,000 | 3,050,000 | — |
| Contributions under Strategic Technologies | 11,600,000 | 1,300,000 | — |
| Contributions to Saskatchewan Communications Advanced Network | 3,000,000 | 3,500,000 | — |
| Contributions under the St-Lawrence River Environmental Technology Development Program | 1,900,000 | 200,000 | — |
| Contributions for Business Services Support | 500,000 | — | — |
| Contributions for Initiatives under the National Entrepreneurship Policy | 1,000,000 | 1,492,000 | — |
| Contributions to British Columbia Commercial Arbitration Centre | 25,000 | 100,000 | — |
| Contributions to Canadian Maritime Industries Association | 70,000 | 40,000 | — |
| Contributions to Geomatics Industry Association of Canada | 30,000 | 50,000 | — |
| Contributions for outstanding commitments under the Industry and Labour Adjustment Program | — | 302,000 | 998,000 |
| Contributions to non-profit organizations and commercial operations in support of Tourism | 400,000 | 500,000 | 3,274,347 |
| Contributions to the Canada/China Trade Council | 250,000 | 200,000 | 200,000 |
| Contributions to Speciality Shippers | — | 4,976,000 | 3,959,000 |
| Contributions under the Canadian Industrial Renewal Regulations | 21,408,000 | 40,443,000 | 62,195,513 |
| Contributions to the Fraser Valley Independent Shake and Shingle Producers | 2,322,000 | 1,923,000 | — |
| Contributions to stimulate economic activity in the Cape Breton designated areas | 540,000 | 3,163,000 | 4,950,020 |
| Contributions under the Atlantic Enterprise Program | 4,252,000 | 1,033,000 | 40,845 |
| Contributions under the Microelectronics Systems Development Program | 10,799,000 | 3,890,000 | — |

## 5. Transfer Payments

### Figure 12: Details of Grants and Contributions

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (continued) | | | |
| Contributions to GMC/Suzuki | 18,649,000 | 6,574,000 | 7,085,048 |
| Contributions for the Advanced Train Control System | 5,384,000 | 2,244,000 | — |
| Contributions to Petromont Limited | 800,000 | 12,227,000 | 23,561,595 |
| Contributions to Versatile Pacific Shipyards Inc. | 19,500,000 | 3,000,000 | 16,542,369 |
| Contributions under the Technology Outreach Program and the Technology Opportunities in Europe Program | 23,463,000 | 17,229,000 | 8,723,269 |
| Contributions to the Footwear and Leather Institute of Canada | 438,000 | 770,000 | 866,439 |
| Contributions under the Ontario Shipyards Rationalization Program | 1,500,000 | 4,958,000 | 7,640,000 |
| Contributions to Hawker-Siddeley Trenton Works | 6,800,000 | 4,100,000 | 18,321,000 |
| Contributions to non-profit organizations to promote economic co-operation and development | 502,000 | 483,000 | 158,876 |
| Contributions under the Central Ontario Tornado Damage Business Assistance Program | — | — | 96,035 |
| Contributions to the Penticton Convention Centre | — | 300,000 | — |
| Contributions to the Innovation and Entrepreneurial Management Corporation of Canada Inc. | — | 1,000,000 | 4,217,815 |
| Contributions to the General Discovery and Supply Company | — | 2,625,000 | 232,000 |
| Contributions to the Springhill Farms Company | — | 175,000 | — |
| Contributions under the Service Industries Program | — | — | 999,160 |
| (S) Liabilities under the Small Businesses Loans Act | 22,000,000 | 34,700,000 | 23,248,189 |
| (S) Insurance payments under the Enterprise Development Program | 8,000,000 | 8,000,000 | 1,433,308 |
| Total Contributions | 729,668,000 | 765,072,000 | 818,044,439 |
| Total Transfer Payments | 732,168,000 | 768,122,000 | 820,228,439 |

## 6. Revenue

The revenues received by the Program are deposited to the Consolidated Revenue Fund.

**Figure 13: Revenue by Type**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Return on investments | 18,444 | 19,140 | 22,057 |
| Refund of previous year's expenditure | 160,950 | 37,410 | 64,238 |
| Services and service fees | 7,237 | 6,428 | 7,061 |
| Other non-tax revenue | 1,392 | 4,482 | 1,182 |
| Program total | 188,023 | 67,460 | 94,538 |

## 7. Loans, Investments and Advances

**Figure 14: Loans, Investments and Advances**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Payment for purchase of Capital Stock | 300 | 300 | - |
| Loans assisting Manufacturing, Processing or Services Industries | 500 | 500 | 110,000 |
| | 800 | 800 | 110,000 |

## 8. Net Cost of the Program

Figure 15 shows the total cost of the Industry and Technology Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada and other miscellaneous services provided free by other government departments.

**Figure 15: Total Estimated Cost of the Program for 1989-90**
(thousands of dollars)

| 1989-90 Program Expenditures | Add (1) Other Costs | Total Program Cost | Deduct (2) Revenue | Estimated Net Program Cost 1989-90 | Estimated Net Program Cost 1988-89 |
|---|---|---|---|---|---|
| 926,485 | 19,161 | 945,646 | 188,023 | **757,623** | 911,462 |

(1) See figure 16 for details.
(2) See page 2-47, figure 13 for details.

Figure 16 provides a breakdown of services provided free by other departments.

**Figure 16: Services Provided Without Charge by Other Departments**

| (thousands of dollars) | 1989-90 Amount |
|---|---|
| Department of Public Works -- Accommodation | 16,486 |
| Department of Supply and Services -- Accounting and Cheque Issue Services | 226 |
| Treasury Board -- Insurance Premiums and Costs | 2,230 |
| Department of Labour -- Employee Compensation Payments | 219 |
| | 19,161 |

# Regional and Native Economic Development Program (DRIE)

1989-90
Expenditure Plan

**Table of Contents - Regional and Native Economic Development Program (RNEDP)**
**(DRIE)**


**Spending Authorities**

A. Authorities for 1989-90 3-4
B. Use of 1987-88 Authorities 3-6

**Section I**
**Program Overview**

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 3-7
   2. Summary of Financial Requirements 3-9
B. Recent Performance
   1. Highlights 3-11
   2. Review of Financial Performance 3-12
C. Background
   1. Introduction 3-13
   2. Mandate 3-14
   3. Program Objective 3-15
   4. Program Organization for Delivery 3-15
   5. Organization Structure 3-17
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 3-18
   2. Initiatives 3-18
   3. Update on Previously Reported Initiatives 3-19
E. Program Effectiveness 3-20

**Section II**
**Analysis by Activity**

A. Regional Development Ontario and Quebec 3-21
B. Native Economic Development 3-24

**Section III**
**Supplementary Information**

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 3-27
   2. Personnel Requirements 3-28
   3. Person-Year Requirements 3-29
   4. Capital Expenditures 3-29
   5. Transfer Payments 3-30
   6. Revenue 3-32
   7. Net Cost of the Program 3-33

## Spending Authorities
## (DRIE)

### A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Regional and Native Economic Development Program** | | |
| 25 | Operating expenditures | 22,821 | 27,188 |
| 30 | Grants and contributions | 245,947 | 262,620 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 2,223 | 2,322 |
| | **Total budgetary** | 270,991 | 292,130 |
| | **Total Program** | 270,991 | 292,130 |

**Votes - Wording and Amounts**

| Vote | (dollars) | 1989-90 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Regional and Native Economic Development Program** | |
| 25 | Regional Industrial Expansion - Operating expenditures | **22,821,000** |
| 30 | Regional Industrial Expansion - The grants listed in the Estimates and contributions | **245,947,000** |

**Program by Activities**

| (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | | | | | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized Person-Years | Budgetary Operating | Capital | Transfer payments | **Total** | |
| Regional Development Ontario and Quebec | 236 | 20,095 | 131 | 173,547 | **193,773** | 215,167 |
| Native Economic Development | 44 | 4,795 | 23 | 72,400 | **77,218** | 76,963 |
| | 280 | 24,890 | 154 | 245,947 | **270,991** | 292,130 |
| 1988-89 Authorized person-years | 306 | | | | | |

## B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Regional and Native Economic Development** | | | |
| 25 | Operating expenditures | 22,038,850 | 22,892,180 | 21,042,000 |
| 30 | Grants and contributions | 142,648,968 | 187,566,441 | 145,263,000 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 1,684,000 | 1,810,000 | 1,810,000 |
| | **Total Program - Budgetary** | 166,371,818 | 212,268,621 | 168,115,000 |
| | **Total Program** | 166,371,818 | 212,268,621 | 168,115,000 |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1989-90

### 1. Highlights

Highlights for the Regional and Native Economic Development Program during fiscal year 1989-90 are as follows:

- A new Regional Development organization for Ontario and Quebec and attendant new approach to regional development will be implemented as part of the establishment of the new Department of Industry, Science and Technology. (See page 3-15).

- This new approach will be more sensitive to local priorities and will make better use of scarce federal resources by targeting these resources to those areas most in need. (See page 3-13).

- In Quebec, the organization will inherit the remaining regional program operations of DRIE and coordinate the activities of eleven province-wide and sectorally-based ERDA sub-agreements that remain in effect. (See page 3-18).

- The new organization will continue to implement the new approach represented by three programs; the Industrial Recovery Program put in place for East End Montréal, the Manufacturing Productivity Improvement Program and the Enterprise Development Program put in place as part of a new federal-provincial agreement on the development of the regions of Quebec (the Entente). (See pages 3-11 and 3-12).

- For 1989-90, most of the new activities will relate to further implementation of federal and federal-provincial programs called for in the Entente. For example, a new program targeted on special disadvantaged areas of Quebec will be put in place in the central regions. In both the central and the resource regions, a joint innovation program will be established. As well, both unilateral federal and federal-provincial joint programs by other sector departments in the resource regions will be coordinated through the Regional Development organization of ISTC. (See page 3-19).

- In Ontario, the organization will inherit the responsibility for the coordination of existing and future ERDA sub-agreements. It will also continue to implement the FEDNOR initiative. Specifically, it is expected to operate four programs in the FEDNOR area. These are the Rural Small Business Program, the Core Industrial Program, the Loan Insurance Program and a new tourism program currently under development. (See pages 3-11, 3-13 and 3-18.)

- The existing program for Native Economic Development is sunsetting. The authority for entering into commitments expires on March 31, 1989. Program payments and project monitoring continue until 1991-92, which is reflected in the declining resource levels.

## 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements by Activity**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Change | For Details See Page |
|---|---|---|---|---|
| Regional Development Ontario and Quebec | **193,773** | 192,340 | 1,433 | 3-20 |
| Native Economic Development | **77,218** | 82,963 | (5,745) | 3-23 |
| | **270,991** | 275,303 | (4,312) | |
| Persons-Years | **280** | 306 | (26) | |

**Explanation of Change:** The net decrease of $4 million (2 %) in requirements in relation to the 1988-89 forecast is due to increases associated with the introduction of the new regional development programs and increased spending under the Laprade program and decreases in sunsetting programs including the Industrial and Regional Development Program and the Native Economic Development Program. Increases (and decreases) by individual program are as follows:

| | $ millions |
|---|---|
| Enterprise Development Program | 5 |
| Manufacturing Productivity Improvement Program | 8 |
| Recovery Program for East Montreal | 9 |
| Contributions to Industrial Infrastructure - Matane | 11 |
| Special Program for the Laprade Region | 9 |
| Industrial and Regional Development Program | (43) |
| Native Economic Development Program | (3) |
| Total | (4) |

## Comparison of 1988-89 Forecast and Main Estimates

The expenditure forecast for 1988-89 of $275.3 million is 5.7% lower than the 1988-89 Main Estimates figure of $292.1 million. The net forecast underspending of $16.8 million is primarily due to lower than expected spending under the Industrial and Regional Development Program and the Northern Ontario Development Fund, and higher than expected spending under the Laprade Program and the Native Economic Development Program. This underspending was offset to some extent as a result of forecast expenditures under the new Regional Development programs which were not included in the Main Estimates figure. The major increases and (decreases) are as follows:

| | $ millions |
|---|---|
| Industrial and Regional Development Program | (27) |
| Northern Ontario Development Fund | (8) |
| Native Economic Development Program | 6 |
| Special Program for the Laprade Region | 8 |
| Manufacturing Productivity Improvement Program | 2 |
| Enterprise Development Program | 1 |
| Recovery Program for East Montreal and the Technology Park Program | 1 |
| Total | (17) |

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

The following highlights are a cross-section of achievements which contributed to the Program's recent performance.

Regional Development Ontario and Quebec

- The year 1987-88 witnessed commencement of the transfer of regional development responsibilities from DRIE to two new organizations: the Department of Western Economic Diversification and the Atlantic Canada Opportunities Agency. As well, it was announced that a new, stand-alone organization for Ontario and Quebec will be formed internally within ISTC.

- Following the establishment of the FEDNOR fund and the FEDNOR Advisory Board in Ontario in 1987, three new programs specifically designed to ensure that employment and earned income are stimulated in northern Ontario became operational. They are: the Rural Small Business Assistance Program, the Core Industrial Program and the Loan Insurance Program. Additionally, the Visitor Information Counsellors Program was initiated during the summer of 1988.

- In 1988-89 the FEDNOR Board carried out extensive public consultations, disseminated information on federal economic development activities, participated in the design of FEDNOR programs and in the review of proposals submitted to the FEDNOR Secretariat and offered views on key policy and program matters relating to economic development in northern Ontario.

- During the year, a special initiative was launched on an experimental basis to aid northern Ontario businesses in better accessing government procurement opportunities.

- A Canada-Quebec agreement on the development of the regions of Quebec (the new "Entente") was signed June 9, 1988 providing for regional development programming in both the resource and central regions of the Province. New federal funding of $440 million was approved, covering a five-year period.

- In the central regions of Quebec, the Manufacturing Productivity Improvement Program was launched.

- New programs launched or operated in the resource regions of Quebec included the Enterprise Development Program and a variety of other programs and projects put in place with other sectoral departments.

- Federal funding for Quebec, in addition to the Entente above, totalling $150 million was approved: $75 million to replenish the budget envelopes of certain subsidiary agreements and allow them to continue until March 31, 1990; $40 million for the enhancement of the forest resource in eastern Quebec; and $35 million to support economic development in Montréal Est.

Native Economic Development

- During 1987-88, Native Economic Programs concluded the largest and most extensive consultation process in the history of the Department, with respect to any one particular client group.

## 2. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1987-88 Financial Performance by Activity**

| (thousands of dollars) | 1987-88 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Regional Development Ontario and Quebec | 119,551 | 122,588 | 3,037 |
| Native Economic Development | 48,564 | 45,174 | (3,390) |
| | 168,115 | 167,762 | (353) |
| Person-Years | 302 | 314 | 12 |

## C. Background

### 1. Introduction

Regional Development Ontario and Quebec

Since 1982, federal regional development policy and coordination has been the responsibility of the Cabinet Committee on Economic and Regional Development, a committee of ministers having portfolios relating to economic development. The Minister of the Department of Regional Industrial Expansion had specific responsibility for regional industrial development.

From 1984 to 1987, the Minister of Regional Industrial Expansion had the specific responsibility for preparing proposals on regional development policy and for coordinating activities initiated under the Economic and Regional Development Agreements (ERDA). Actual programming and delivery were the responsibility of sectoral ministers.

In 1987, with the formation of the Atlantic Canada Opportunities Agency and the Department of Western Economic Diversification, most of the Industrial and Regional Development Program and the ERDA responsibilities of DRIE, except for Ontario and Quebec, were transferred to these two agencies. In this context, it was announced that the rest of DRIE would be merged with the Ministry of Science and Technology to form the new Department of Industry, Science and Technology which would retain responsibility for regional development in Ontario and Quebec, with programs to be delivered through a separate organization under an Associate Deputy Minister.

Also in 1987, the government announced the FEDNOR fund and committed $55 million to it over five years for industrial and small business incentive programs and other initiatives to support the development of northern Ontario. To implement this special regional initiative, a local advisory board - the FEDNOR Board - was appointed and the FEDNOR Secretariat was established within the Department. In Quebec, the new organization will continue to implement the new approach represented by three programs; the Industrial Recovery Program put in place for East End Montreal; as well as the Manufacturing Productivity Improvement Program and the Enterprise Development Program put in place as part of the new federal-provincial agreement on the development of the regions of Quebec (the Entente).

Native Economic Development

DRIE has undertaken native economic programming since the early 1970s, and has worked with certain western provinces and both territories in program delivery of Northern Development Sub-agreements and Special ARDA.

DRIE launched the Native Economic Development Program (NEDP) in 1983, the first national native economic program open to all native people.

## 2. Mandate

Regional Development Ontario and Quebec

The DRIE mandate with respect to regional development in Ontario and Quebec comprises the following tasks:

- the formulation of regional development policies and approaches for Ontario and Quebec, and the monitoring and analysis of the two provincial economies;
- regional economic advocacy in Ottawa, liaison with the Governments of Ontario and Quebec and other federal departments and the general coordination of all federal regional development activities in Ontario and Quebec;
- the management, development, and delivery of ongoing regional economic development programs and initiatives in Ontario and Quebec; and
- ad hoc issues management in respect of regional development problems and projects in Ontario and Quebec, notably where a variety of interests or departments are involved.

Native Economic Development

The DRIE mandate for native economic development is based on three separate authorities:

- Section 6(d) of the Department of Regional Industrial Expansion Act provides authority for the Native Economic Development Program;
- Section 8 of the act provides authority for the federal-provincial Northern Development Agreements (NDAs); and
- the Agricultural and Rural Development Act, s.3 provides the mandate for federal-provincial/territorial Special ARDA agreements.

Memoranda of Understanding on native economic development between Canada and Alberta and between Canada and Quebec were introduced, pursuant to the Economic and Regional Development Agreements with those provinces.

The Prime Minister has stated his commitment to maintain funding levels for programs designed to reduce disparities faced by Canadians of aboriginal ancestry and to consult with the aboriginal community on matters affecting its interests.

## 3. Program Objective

The objective of the Regional and Native Economic Development Program is to promote regional economic development in Ontario and Quebec and to assist native people to realize their economic potential.

## 4. Program Organization for Delivery

The new Program structure consists of two Activities: Regional Economic Development Ontario and Quebec and Native Economic Development.

Regional Development Ontario and Quebec

The regional development organization for Ontario and Quebec will report through an Associate Deputy Minister of the Department of Industry, Science and Technology. While the organization will be based in ISTC, it will have a separate identity and be provided with its own budget and operating resources.

The Regional Development Ontario and Quebec Activity objective is to coordinate, support and promote regional economic development in Ontario and Quebec.

The regional economic development organization for Ontario and Quebec was in the process of being created throughout 1988-89. The proposed new regional development organization for Ontario and Quebec within ISTC will consist of three responsibility centres -- one at headquarters in Ottawa, one for all of Ontario located in Sault Ste. Marie and one for Quebec located in Montréal -- reporting through the Associate Deputy Minister of the Department.

The headquarters staff will have responsibilities for program development, analyses and evaluation; policy development, coordination and advocacy; and regional economic analyses at the macro level. The organization's Regional Offices will be responsible for regional economic analysis at the micro level, program management and delivery, program coordination, special regional initiatives and communications and, in Ontario, services to the FEDNOR Advisory Board. Sub-offices in each of the two regions reporting to Montréal and Sault Ste. Marie will

establish close contact with the clientele and ensure more-effective program delivery. In addition the FEDNOR initiative is guided by a private sector board comprised of business leaders in northern Ontario.

Native Economic Development

The Native Economic Development organization reports to the Associate Deputy Minister. The Assistant Deputy Minister responsible for the organization delivers the program with the support of organizational components that provide for Policy and Program Operations, Program Development and Investment and Business Development.

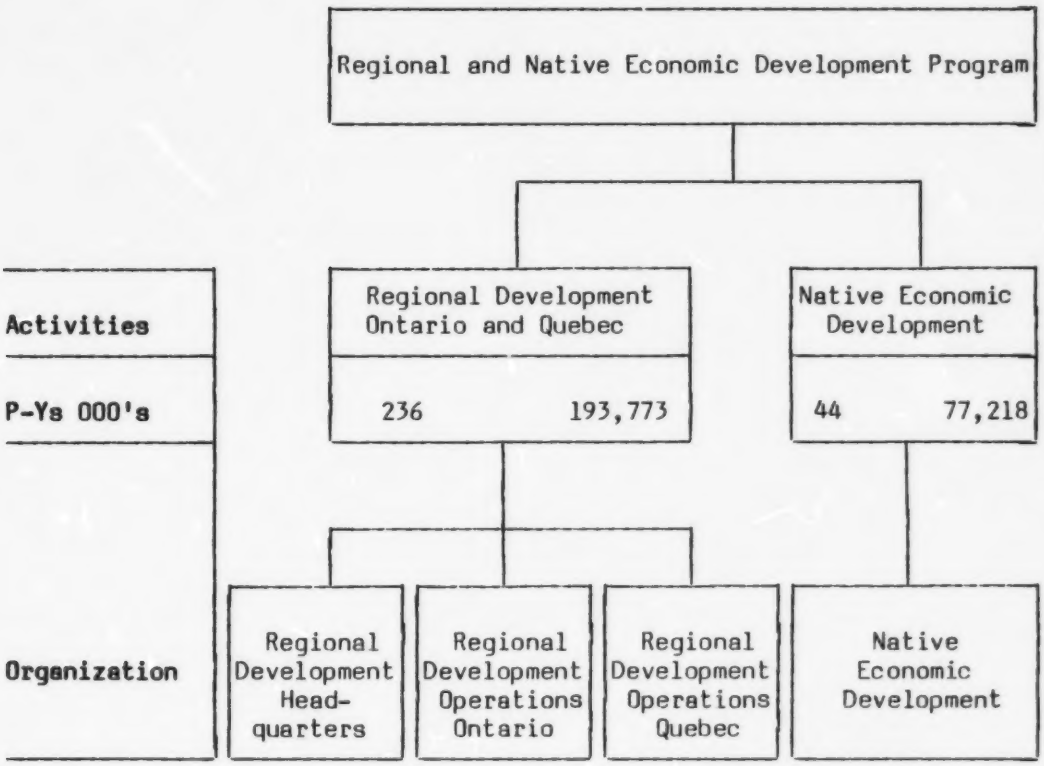
The Native Economic Development Activity objective is to assist native people in all parts of Canada to realize their economic potential.

The Native Economic Development activity includes policy, program development, native financial institutions and native business development. The program organization includes a headquarters component and four Regional Offices. The headquarters component provides for program development, communications, policy development, overall program coordination and the Native Economic Board Secretariat. The organization's Regional Offices -- located in Vancouver, Yellowknife, Winnipeg and Montréal -- provide regional program management and delivery and address any unique regional initiatives.

## 5. Organization Structure

The following figure displays the activity/organization linkages within the Program.

**Figure 3: 1989-90 Resources by Organization/Activity**



## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

Regional Development Ontario and Quebec

The federal government only recently implemented its new approach to regional development. The regional development organization is still in the process of being developed as part of the establishment of ISTC.

The elaboration of regional development programs in Ontario and Quebec is dependent on the economic conditions in the regions, the position and priorities of the provincial governments and local input in the development of strategies and priorities, such as would be provided by consultative committees to be established in the resource regions of Quebec and the Northern Ontario Advisory Board already in place under the FEDNOR initiative.

Native Economic Development

Most DRIE native programs expire on March 31, 1989. Their replacement or extension has been the subject of extensive consultations with the native people across Canada and with other levels of government. The decision on the future of native economic development programming delivered by ISTC has not yet been taken by the government.

### 2. Initiatives

Regional Development Ontario and Quebec

**Economic and Regional Development Agreements:** ERDAs will be discussed with the Ontario and Quebec governments during 1989-90, to assess client needs and the appropriateness of ERDA sub-agreements as regional development instruments and their contribution to enhancing the effectiveness of federal-provincial cooperation.

**Tourism:** In the FEDNOR area, a tourism program is currently under development.

**Programming:** Programming as called for under the Entente is to be established for the resource and central regions in Quebec. In the resource regions, program frameworks will be developed for:

- Business Development (a joint federal-provincial innovation program and a tourism component under the Enterprise Development Program);
- Research and Technological Development (agri-food testing and experimentation, fisheries and aquaculture testing and experimentation);
- Natural Resource Development;
- Economic infrastructure reinforcement; and
- Human Resource Development.

In the central regions, three programs will be developed for:

- special joint funding to support development priorities in Montreal;
- a joint federal-provincial innovation program; and
- a joint program targeted on specific disadvantaged areas.

Native Economic Development

**Programming:** Analysis of development requirements for aboriginal communities is under way and program options and approaches are being developed for consideration by the government following expiry of existing program instruments. These options are being developed against the backdrop of the extensive consultations with aboriginal communities.

### 3. Update on Previously Reported Initiatives

Regional Development Ontario and Quebec

Although the legislation creating the Department of Industry, Science and Technology was not passed before the dissolution of Parliament and general election, the restructuring of the regional development organization proceeded on the basis of existing DRIE authorities. In this context, new programs targeting assistance to the less industrialized and higher-unemployment sub-regions were put in place under FEDNOR and the new Entente with Quebec.

Native Economic Development

The departmental review of the NEDP was completed, including the extensive consultation process as referred to above.

## E. Program Effectiveness

A record of performance in relation to the goals and intended results has yet to develop from this new Program. Monitoring systems and evaluation frameworks are being developed for the new initiatives highlighted on page 3-18.

## Section II

## Analysis by Activity

### A. Regional Development Ontario and Quebec

**Objective**

To coordinate, support and promote regional economic development in Ontario and Quebec.

**Description**

The Activity entails:

- defining the federal regional economic development strategy in each province;
- designing and delivering regional industrial and small business programs and funded initiatives;
- coordinating the total federal regional development effort in Ontario and Quebec;
- advocating the interests of each region in national decision-making;
- ensuring liaison with the provincial governments of Ontario and Quebec, including the negotiation of Economic and Regional Development Agreements (ERDAs); and
- monitoring and analysing developments in the two provincial economies.

The Activity consists of three major areas reporting to the Associate Deputy Minister.

**Regional Development (Headquarters):** This encompasses responsibility for program development, analysis and evaluation, policy development, coordination and advocacy as well as regional economic analysis at the macro level.

**Regional Development Operations (Ontario and Quebec):** These consist of responsibility for regional economic analysis at the micro level, program management and delivery, program coordination, special regional initiatives and communications.

**Resource Summaries**

The Regional Development Ontario and Quebec activity accounts for approximately 71% of total Program expenditures and 85% of Program person-years in 1989-90.

**Figure 4: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Total Regional Development Ontario and Quebec | **193,773** | 192,340 | 119,551 |
| Total | **193,773** | 192,340 | 119,551 |
| Person-Years | **236** | 246 | 242 |

Approximately 11% of the 1989-90 Regional Development Ontario and Quebec budget relates to salaries and other operating costs, while 89% is for grants and contributions.

**Performance Information and Resource Justification**

The performance of the activity will be measured by the enhancements in regional economic development in Ontario and Quebec as demonstrated by:

- Outputs from the headquarters office, including briefings for the Minister/Government, coordinated federal approaches and plans for regional development in Ontario and Quebec; design, development and assessment of general regional development programs, policies and approaches; macro-economic analyses relating to Ontario and Quebec economic development; monitoring of current ERDA performance, coordination and guidelines for the negotiation of new ERDAs as required; monitoring and participating in international events concerning regional development; and periodic program evaluations.

- Outputs from the regional offices consisting of briefings and correspondence for the Minister/Government; information to the public on federal regional development programs in each province; the delivery of regional programs and the operational coordination of such programs with those of the

province; the coordination of other federal departments' regional programs under the ERDA, new Entente, FEDNOR, etc.; micro-economic analyses on regional development matters concerning the region; public communications relating to federal regional development programs; negotiation of ERDA sub-agreements and joint federal-provincial activities; development, coordination and implementation of major special projects; consultations with provincial bodies and private sector consultative committees; and secretariat services to the FEDNOR Advisory Board in Ontario.

Clients benefits arising from these outputs include:

- accelerated new firm start-ups and expansion to existing firms, longer-term viability of enterprises, improved entrepreneurial and management skills, and improved opportunities in disadvantaged regions.

## B. Native Economic Development

### Objective

To assist native people (i.e. status and non-status Indians, Métis and Inuit) in all parts of Canada to realize their economic potential.

### Description

The activity entails:

- developing economic policy, programs and services designed to facilitate the self-reliance of native people in Canada's industrial economy;
- acting as an advocate for native economic development on behalf of and with native communities; and
- coordinating and delivering native economic programs and business services.

The Activity includes four major branches reporting to the **Assistant Deputy Minister, Native Economic Programs.**

**Native Policy and Program Operations:** This comprises responsibility for native policy advice, proposals, coordination and advocacy within the Department and with provincial governments and other government departments. Coordination of native programming (Special ARDA, NEDP, Northern Development Agreements and Memoranda of Understanding) completes these responsibilities.

**Native Program Development:** This consists of responsibility for program proposals, native economic information and analysis and consultations with native communities, other government departments, provincial governments and the private sector.

**Native Financial Institutions:** This covers support for the establishment of viable native financial institutions.

**Native Business Development:** This Branch is responsible for delivery of the Native Economic Development Program and proposed new initiatives, identification of opportunities for native entrepreneurs, support for natives in developing business plans, and assisting clients in obtaining financing for entrepreneurial endeavors.

**Resource Summaries**

The Native Economic Development activity accounts for approximately 29% of total Program expenditures and 15% of Program person-years in 1989-90.

**Figure 5: Activity Resource Summary**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Total Native Economic Development | 77,218 | 82,963 | 48,564 |
| Total | 77,218 | 82,963 | 48,564 |
| Person-Years | 44 | 60 | 60 |

Approximately 6% of the 1989-90 Native Economic Development budget relates to salaries and other operating costs, while 94% is for grants and contributions.

**Performance Information and Resource Justification**

The performance of the activity as a whole will be gauged by the extent to which native people increasingly realize their economic potential.

Outputs and client benefits from the Activity include:

- improved native access to federal support (ISTC plus other departments) and to provincial support;
- coordinated and complementary federal native economic development policy;
- acceptance by the Native Economic Development Board of a high proportion of NEDP applications, and of program and policy proposals;
- adherence to federal government policy concerning native economic development;
- enhanced awareness by other government departments and by ISTC responsibility centres of native economic development needs and opportunities;

- effective and timely policy responses;
- an adequately informed native community and public;
- accelerated new-firm start-ups;
- expansion to existing firms;
- longer-term viability of native enterprises;
- broader markets for native firms;
- improved native entrepreneurial and management skills; and
- increased economic self-determination.

## Section III
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

Figure 6: Details of Financial Requirements by Object

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | 14,473 | 15,626 | 13,409 |
| Contributions to employee benefit plans | 2,223 | 2,391 | 1,810 |
| | 16,696 | 18,017 | 15,219 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | 1,567 | 1,605 | 1,281 |
| Information | 2,844 | 3,174 | 2,534 |
| Professional and special services | 2,887 | 3,219 | 2,570 |
| Rentals | 244 | 250 | 199 |
| Purchased repair and upkeep | 148 | 152 | 121 |
| Utilities, materials and supplies | 313 | 320 | 256 |
| Other subsidies and payments | 191 | 196 | 158 |
| | 8,194 | 8,916 | 7,119 |
| Total operating | 24,890 | 26,933 | 22,338 |
| Capital | 154 | 154 | 514 |
| Transfer payments | 245,947 | 248,216 | 145,263 |
| Total budgetary expenditures | 270,991 | 275,303 | 168,115 |
| Non-budgetary (loans and investments) | - | - | - |
| Total expenditures | 270,991 | 275,303 | 168,115 |

## 2. Personnel Requirements

**Figure 7: Details of Personnel Requirements**

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1989-90 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Management** | | | | | |
| Governor-In-Council and Senior Executive | 13 | 18 | 20 | 57,100-140,900 | 84,318 |
| Senior Management | 19 | 20 | 20 | 55,600-68,800 | 67,645 |
| **Scientific and Professional** | | | | | |
| Economics, Sociology and Statistics | 8 | 9 | 9 | 16,200-77,100 | 58,228 |
| **Administrative and Foreign Services** | | | | | |
| Administrative Services | 14 | 19 | 20 | 15,200-64,300 | 37,957 |
| Computer Systems Administration | 3 | 3 | 4 | 21,600-70,700 | 44,524 |
| Financial Administration | 5 | 5 | 6 | 14,100-63,200 | 49,504 |
| Information Services | 11 | 12 | 12 | 15,100-64,300 | 46,520 |
| Program Administration | 1 | 1 | 1 | 15,200-64,300 | — |
| Commerce | 102 | 111 | 101 | 16,700-69,100 | 59,913 |
| **Technical** | | | | | |
| Social Science Support | 3 | 3 | 4 | 14,000-64,000 | 36,757 |
| **Administrative Support** | | | | | |
| Clerical and Regulatory | 56 | 58 | 58 | 14,000-28,000 | 26,185 |
| Secretarial, Stenographic and Typing | 45 | 47 | 47 | 14,200-35,400 | 25,684 |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay dividend by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

## 3. Person-Year Requirements

**Figure 8: Person-Year Requirements by Activity**

| | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Regional Development Ontario and Quebec | 236 | 246 | 242 |
| Native Economic Development | 44 | 60 | 60 |
| | 280 | 306 | 302 |

## 4. Capital Expenditures

Figure 9 presents capital expenditures from 1987-88 to 1989-90.

**Figure 9: Distribution of Capital Expenditures**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Construction and acquisition of Machinery and equipment | 154 | 154 | 514 |

The nature of the equipment purchased is primarily office furniture, telephone equipment, photocopiers, audio-visual aids, computers and other informatics related items.

## 5. Transfer Payments

### Figure 10: Details of Grants and Contributions

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Grants** | | | |
| Grants under the Special Program for the Laprade Region | — | 8,000,000 | 10,000,000 |
| Grants under the Native Economic Development Program | 1,000,000 | 1,000,000 | 393,863 |
| Grants under the special program for the Thetford-Mines Region | — | 1,000,000 | — |
| Total Grants | 1,000,000 | 10,000,000 | 10,393,863 |
| **Contributions** | | | |
| Contributions under the Industrial and Regional Development Act and outstanding commitments under discontinued predecessor programs | 84,064,000 | 126,303,000 | 89,278,621 |
| Contributions under Sub-Agreements made pursuant to Economic and Regional Development Agreements/ General Development Agreements with Provinces | 1,763,000 | 231,000 | 612,000 |
| Contributions under the Eastern Quebec Development Plan | 508,000 | 1,453,000 | 287,521 |
| Contributions under the Native Economic Development Program | 71,400,000 | 74,000,000 | 41,702,093 |
| Contributions under the Special Program for the Laprade Region | 27,100,000 | 18,200,000 | 515,486 |
| Contributions under the Atlantic Enterprise Program | 1,186,000 | 623,000 | -- |
| Contributions to the Société en commandite pour la création d'entreprises | 89,000 | 330,000 | 331,405 |
| Contributions under the Bas St-Laurent/Gaspésie Development Program | 7,106,000 | 5,641,000 | 2,129,961 |
| Contributions under the Northern Ontario Development Fund | 7,226,000 | 4,306,000 | -- |
| Contributions under the Special Program for the Thetford Mines Region | 4,200,000 | 700,000 | 12,492 |

## 5. Transfer Payments

Figure 10: Details of Grants and Contributions

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (continued) | | | |
| Contributions to the Centre d'initiative technologique de Montréal | 490,000 | 230,000 | — |
| Contributions to Manufacturing Productivity Improvement | 10,400,000 | 2,000,000 | — |
| Contributions to Enterprise Development Programs | 5,600,000 | 1,000,000 | — |
| Contributions to the Recovery Program for East Montréal | 9,890,000 | 550,000 | — |
| Contributions to the Technology Park | 200,000 | 200,000 | — |
| Contributions to the Commercial Arbitration Centre | 25,000 | 25,000 | — |
| Contributions to the Industrial Infrastructure - Matane | 13,700,000 | 2,400,000 | — |
| Contributions to Tricot Domino | — | 24,000 | — |
| Total Contributions | 244,947,000 | 238,216,000 | 134,869,579 |
| Total Transfer Payments | 245,947,000 | 248,216,000 | 145,263,442 |

## 6. Revenue

The revenues received by the Program are deposited to the Consolidated Revenue Fund.

**Figure 11: Revenue by Type**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Return on investments | 2,756 | 2,860 | 2,726 |
| Refund of previous year's expenditure | 24,050 | 5,590 | 7,939 |
| Services and service fees | 1,081 | 960 | 873 |
| Other non-tax revenue | 208 | 670 | 146 |
| Program total | 28,095 | 10,080 | 11,684 |

## 7. Net Cost of the Program

Figure 12 shows the total cost of the Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada and other miscellaneous services provided free by other government departments.

**Figure 12: Total Estimated Cost of the Program for 1989-90**
(thousands of dollars)

| 1989-90 Program Expenditures | Add (1) Other Costs | Total Program Cost | Deduct (2) Revenue | Estimated Net Program Cost 1989-90 | Estimated Net Program Cost 1988-89 |
|---|---|---|---|---|---|
| 270,991 | 2,863 | 273,854 | 28,095 | **245,759** | 267,845 |

(1) See figure 13 for details.
(2) See figure 11 for details.

Figure 13 provides a breakdown of services provided free by other departments.

**Figure 13: Services Provided Without Charge by Other Departments**

| (thousands of dollars) | 1989-90 Amount |
|---|---|
| Department of Public Works -- Accommodation | 2,463 |
| Department of Supply and Services -- Accounting and Cheque Issue Services | 34 |
| Treasury Board -- Insurance Premiums and Costs | 333 |
| Department of Labour -- Employee Compensation Payments | 33 |
| | 2,863 |

# Ministry of State for Science and Technology

1989-90
Expenditure Plan

## Table of Contents - Ministry of State for Science and Technology


**Spending Authorities**

A. Authorities for 1989-90 4-4
B. Use of 1987-88 Authorities 4-5

**Section I**
**Program Overview**

A. Plans for 1989-90
   1. Highlights 4-6
   2. Summary of Financial Requirements 4-7
B. Recent Performance
   1. Highlights 4-9
   2. Review of Financial Performance 4-12
C. Background
   1. Introduction 4-13
   2. Mandate 4-13
   3. Program Objective 4-14
   4. Program Description 4-14
   5. Program Organization for Delivery 4-16
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 4-19
   2. Initiatives 4-20
   3. Update on Previously Reported Initiatives 4-22
E. Program Effectiveness 4-25
F. Performance Information and Resource Justification 4-29

**Section II**
**Supplementary Information**

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 4-33
   2. Personnel Requirements 4-34
   3. Transfer Payments 4-35
   4. Net Cost of Program 4-36

## Spending Authorities

### A. Authorities for 1989-90 - Part II of the Estimates

**Financial Requirements by Authority**

| Vote | (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|
| | **Ministry of State** | | |
| 55 | Operating expenditures | 13,690 | 14,022 |
| 60 | Grants and contributions | 30,231 | 22,276 |
| (S) | Minister of State for Science and Technology - Salary & Car Allowance | - | 46 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 1,381 | 1,377 |
| | **Total - Ministry of State** | **45,302** | 37,721 |

**Votes - Wording and Amounts**

| Vote | (dollars) | 1989-90 Main Estimates |
|---|---|---|
| | **Ministry of State** | |
| 55 | Science & Technology - Operating expenditures | **13,690,000** |
| 60 | Science & Technology - Grants listed in the Estimates and contributions | **30,231,000** |

**Program by Activities**

| (thousands of dollars) | 1989-90 Main Estimates | | | | | 1988-89 Main Estimates |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Authorized Person-Years | Budgetary Operating | Capital | Transfer payments | Total | |
| Policy Development | 169 | 15,044 | 27 | 30,231 | **45,302** | 37,721 |
| 1988-89 Authorized person-years | 180 | | | | | |

**Note:** The person-year figures for the upcoming fiscal year 1989-90 exclude Ministers' exempt staff and Governor in Council appointees since these person-years are no longer controlled by Treasury Board.

## B. Use of 1987-88 Authorities - Volume II of the Public Accounts

| Vote | (dollars) | Main Estimates | Total Available for Use | Actual Use |
|---|---|---|---|---|
| | **Ministry of State for Science and Technology** | | | |
| 1 | Operating expenditures | 11,251,000 | 19,128,933 | 17,749,042 |
| 5 | Grants and contributions | 14,804,000 | 16,048,001 | 11,776,205 |
| (S) | Minister of State for Science and Technology - Salary & Car Allowance | 39,530 | 45,975 | 45,975 |
| (S) | Contributions to employee benefit plans | 956,000 | 1,029,000 | 1,029,000 |
| | **Total - Ministry of State** | 27,050,530 | 36,251,909 | 30,600,222 |

## Section I
## Program Overview

### A. Plans for 1989-90

### 1. Highlights

- In early 1989-90 it is anticipated that the final steps will be taken to integrate the Ministry of State for Science and Technology with the Department of Regional Industrial Expansion. MOSST's Program activity structure will mesh with that of the new Department of Industry, Science and Technology Canada (ISTC) under a Science Advocacy and Coordination activity once the integration has been completed.

MOSST (or its successor organization in ISTC) will continue to promote scientific excellence and thereby increase the effectiveness of science and technology (S&T) as a tool to contribute to the achievement of national goals. Key activities in 1989-90 will be:

- full implementation of the Networks of Centres of Excellence program and other initiatives to be approved under InnovAction, the federal strategy for science and technology (see pages 4-11 and 4-20);

- full implementation of the National Science and Technology Policy through the Council of S&T Ministers, coupled with implementation of Memoranda of Understanding and Subsidiary Agreements under the Economic and Regional Development Agreements (ERDAs) (see pages 4-21 and 4-23); and

- coordination of Canada's Long-term Space Plan, managing Canada's cooperative agreement with the European Space Agency, and managing Canadian participation in the Space Station (see pages 4-17 and 4-21).

## 2. Summary of Financial Requirements

**Figure 1: Financial Requirements**

| (thousands of dollars) | **Estimates 1989-90** | Forecast 1988-89 | Change |
|---|---|---|---|
| Policy Formulation, Development, Assessment, Coordination, and Provision of Advice | **45,302** | 40,302 | 5,000 |
| Person-Years | **169** | 185 | (16) |

**Explanation of Change:** The financial requirements for 1989-90 are $5.0 million or 11% higher than the 1988-89 forecast expenditures. This is due primarily to:

| | ($000) |
|---|---|
| • an increase in grants expenditures related to reprofiling of forecasted lapses in grants expenditures from prior years to meet commitments to the Canada-British Columbia Subsidiary Agreement; | 1,819 |
| • an increase in contributions to meet commitments related to Canada's cooperative agreement with the European Space Agency; and | 1,400 |
| • reprofiling of grants from 1988-89 to future years. | 1,222 |

**Explanation of 1988-89 Forecast:** The 1988-89 forecast (which is based on information known to management as of November 30, 1988) is $2.6 million or 6.9% higher than the 1988-89 Main Estimates of $37.7 million (see Spending Authorities, page 4-4). The difference of $2.6 million reflects the following major items:

| | ($000) |
|---|---|
| • an increase in Supplementary Estimates (B) of 3 person-years and related operating expenditures and program funding to implement and operate the Canada Scholarships Program; | 6,442 |
| • an increase in Supplementary Estimates (B) of operating expenditures to support the Public Awareness Campaign; | 2,500 |
| • an increase in Supplementary Estimates (B) of operating expenditures to enable follow-up on the National Conference on Technology and Innovation; | 506 |
| • a decrease in grant expenditures for the Canada-Quebec and Canada-British Columbia Subsidiary Agreements (these funds are transferred from 1988-89 to future years); | (6,039) |
| • reprofiling of grants from 1988-89 to future years; and | (1,222) |
| • an increase in contributions to meet commitments related to Canada's cooperative agreement with the European Space Agency. | 200 |

## B. Recent Performance

### 1. Highlights

Major program accomplishments and items of significance in 1987-88 were:

- The National Advisory Board on Science and Technology (NABST) was created by the government as an advisory body comprising representation from industry, labour and universities from all regions of Canada. NABST members met in early 1987, and subsequently recommended that the government implement a number of major initiatives to give effect to the new National Policy of Science and Technology (NSTP), and InnovAction - the new federal strategy on Science and Technology (S&T). Among the federal S&T initiatives having roots in the NABST recommendations:

  - the proposal to create Industry, Science and Technology Canada (ISTC);

  - the campaign to raise public awareness on S&T;

  - a program of Canada Scholarships in S&T;

  - a program to establish national networks of centres of S&T excellence;

  - additional funding to the Granting Councils for university research;

  - major efforts to increase the participation of women in S&T; and

  - the review of the performance standards and incentives for S&T personnel in federal laboratories.

- The Decision Framework for Science and Technology (S&T), implemented in 1987, is the major coordinating process for effectively managing federal S&T activities, and provides an overview of all activities and future thrusts. The first annual S&T overview, reported in June 1987 to Cabinet and NABST, included a review of departmental S&T plans and other program information, and addressed the federal response to forecast changes in the S&T environment. Gaps and duplications were highlighted through this review process, conducted jointly with science-based departments and agencies.

- Major programs in strategic technologies are continuing. On April 24, 1987 the government announced a $90 million Federal Microelectronics Strategy to assist industry in developing new electronic technologies.

- In July, 1987 the government implemented a new policy concerning the management of key federal laboratories and technology centres. This new policy is intended to increase technology diffusion from federal laboratories to industrial and commercial application. The thrust of the policy is to involve industry to a greater degree in the determination of federal technology centre programs by linking part of the centre's funding support to its response to client needs.

- In July, 1987 the Government approved $100 million in new funding for additional initiatives under InnovAction. Also included was new funding for the following existing programs:

  - $28 million over four years for the Industrial Research Assistance Program (IRAP), including a new program component to assist small firms in acquiring foreign technologies; and

  - $12.3 million over four years for the Technology Inflow Program.

- On September 11, 1987 the Federal Government announced a contribution of $5 million to the $17.3 million Science World project that will transform the Expo Globe at Vancouver's BC Place into a showcase for science. MOSST negotiated the arrangements for this project. Expected to open in May 1989, this facility will highlight Canadian scientific and technological achievements, enhance public awareness of S&T, and provide a significant educational resource and tourist attraction.

- The Council of Science and Technology Ministers (CSTM) submitted a Discussion Paper on Canada's Research and Development Effort to the Annual Conference of First Ministers at its meeting in Toronto on November 26-27, 1987. The CSTM made five recommendations, all consistent with the NSTP. These recommendations focused on the need to examine R&D priorities on a sector by sector basis in consultation with all concerned parties; to support the concept of national networks of centres of excellence; to foster excellence in fundamental research; to increase public awareness of the importance of S&T to our economic and social well-being; and to encourage more consultation on proposed S&T initiatives between levels of government and among governments, industry

and the academic community. The results of these recommendations at the federal level are seen in the National Public Awareness Campaign for S&T, the convening of the National Conference on Technology and Innovation, and the decision to establish the National Networks of Centres of Excellence Program. The Centres of Excellence will be supported through the Natural Sciences and Engineering Research Council. These Centres of Excellence are distinct from the technology centres, that provide technology assistance to industry, which are supported by DRIE.

- In January of 1988, MOSST brought together the key decision makers from industry, universities, labour and governments across Canada at the first National Conference on Technology and Innovation. Convened by the Prime Minister, this conference provided participants the opportunity to discuss the challenge facing the Canadian economy, and an opportunity to develop a consensus on the changes needed to meet the challenge. At this conference, the Prime Minister announced federal funding of $1.3 billion for S&T initiatives over the next five years as part of InnovAction - the federal S&T strategy.

- Among InnovAction initiatives announced by the Government in 1987-88:

  - Canada Scholarships, a five-year, $80 million program, is intended to encourage outstanding students to pursue degrees in the natural sciences and engineering fields. It provides 2,500 scholarships per year, worth $2,000 each, renewable up to a further three years. At least half of the Canada Scholarships are to be awarded to female applicants.

  - A $240 million program, extending over five years, for the purpose of establishing National Networks of Centres of Excellence. The centres will promote university-industry partnerships to encourage world-class research and support Canada's long-term international competitiveness.

  - $200 million to strengthen and stabilize support for the broad base of research and training in Canadian universities. This five-year program will provide additional funding to the base budgets of the three federal granting councils:

    . the Natural Sciences and Engineering Research Council;
    . the Medical Research Council; and
    . the Social Sciences and Humanities Research Council.

- A program to increase public awareness regarding the importance of S&T to our way of life; funding was approved for two projects:

  - $2.5 million for each of two years for a public awareness campaign involving both the public and private sectors; and

  - $2.5 million per year for Science Culture Canada, a program to fund non-profit groups and activities in stimulating greater public understanding of the role and impact of S&T.

## 2. Review of Financial Performance

**Figure 2: 1987-88 Financial Performance**

| (thousands of dollars) | 1987-88 | | |
|---|---|---|---|
| | Actual | Main Estimates | Change |
| Policy Formulation, Development, Assessment, Coordination, and Provision of Advice | 30,600 | 27,051 | (3,549) |
| Person-Years | 171 | 125 | |

**Explanation of Change:** 1987-88 expenditures were $3.5 million (13.1%) higher than the Main Estimates due primarily to:

| | ($000) |
|---|---|
| • an increase in contributions via Supplementary Estimates "C" to meet commitments related to Canada's cooperative agreement with the European Space Agency | 1,041 |
| • an increase in Supplementary Estimates "C" to establish a secretariat to support the Prime Minister's National Advisory Board on S&T (NABST); and | 1,057 |
| • an increase in Supplementary Estimates "C" to establish a Transition Team for the Canadian Space Agency. | 1,688 |

## C. Background

### 1. Introduction

MOSST, like DRIE, is in a transition state. The Ministry is currently responsible for the development, assessment and formulation of policy, and the provision of advice to the Government on S&T policy. MOSST also advises the Government on the coordination of federal S&T activities and, to this end, works closely with other federal departments and agencies. As the central agency responsible for S&T policy, MOSST maintains close contacts with the university community and with industry.

The Secretary of MOSST is responsible for advising the Government on integrating a long-term perspective into the process of policy development and into specific proposals. The Secretary is also responsible for the identification of areas which are S&T intensive and which will have a significant impact on Canada. The Secretary of MOSST chairs the Inter-Council Coordinating Committee which coordinates the activities of the three granting councils:

- the Natural Sciences & Engineering Research Council;
- the Medical Research Council, and
- the Social Sciences & Humanities Research Council.

MOSST provides the secretariat for:

- the National Advisory Board on Science & Technology (NABST);
- the Interdepartmental Committee on Space (ICS);
- the National Biotechnology Advisory Committee (NBAC); and
- the Inter-Council Coordinating Committee (ICCC).

The National Research Council (NRC), the Natural Sciences and Engineering Research Council (NSERC), and the Science Council of Canada (SCC) report to Parliament through the Minister of State for Science and Technology.

### 2. Mandate

MOSST was established by Order-in-Council in 1971 with prime responsibility for coordination of federal S&T policies, and for advising the government on the use of S&T in support of Canada's economic and social goals.

In July 1980, MOSST was designated the lead department for the coordination of space activities among federal government departments and agencies and for the development of policy with respect to space.

In July 1983, the additional role of Chief Science Advisor to the federal government was assigned to the Secretary of MOSST, with the responsibility for providing expert advice on the priorities for, and the planning of, Canada's overall science and technology effort.

In May 1985, the Prime Minister directed the Minister of State for Science and Technology to undertake new functions not previously identified in the mandate of the Ministry. These new responsibilities included the preparation of an annual overview and analysis of the government's activities in science and technology; the formulation of advice on measures to strengthen the effectiveness of federal science and technology program expenditures, especially concerning industrial support, university research, technology transfer and strategic technologies; and responsibility for the negotiation and management of federal-provincial agreements on science and technology. The Ministry's mandate has also been expanded to include responsibility for the coordination and development of policy with respect to Canada's international science and technology relations in cooperation with the Department of External Affairs.

In August 1987, the Prime Minister announced that a new department would be established to be the economic flagship of the government. The new department, to be known as Industry, Science and Technology Canada (ISTC), is to be formed through integrating responsibilities of the Ministry of State for Science and Technology with the responsibilities of the Department of Regional Industrial Expansion. The ISTC mandate reflects a shift in responsibilities and mechanisms toward a stronger advocacy role on government-wide policies affecting the industry and science communities. Excellence in science and increased effectiveness in international competitiveness are objectives that will require ISTC to clearly tie together a variety of competing priorities in science, technology development, technology diffusion and development of human skills. For further information on the anticipated ISTC role as it relates to science and technology see the DRIE/MOSST (ISTC) Overview, (page 1-2) and the Background section of the DRIE Program for Industry and Technology (page 2-17 .

**3. Program Objective**

To encourage the development and use of science and technology in support of national goals.

**4. Program Description**

The Ministry of State for Science and Technology, and the Secretary of MOSST, are responsible for providing expert advice to senior government

officials, Ministers, committees of Cabinet, and the Prime Minister on all areas of S&T and their impact on the economic and social development of the nation, as well as on foreign affairs and national defence.

The increase in emphasis on S&T and on federal-provincial relations has brought about some changes in emphasis of MOSST responsibilities which are reflected in the following listing:

- initiating and coordinating research and policy studies of aspects of science and technology that may have significant impact on the economy, on society, on Canada's international relations and on national defence;

- managing the federal government's Biotechnology Strategy;

- assessing the effectiveness of existing and proposed science and technology policies and programs through application of the Decision Framework, coordinating the preparation of departmental Annual Science and Technology Plans, preparing the Overview of federal S&T, and implementing in-depth reviews of S&T;

- developing and providing advice on policies and mechanisms which will ensure the integration of scientific and technological perspectives on decisions of the federal government with respect to the economy, social development, regional development, external affairs and national defence;

- monitoring and assessing Canadian capabilities in emerging science and technology areas, and providing advice on policies and mechanisms to enhance this capacity through coordination of resources in government, industry and universities;

- assessing the science and technology efforts and related policies and programs of the federal government;

- coordinating federal activities under InnovAction;

- consulting with provincial and territorial governments and other federal departments on the management of federal-provincial-territorial science and technology agreements;

- monitoring and assessing Canadian interests in international science and technology relations with individual countries and with multilateral organizations and developing policy advice on Canada's international science and technology relations in cooperation with External Affairs;

- monitoring and assessing science and technology efforts in Canadian universities and in the industrial sector and developing science and technology policies related to these;

- managing the policy and delivery of the Canada Scholarships Program;

- managing the policy development and policy implementation of Centres of Excellence, with administration by the granting councils;

- managing the grant to the Royal Society of Canada;

- managing the government's matching contributions to the Canadian Institute for Advanced Research (CIAR);

- overseeing the management of the Public Awareness Campaign on Science and Technology, and the Science Culture Canada program; and

- coordinating the Canadian Space Program, advising on program priorities and managing Canada's relationship with the European Space Agency and Canadian participation in the Space Station Program.

## 5. Program Organization for Delivery

**Activity Structure:** The program consists of a single activity, consisting of policy formulation, development, assessment, coordination and the provision of advice.

**Organization Structure:** MOSST is located almost entirely in Ottawa. As a result of changes in MOSST responsibilities and a management review, the Ministry was reorganized into three sectors and two support branches and also provides resources for the Space Agency Transition Team and the Secretariat for the National Advisory Board on Science and Technology; see figure 3 on page 4-18.

**Government and Universities Sector:** Develops policies and advises on the better management and coordination of all government S&T programs in order to achieve effective resource allocation and to meet government-wide social and economic objectives, and the delivery of assigned grants and contributions programs.

**Industry and Intergovernmental Relations Sector:** Coordinates and participates in the development and implementation of policies and programs to improve the harmonization of, and collaboration in, federal, provincial, territorial and international S&T initiatives and promotes the better management and coordination of the government's programs that assist industry to increase its level

of R&D, to develop and exploit strategic technologies, and to improve linkages between government, industry, academic institutions and the international science community.

**Space Policy Sector:** Develops policies and plans for the Canadian Space Program, coordinates the overall Space Program, manages Canada's cooperative agreement with the European Space Agency, manages Canada's participation in the Space Station Program, coordinates long-term Space Plan activities, and makes recommendations on the form and mandate of the Canadian Space Agency.

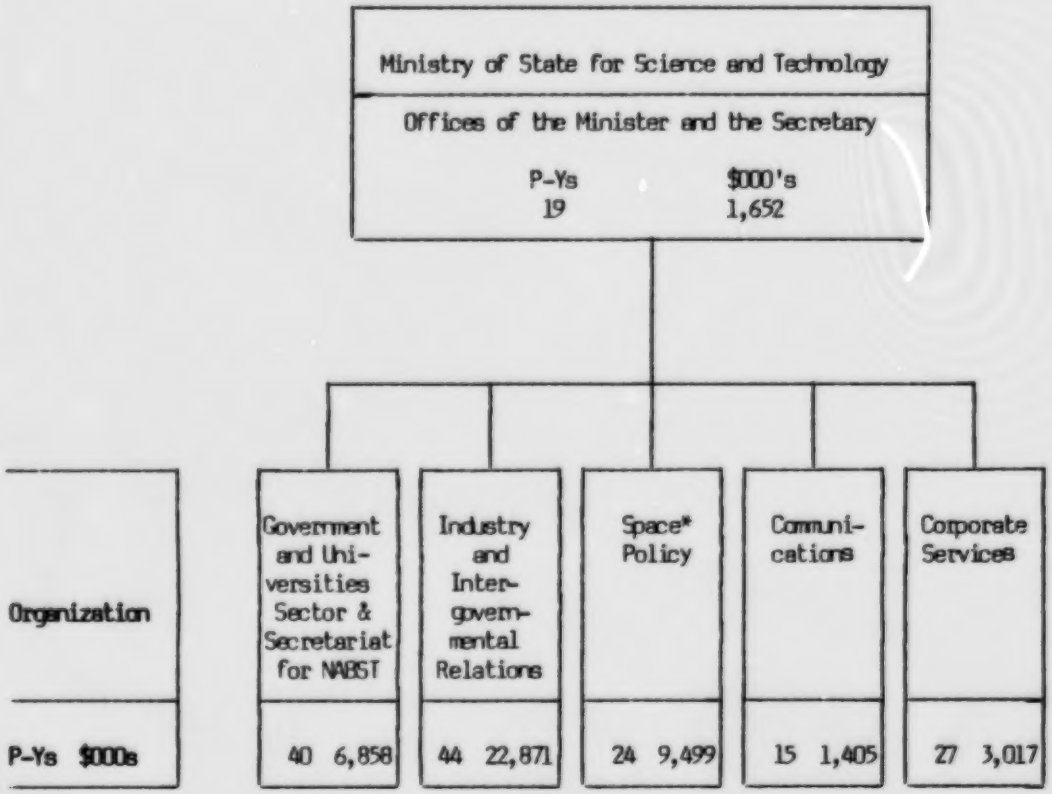
**Communications Branch:** Coordinates and implements the public affairs and information aspects of the Ministry and the science and technology policy and program initiatives of the government.

**Corporate Services Branch:** Provides core support services for the Ministry including planning, finance, human resources, office systems, library and administration.

**Secretariat for the National Advisory Board on Science and Technology:** Provides policy advice and coordination as well as administrative services to the Board.

Figure 3 shows organization vis-à-vis 1989-90 resourcing.

**Figure 3: 1989-90 Resources by Organization**




*Responsibilities for this sector will be transferred to the new Space Agency.

## D. Planning Perspective

### 1. External Factors Influencing the Program

Science and Technology has a greater role than ever in determining economic prosperity. This has required major adjustments on the part of industries and nations. In order to remain competitive, firms must be quick and efficient at assimilating new and advanced technologies, and at demonstrating aggressive entrepreneurship and managerial competence. Increasingly, they must seek global marketing strategies and technological alliances to secure their future growth and vitality. To maintain their international competitiveness, countries are finding that it is essential to develop their S&T infrastructure; to enhance critical mass competence in strategic technologies; to encourage industry-university cooperation; to promote industrial cooperation domestically and with foreign firms; to increase the rate and effectiveness of technology diffusion; and to strengthen the scientific and technological literacy of their populations.

Key for success in these areas are:

- excellence in science and improved industrial innovation;
- an adequate supply of highly qualified persons, particularly in the natural sciences and engineering; and
- increased investment in research and development, especially by the private sector, and greater research collaboration and linkages among industry, university and government laboratory staffs.

The major industrial countries have established programs to develop new technologies which will be used as means of strengthening their economies. These projects encompass such fields as artificial intelligence, robotics, advanced materials and microelectronics, and are being applied in such areas as space, manufacturing and defence industries. The concerted efforts in other countries, together with the rapidity of technological changes are posing major challenges to the international competitiveness of Canadian industry. These challenges are enhanced by the growing trade importance of technology-intensive goods and services.

Other external factors to be considered:

- The results of the current review of the ERDA system as well as the evolving organizational responsibilities and programs of ISTC, the Atlantic Canada Opportunities Agency and the Department of Western Economic Diversification will bring about a clarification in the federal approach to the role of S&T in regional development, and will impact significantly on existing MOSST responsibilities in the ERDA context.

- The continuing dialogue with the provinces concerning the implementation of the National Science and Technology Policy (NSTP) has had an influence on S&T directions in Canada. The report to the Annual Conference of First Ministers will continue to be taken into account in the formulation of federal S&T policies.

- Following the signing of the NSTP, several working groups were established to advise the CSTM on appropriate areas of S&T activity. These working groups - Increasing Canada's R&D Effort; Strategic Technologies for the Resource Sector; Technical, Marketing and Financial Assistance for S&T; Technology Transfer; Basic Research; Social-Cultural Impact of S&T; Science and Technology and Regional Economic Development have reported their findings to CSTM and will continue to do so over the next 18 months. The course of action decided by the CSTM will have a strong influence on future S&T directions.

## 2. Initiatives

**InnovAction:** MOSST (ISTC) will continue to provide the leadership and coordination for initiatives developed under the InnovAction programs. Additional programs associated with the government's recent $1.3 billion commitment to S&T will be implemented.

**The Decision Framework for Science and Technology:** The preparation of the second annual strategic overview of S&T will include the participation of 20 science-based departments and agencies, and will support the government's objective of more effective management of federal S&T resources and programs.

**Coordinating National Strategies for Strategic Technologies:** Following up on its extensive consultations with the private sector on the emerging technologies of advanced industrial materials, biotechnology and artificial intelligence, MOSST will be providing plans for the creation and implementation of national strategies. Responding to changes in the international competitive situation, these strategies will support the development of technological capacity in these areas and the transition to the technology-based economy. These strategies will provide specific encouragements to build a strong technological knowledge base, create the industrial capacity to develop and apply strategic technologies and accelerate the technological diffusion and innovation process. Resources for application of these strategies are allocated to various departments and agencies, and the delivery of the

programs is monitored by interdepartmental committees. Criteria for evaluating departmental programs include their ability to contribute to the formation of "critical masses" of researchers, and the development of generic technology capabilities in industry. The creation of the Department of Industry, Science and Technology Canada is intended to unite these coordination responsibilities within a department focused on scientific, technological, and industrial excellence.

**Analyzing the High-Tech Sector in Canada:** Further to the studies on trade in high-technology goods (1985) and services (1987), MOSST will conduct a detailed province-by-province analysis of the trends, issues, and prospects concerning this sector. This analysis will provide input to the development of a strategy to assist high-technology industries to adjust more rapidly to the changing world competitive environment, especially in view of the free-trade arrangement with the United States.

**Bilateral Activities:** MOSST continues to work with the regional agencies in pursuit of bilateral initiatives in the areas of science and technology. The opportunity to place heightened emphasis on the coordination of federal S&T initiatives with those of regional development and diversification initiatives noted in last year's report is expected to continue.

**Council of Science and Technology Ministers (CSTM):** Consultations and activities in support of the National Science and Technology Policy will continue during 1989-90. The CSTM will receive both interim and final reports from the Working Groups established by Ministers. In addition, the CSTM will be re-evaluating its role in light of the creation of Industry, Science and Technology Canada.

**S&T Public Awareness:** A national, multi-media Public Awareness Campaign had been previously implemented to promote the benefits and impact of S&T on Canadians' daily lives. This program was augmented and restructured to form a new program, Science Culture Canada, that was implemented in 1988, as a further indication of the government's commitment to foster a broader public appreciation of the importance of S&T to the Canadian way of life.

**Space Agency:** The Government of Canada has formed a space agency through the amalgamation of several space-related activities that were the responsibilities of various federal departments and agencies.

**International Activities:** The Prime Minister has directed the Ministry to be active in S&T developments in other countries, in order to integrate global S&T issues and dimensions in the Ministry's work. MOSST research has shown a need to increase Canada's capability for gathering intelligence on accessing and acquiring foreign technology, as well as commercializing Canadian technologies in foreign marketplaces. MOSST will develop a strategy for the exploitation of technology for small and medium-sized enterprises by recruiting "technological entrepreneurs" to gather intelligence on foreign technologies, and by placing scientists and engineers in foreign laboratories of potential importance to Canada.

### 3. Update on Previously Reported Initiatives

**Strategic Technologies:** During the year, MOSST consulted widely on future policy initiatives to encourage the development of research and industrial capabilities in advanced industrial materials, biotechnology and information technology. These consultations with governments, companies and universities provided a basis for policy advice. Work continued on the development of integrated programs in the area of strategic technologies.

**Analysis of Impacts of Free Trade on the Technology-Related Service Sector:** MOSST has completed its background study of the issues and prospects for trade in high-technology and related services. Its staff participated in the work of contact groups set up by the Trade Negotiations Office (TNO) for computer, telecommunications, financial and consulting engineering/construction services. In addition, MOSST co-chaired with External Affairs, an ad-hoc interdepartmental committee which provided TNO with a report on broad technology-related issues for consideration in the context of the Canada/U.S. trade talks. The Ministry also drafted a strategy on how to best communicate the implications of free trade on S&T to the public.

**New Approaches to the Federal Funding of Technology Centres:** New funding approaches have been established based on cost-recovery for internal centres and performance funding for external centres. The aim of these approaches is to increase the effectiveness of technology transfer to industry for improved productivity, and application of new products and processes. The effectiveness of these approaches will be measured in subsequent years.

**Strengthening the Management of Government Intramural Research and Development:** Through the Decision Framework for Science and Technology, MOSST coordinated the preparation of departmental Annual Science and Technology Plans (ASTPs). Based on these and other data, MOSST prepared an overview of federal S&T. NABST reviewed the overview, which is being used in the development of federal policies for the effective management of S&T, in particular relating to extramural performance of federal S&T.

**Increasing the Relevance of Federal S&T Activities:** Recommendations made through the Decision Framework for Science and Technology relating to specific departmental ASTPs, highlighted areas in need of closer alignment with government priorities for increased private sector involvement in program development.

**Federal-Provincial Cooperative Agreements**

The following achievements were seen under the Canada/Quebec Subsidiary Agreement on Science and Technology in 1987-88:

- Following the construction of the National Optics Institute (NOI) in December 1987, researchers took occupancy in early 1988 and began their in-facility research in the areas of opto-electronics and laser applications.

- Since its opening in November 1987, seven projects were approved and funded under the Electrochemical Technologies and Electrotechnologies Laboratory (ETEL) component of the agreement.

- Continuation of the technological development and support programs saw some 50 new projects approved. Under these programs, support is provided for feasibility studies, acquisition of equipment and new initiatives in the areas of informatics/microelectronics, biotechnology and manufacturing/materials technologies.

The following achievements are noteworthy under the Canada/B.C. Subsidiary Agreement on Science and Technology for 1987-88:

- Initial start-up activities of the Advanced Systems Institute/Foundation (ASI/F) in 1986-87 and 1987-88 included signing of affiliation agreements with the three B.C. universities. The ASI's areas of expertise include intelligent software design, robotics and data base systems. Work was also undertaken during this period on prototype design of a digital processing network between the University of British Columbia, the University of Victoria and Simon Fraser University. ASI's budget in 1987-88 was $615,721.

- PATSCAN, a patent search service available to researchers at British Columbia universities, began operations in early 1987 and became fully operational in 1988.

Under the Canada/New Brunswick Subsidiary Agreement on Industrial Innovation and Technology Development, the following achievements took place in 1987-88:

- A technology venture office was established and planning began for two pilot incubation centres designed to provide start-up assistance for technology-based firms in the province.

- Various projects relating to public and private sector sponsored R&D, applied technology infrastructure and technology transfer and commercialization were initiated.

- Task groups on food science, aquaculture, forest products and mineral technology were set up to prepare reports and present recommendations on strategic directions and opportunities in these areas.

**The Public Awareness Program for Science and Technology:** In February, 1988 the Minister of State (Science and Technology) launched Science Culture Canada - an improved version of the former Public Awareness Program for Science and Technology. Significant improvements included development of a youth component to support science activities for young Canadians and an increase in the program budget by $1 million per year to $2.5 million per year. Science Culture Canada is administered by DSS under the direction of a Management Committee chaired by MOSST. Competitions for funding under the Public Awareness Program were held in April and October 1987. Of the 269 proposals received with requests for funding of $10,156,910, 46 were accepted with a total amount awarded of $1,456,050.

**Biotechnology:** In 1987-88, the MOSST biotechnology unit continued as the Secretariat to the National Biotechnology Advisory Committee, which made recommendations to encourage the commercialization of biotechnology research. MOSST also chairs the Interdepartmental Committee on Biotechnology which coordinates federal efforts in research and issues such as safety and regulations.

## E. Program Effectiveness

The effectiveness of MOSST's Program must be viewed in the context of the objective "to encourage the development and use of science and technology in support of national goals". MOSST's program effectiveness will thus be measured by the quality of its advice on S&T issues, and its effectiveness and efficiency in managing assigned grants and contributions programs. Success is seen in the increase in public awareness of S&T issues. Media coverage of S&T issues increased significantly in 1987-88 - due in large part to greater activity and more announcements on S&T by the federal government. Another way of measuring success is through public opinion survey and analysis by independent researchers. The following conclusions are drawn from two such surveys, completed in June 1987 and January 1988.

- The Importance of S&T:
  - The majority of those surveyed believe it very important to develop Canadian S&T to keep pace with world technological leaders.
  - While S&T development has not become an area of discrete concern, it is seen as a sub-issue of other areas.
  - The social benefits of S&T development (e.g., increased employment, medical cures) are seen as marginally more important to Canadians than are the economic benefits.
- Careers in Sciences:
  - "Leading-edge" science careers (computers, engineering and medicine) were more popular than law and business. However, biology (a traditional science career) ranked last as a career choice.
  - Unlike previous findings, there was little indication that Canadians tend to value science careers less than others.
  - Youth (18-24 years of age) is less likely to choose science for a career than are other age groups.
- The Role of the Federal Government:
  - The federal government should facilitate S&T development, including long-term research, through funding assistance primarily. The leads in fundamental and applied research should be taken by universities and industry respectively.

- The government can influence the selection or emphasis in research, whether fundamental or applied, by where it chooses to place its funding assistance.

The government continues to attach importance to the need to ensure that federal-provincial-territorial policies and programs are coincident and are meeting national, regional and social development objectives. To this end, the Council of Science and Technology Ministers tasked with the implementation of the National Science and Technology Policy continues to play a vital role as a vehicle whereby policies and programs can be discussed multilaterally.

Frameworks for the program evaluation of the federal-provincial S&T subsidiary agreements have been prepared and are in final stage of approval. Contracting for the program evaluations is intended to be initiated in 1989-90, with a view to substantive completion in 1990-91.

A framework has been completed for the evaluation of the matching policy for university research, and phase one of a three-phase evaluation program is underway. The evaluation study was started in 1988-89 under joint Granting Councils/MOSST direction, and is scheduled for completion and submission to Cabinet in 1989-90.

An evaluation of the effectiveness of the Canadian Institute for Advanced Research (CIAR) has been completed and submitted to Cabinet. Matching payments to the Institute for 1988-89 and future years were approved as a result of a highly favourable evaluation. Key findings of the evaluation are:

- CIAR has been highly effective in enhancing the level and stature of fundamental university-based research within the program areas it supports;
- CIAR has established an international credibility and prominence for several of its more mature programs;
- CIAR's activities have contributed to a high level of innovative interdisciplinary interaction and new research directions; and
- CIAR is regarded as a catalyst for spin-off developments, including attracting private-sector investment and focussing of university resources.

Preparation of frameworks for the evaluation of the two new programs will be completed in 1989-90:

- Networks of Centres of Excellence, a program involving disbursement of $240 million over five years, to promote university-industry research partnership and thereby encourage world-class research supportive of Canada's long-term international competitiveness. Program evaluation is to be conducted by the granting councils, in concert with MOSST (ISTC), during the fourth year (1991-92) of the program.

- Canada Scholarships, a program providing $80 million over five years to outstanding students to encourage them to pursue undergraduate degrees in the natural sciences, engineering and related disciplines.

In December, 1987 Treasury Board approved a submission to augment and restructure the Public Awareness Program for Science and Technology, and to change its name to Science Culture Canada (SCC). The submission included a review of the former program which indicated that the general public's awareness, interest and understanding of S&T had been broadened, and that the program had been successful in meeting its central objectives. In addition, the program had been very successful in levering funds for public awareness activities from non-government sources (approximately $10.5 million levered with program input of approximately $5 million).

Results of SCC's first year of operation will be analysed and information compiled concerning awards issued in 1988. Current indications are that the total cost of projects funded under SCC in fiscal year 1988-89 are being met equally or in greater proportion by non-federal government contributors. Membership of the Evaluation Committee will be increased with emphasis on those areas from which few submissions have been received to endeavour to achieve broader participation by all parts of Canada.

MOSST's role in strategic technologies falls under the category of providing effective leadership and coordination of federal resources. In this light, effectiveness must be measured by overall activity in the federal government and in the industrial and university sectors. MOSST's leadership of various interdepartmental working groups and committees has resulted in attention being focussed in the strategic technology areas and individual funding commitments by the departments. Information collection and dissemination activities have had similar effects in industry and universities. Evidence from the National Biotechnology Strategy has shown that coordinated programs in strategic technology areas are useful in increasing commercial and research activities and in encouraging investment from private sources.

MOSST leadership in the strategic technology areas has assisted in establishing interdepartmental activities and in encouraging industry-led initiatives. In the area of advanced industrial materials, MOSST chairs the Interdepartmental Working Group and produced a working paper which served as the basis for national consultations on policy and development options. As well, MOSST has served on the Steering Committees for the formation of the Canadian University-Industry Council on Advanced Ceramics (CUICAC), the Canadian Advanced Industrial Materials Forum (CAIMF) and the Canadian Association for Composite Structures and Materials, among others. Additionally, MOSST authorized a study into potential federal applications of artificial intelligence. MOSST also chairs the Inter-Agency Committee for Strategic Planning on Information Technology and the Ad-Hoc Committee on Artificial Intelligence.

In the long term, evidence of the success of MOSST's strategic technologies activities will be seen in increased industrial capability and activity, and competitive technological development. In the short term, the evidence of effectiveness will be seen in increased interaction between industry, university and governments, and the development of capabilities in generic, enabling technologies. Cooperative R&D agreements, joint ventures and interdisciplinary research activities are also evidence of success in this area, as are increased levels of private sector investment.

## F. Performance Information and Resource Justification

Information on performance and justification of resources is provided by explaining the tasks performed.

**Industry and Intergovernmental Relations Sector:**

- managing federal-provincial-territorial S&T agreements, memoranda of understanding and related bilateral initiatives;

- ensuring the ongoing implementation of the National Science and Technology Policy including the preparation and coordination of reports to or for the Council of Science and Technology Ministers, and the provision of secretariat services to the Council; and developing or providing input to the development of policies and proposals which by their nature require the participation and involvement of the provinces and territories;

- improving the focus and effectiveness of federal tax and investment incentives, grants, contributions, procurement and technology transfer and diffusion programs supporting the industrial research and development climate, performance of R&D and innovative application of R&D;

- encouraging private sector initiatives and productive investments aimed at increasing domestic levels of industrial research and development, with participation by offshore or multinational companies where appropriate;

- identifying and assessing existing and emerging technologies which are judged to be of strategic importance to the current and future competitiveness of individual industries and the economy in general, and formulating federal and national approaches to the development and diffusion of these strategic technologies;

- providing a secretariat for the National Biotechnology Advisory Committee and monitoring the implementation of the National Biotechnology Strategy (MOSST has an annual allocation of $200 thousand for the publication of information reports and the collection of information on biotechnology activities);

- advising External Affairs and other agencies on ways and means to develop and utilize Canada's international S&T relations in support of domestic S&T policy objectives, and providing policy inputs to the development of Canada's position on international S&T issues; and

- focussing on the technology-related issues which should be considered in Canada's bilateral and multilateral trade negotiations in order to assist Canadian industry, especially the high-tech sector, in adjusting to and exploiting growth opportunities resulting from a more liberalized trade environment.

**Government and Universities Sector:**

- assisting the federal government to better manage its investment and expenditures for research programs and for the support of university research;

- producing an annual review of government-funded research and development that analyses the entire range of federal S&T activities, based on departmental Annual S&T Plans;

- implementing in-depth reviews of broad economic sectors for S&T content and applicability, and reviews of horizontal issues that affect all S&T departments;

- coordinating and monitoring the implementation of the Government's Matching Funding Policy to encourage closer university-industry research collaboration, including revisions to the matching rules, and a review and assessment for submission to Cabinet;

- analyzing the interactions of post-secondary education with the fiscal, economic and social environment for S&T, both domestically and internationally, and developing indicators of research effort and output, of educational quality and opportunity, and of the demand for and supply of highly qualified personnel;

- providing the secretariat for the Inter-Council Coordinating Committee, which is chaired by the Secretary of MOSST;

- developing the policy for, and designing, implementing and administering the Canada Scholarships Program;

- managing the policy development and implementation of the program for National Networks of Centres of Excellence;

- administering grants to the Canadian Institute for Advanced Research and the Royal Society of Canada;

- developing frameworks for and conducting the policy and program evaluations for matching-grants, technology centres, extramural performance, Canada Scholarships and Centres of Excellence;

- developing and monitoring the implementation of an improved system of technology centre funding to accelerate the rate of technology diffusion to Canadian industry, particularly small business;

- advising the government on policy and management aspects of major interdepartmental science programs;

- analysing S&T expenditures and coordinating statistical and information services needed to support science policy development;

- analysing federal government technology centre business plans in accordance with the Government Technology Centres Policy; and

- providing advice on contracting-out of science and technology activities performed in the federal government.

**Space Policy Sector:**

- promoting the effective management and coordination of the federal government's space activities by providing policy advice with respect to the overall Canadian Space Program;

- developing plans recommending specific space initiatives;

- coordinating implementation of the Long Term Strategic Space Plan;

- planning for and implementing government decisions regarding the Canadian Space Agency;

- managing Canada's participation in the Space Station;

- negotiating with the space agencies of other countries, including NASA in USA, the European Space Agency, and NASDA in Japan concerning Canadian cooperation in their programs;

- supporting efforts to ensure that the benefits of space technology and applications are equitably distributed throughout Canada; and

- providing the secretariat for and chairing the Interdepartmental Committee on Space.

**Communications Branch:**

- providing advice and implementing strategies designed to communicate the Government's priorities and intentions in the area of S&T and to promote specialized and general public understanding of the substance and importance of S&T issues; and

- overseeing the management of the Public Awareness Campaign on S&T, and the Science Culture Canada program.

**Secretariat for the National Advisory Board on Science and Technology:**

- providing policy advice and coordination to the National Advisory Board and the committees of the Board; and

- providing administrative and secretariat services to NABST and its committees.

## Section II
## Supplementary Information

### A. Profile of Program Resources

### 1. Financial Requirements by Object

**Figure 4: Financial Requirements by Object**

| (thousands of dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Salaries and wages | 8,973 | 8,906 | 9,061 |
| Other personnel costs | 1,381 | 1,450 | 1,032 |
| Total Personnel | 10,354 | 10,356 | 10,093 |
| Goods and services | | | |
| Transportation and communications | 1,400 | 1,400 | 1,433 |
| Information | 830 | 3,000 | 1,265 |
| Professional and special services | 1,700 | 4,500 | 3,914 |
| Rentals | 260 | 300 | 289 |
| Purchased repair and upkeep | 150 | 140 | 149 |
| Utilities, materials and supplies | 350 | 400 | 324 |
| Other subsidies and payments | - | 14 | 7 |
| Total Goods and Services | 4,690 | 9,754 | 7,381 |
| Total Operating Expenditures | 15,044 | 20,110 | 17,474 |
| Capital - Acquisition of equipment | 27 | 27 | 1,350 |
| Transfer payments | | | |
| Grants | 20,930 | 14,115 | 5,976 |
| Contributions | 9,301 | 6,050 | 5,800 |
| Net Program Expenditures | 45,302 | 40,302 | 30,600 |

## 2. Personnel Requirements

Personnel expenditures account for 23.5% of the Program's total expenditures. A profile of the Program's personnel requirements is provided in Figure 5.

**Figure 5: Details of Personnel Requirements**

| | Authorized Person-Years | | | Current Salary Range | 1989-90 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Management** | 35 | 45 | 37 | 51,400-100,700 | 79,948 |
| **Scientific and Professional** | 10 | 14 | 13 | 15,600-79,200 | 57,403 |
| **Administrative and Foreign Service** | 84 | 70 | 69 | 14,005-66,779 | 46,202 |
| **Technical** | - | 1 | 1 | 14,009-64,044 | - |
| **Administrative Support** | 40 | 44 | 46 | 14,210-35,419 | 26,154 |
| **Other** | - | 11 | 11 | - | - |

**Note:** The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1988. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational category. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

| | Non-Controlled Person-Years | | | Current Salary Range | 1989-90 Average Salary Provision |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1989-90 | 1988-89 | 1987-88 | | |
| Other | 9 | - | - | 0 - 147,700 | 36,192 |

## 3. Transfer Payments

Grants and contributions make up 66% of the 1989-90 Main Estimates of the Program. Figure 6 presents a summary of all grant and contribution expenditures:

**Figure 6: Details of Grants and Contributions**

| (dollars) | Estimates 1989-90 | Forecast 1988-89 | Actual 1987-88 |
|---|---|---|---|
| **Grants** | | | |
| Canada Scholarships | | 5,000,000 | |
| Grants to the Province of Quebec institutions, individuals and other organizations in accordance with Canada/Quebec Subsidiary Agreement on Science and Technology | 13,150,000 | 6,278,000 | 3,503,178 |
| Grants to the Province of British Columbia, institutions, individuals and other organizations in accordance with Canada/British Columbia Subsidiary Agreement on Science and Technology | 5,780,000 | 1,337,000 | 973,027 |
| Grants to the Canadian Institute for Advanced Research to match private sector contributions to this maximum level | 2,000,000 | 1,500,000 | 1,500,000 |
| Total Grants | 20,930,000 | 14,115,000 | 5,976,205 |
| **Contributions** | | | |
| Contribution by Canada to the General Budget of the European Space Agency | 6,001,000 | 4,650,000 | 4,000,000 |
| Contribution by Canada to the National Institute for Magnesium Technology | 1,800,000 | | |
| Contribution by Canada in the Earth Observation Preparatory Program of the European Space Agency | 1,500,000 | 1,400,000 | 1,800,000 |
| Total Contributions | 9,301,000 | 6,050,000 | 5,800,000 |
| Total Transfer Payments | 30,231,000 | 20,165,000 | 11,776,205 |

## 4. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted authorities. Figure 7 provides details of other cost items which need to be taken into account to arrive at the estimated total cost of the Program.

**Figure 7: Total Estimated Cost of the Program for 1989-90**

| (thousands of dollars) | Main Estimates 1989-90 | Add* Other Costs | Estimated Total Program Cost 1989-90 | 1988-89 |
|---|---|---|---|---|
| | 45,302 | 1,409 | **46,711** | 41,709 |

* Other costs of $1,409,000 consist of:

| | ($000) |
|---|---|
| • accommodation received without charge from Public Works Canada; | 1,206 |
| • cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada; and | 17 |
| • employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by Treasury Board Secretariat. | 186 |

# Expansion industrielle régionale/ Ministère d'État Sciences et Technologie Canada

# Budget des dépenses 1989-1990

## Partie III

**Plan de dépenses**

**(Industrie, Sciences et Technologie Canada)**

**Les documents budgétaires**

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1990-III-61
ISBN 0-660-54720-1

Budget des dépenses 1989-1990

Partie III

MEIR/MEST (ISTC)

**Préface**

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres. Il permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières donne la liste des différents chapitres et une table des matières plus détaillée est fournie pour chaque programme.

Le ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) et le ministère d'Etat chargé des Sciences et de la Technologie (MEST) sont en voie d'être fusionnés pour former le nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie (ISTC). Afin que le lecteur puisse se faire une idée exacte de l'état actuel du processus d'intégration, le document donne un aperçu global du MEIR/MEST (ISTC), puis des plans de dépenses distincts pour le MEIR et pour le MEST.

Chaque plan des dépenses commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers au cours de l'année écoulée. En outre, chaque plan de dépenses contient une section donnant un aperçu des éléments clés des plans et du rendement actuels du Programme ainsi que des données de base. Cette section est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur les ressources, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Table des matières


Aperçu du MEIR/MEST (ISTC) 1-1

Programme de développment de l'industrie et de la technologie (MEIR) 2-1

Programme de développement économique des régions et des autochtones (MEIR) 3-1

Ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie (MEST) 4-1

# Aperçu du MEIR/MEST (ISTC)

## Section 1
## Aperçu du MEIR/MEST (ISTC)

### A. Introduction

Le 4 août 1987, le Premier ministre annonçait son intention de créer le ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie, ce qui indiquait chez le gouvernement sa volonté de modifier les structures organisationnelles de ses ministères pour qu'elles correspondent mieux aux nouveaux efforts qu'il déploie en matière de politique dans les domaines des sciences et de la technologie, du développement industriel et régional et du développement économique des autochtones.

En tant que ministère de premier plan à vocation économique, il incombera à Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC) d'assurer la compétitivité du Canada à l'échelle internationale par une intégration plus poussée de ses activités industrielles et de celles qui touchent les sciences et la technologie.

ISTC résultera de la fusion du ministère de l'Expansion industrielle régionale (MEIR) -- chargé du développement industriel et régional et du développement économique des autochtones -- et du ministère d'Etat chargé des Sciences et de la Technologie (MEST) -- chargé de la politique du gouvernement visant les sciences et la technologie.

Reconnaissant que les régions doivent participer plus directement à l'élaboration des programmes qui les touchent, le gouvernement a également annoncé en 1987 la création de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA) et du ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest (MDEO) qui sont chargés du développement régional et de la diversification de l'économie dans la région de l'Atlantique et dans l'Ouest respectivement. Pour ce qui est de la préoccupation constante du gouvernement à l'égard du développement régional au Québec et en Ontario et du développement économique des autochtones dans toutes les régions du Canada, le MEIR continuera de s'en charger.

### B. Rôle et responsabilités

Le mandat d'ISTC reflète l'engagement du gouvernement de favoriser une économie où l'industrie soit concourrentielle et à la fine pointe de la technologie et qui permette au Canada de soutenir la concurrence sur les marchés internationaux qui deviennent de plus en plus concurrentiels.

Le rôle et les responsabilités du nouveau ministère ont été déterminés à la suite de consultations exhaustives avec l'industrie, les milieux scientifique et universitaire et les gouvernements et ils visent une meilleure intégration des capacités scientifique, technologique et industrielle du Canada. Une importance particulière sera accordée aux petites et moyennes entreprises et au développement de compétences entrepreneuriales.

ISTC aura un rôle important à jouer auprès du gouvernment en le conseillant et en faisant des recommandations sur les priorités en matière de sciences ainsi qu'en aidant à coordonner les activités scientifiques des ministères, des conseils et des organismes fédéraux. Reconnaissant la nécessité de relier étroitement les facteurs liés au développement scientifique, technologique et industriel et à la compétitivité, une large part des activités scientifiques d'ISTC viseront à favoriser le développement industriel, économique et commercial au Canada. Les activités scientifiques d'ISTC viseront également le secteur universitaire et mettront l'accent sur le besoin de personnel extrêmement compétent, sur les sciences au gouvernement et sur le développement d'une culture scientifique plus répandue au Canada.

Avec la formation de l'APECA et du MDEO, les responsabilités d'ISTC au titre du développement régional porteront uniquement sur l'Ontario et le Québec.

Les responsabilités assumées par le MEIR au titre du développement économique des autochtones seront également assumées par ISTC.

## C. Organisation et programmes

La loi créant ISTC a été déposée pour la première fois le 12 mai 1988 et sera reprise au début de la nouvelle session.

Les deux ministères "fondateurs", le MEIR et le MEST, continuent d'exister comme deux entités juridiques distinctes et, par conséquent, leurs plans de dépenses sont présentés séparément dans le présent document.

Le plan de dépenses du MEIR à la Partie III reflète la nouvelle structure organisationnelle du MEIR constituée pour répondre à la structure par activité du Programme d'ISTC. Ce lien étroit entre l'organisation du Ministère et le Programme de développement de l'industrie et de la technologie ainsi que le Programme de développement économique des régions et des autochtones rendra le Ministère plus efficace et facilitera son obligation de rendre compte. Il permettra également une assimilation sans heurt des responsabilités du MEST au sein d'ISTC.

Le Programme de développement de l'industrie et de la technologie vise à mettre en valeur le rôle de défenseur de la politique du Ministère au sein du gouvernement, à accorder plus d'importance à la prestation de services à ses clients de l'industrie et à mettre en oeuvre des analyses de compétitivité et des initiatives industrielles et technologiques mieux ciblées. Cela constitue un changement important par rapport à la préoccupation du MEIR qui était dans le passé axée sur des programmes d'aide financière créés en réponse aux besoins et dictés par la demande.

L'objectif du Programme de développement économique des régions et des autochtones est de promouvoir le développement économique régional en Ontario et au Québec et d'aider le peuple autochtone à exploiter son potentiel économique. En ce qui concerne le développement économique régional en Ontario et au Québec, le Programme vise à coordonner et à concentrer les efforts de l'ensemble du gouvernement en vue :

- de promouvoir le développement économique dans les régions dont la croissance économique est lente ou dont les possibilités d'emplois productifs sont insuffisantes;

- de mettre l'accent sur le développement économique à long terme et la création d'emplois et de revenus durables; et

- de faire porter l'attention sur les petites et moyennes entreprises et sur les talents dans le domaine de l'entrepreneurship.

Le ministre de l'Expansion industrielle régionale est également chargé des organismes suivants :

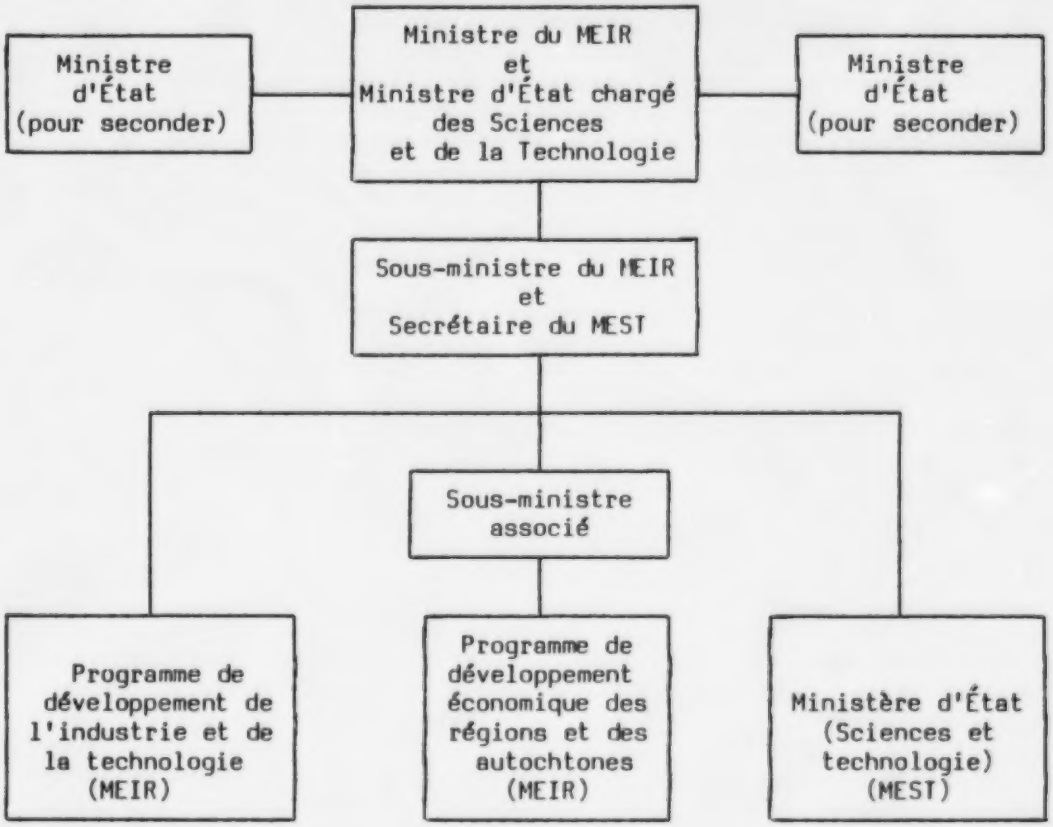
- la Société de développement du Cap-Breton;
- la Banque fédérale de développement;
- Investissement Canada;
- la Société canadienne des brevets et d'exploitation limitée;
- la Société canadienne des postes; et
- Statistique Canada.

Le ministre d'État chargé des Sciences et de la Technologie continue d'assumer la responsabilité des organismes suivants:

- le Conseil national de recherches du Canada;
- le Conseil de recherche en sciences naturelles et en génie; et
- le Conseil des sciences du Canada.

**Organigramme d'ISTC**

Voici l'organigramme du ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie (ISTC) :




**Changement de la structure du Programme**

Le tableau 1 redistribue les crédits du MEIR et l'emploi réel des ressources pour 1987-1988 de manière à offrir une transition entre l'ancienne structure du Programme parlementaire et la structure actuelle. Les ressources figurant sous la rubrique "Structure précédente" correspondent aux Comptes publics, tandis que celles indiquées sous la rubrique "Structure actuelle" correspondent aux mêmes ressources mais par rapport à la structure du Programme désormais en vigueur. Les ressources imputées au MEST ne figurent pas au tableau 1 car sa structure du Programme n'a pas changé par rapport aux années antérieures.

**Tableau 1 : Transition pour l'exercice 1987-1988, fondée sur les Comptes publics**

| | Budget des dépenses principal | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Structure actuelle | | | | Structure précédente | |
| | MEIR-programme d'Industrie et de Technologie | | MEIR- programme de développement économique des autochtones | | Programme du MEIR | |
| Description des crédits | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) |
| Dépenses de fonctionnement | 1 | 198 349 650 | 25 | 22 038 850 | 1 | 220 388 500 |
| Commission du textile et du vêtement - dépenses de fonctionnement | 5 | 1 295 000 | | - | 5 | 1 295 000 |
| Subventions et contributions | 10 | 706 452 032 | 30 | 142 648 968 | 10 | 849 101 000 |
| Remise de dettes | 11e | - | | - | 11e | - |
| Société canadienne de brevets et d'exploitation Limitée | 15 | 713 000 | | - | 15 | 713 000 |
| Traitement et allocation pour automobile du Ministre | (L) | 39 530 | | - | (L) | 39 530 |
| Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises | (L) | 52 200 000 | | - | (L) | 52 200 000 |
| Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional | (L) | 8 000 000 | | - | (L) | 8 000 000 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | (L) | 17 246 000 | (L) | 1 684 000 | (L) | 18 930 000 |
| Remboursements des sommes portées aux recettes des années antérieures | (L) | - | | - | (L) | - |
| Garanties de prêt en vertu de la Loi sur les subventions au développement régional | (L) | - | | - | (L) | |
| Total du Programme - Budgétaire | | 984 295 212 | | 166 371 818 | | 1 150 667 030 |
| Avances pour capital-actions | L20 | 300 000 | | - | L20 | 300 000 |
| Prêts | L25b | 500 000 | | - | L25b | 500 000 |
| Restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique | L30 | 15 400 000 | | - | L30 | 15 400 000 |
| Avances | L97b | - | | - | L97b | - |
| Total du Programme - Non budgétaire | | 16 200 000 | | - | | 16 200 000 |
| Total du Programme - MEIR | | 1 000 495 212 | | 166 371 818 | | 1 166 867 030 |

**Tableau 1 (suite)**

| | Total disponible | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Structure actuelle | | | | Structure précédente | |
| | MEIR-programme d'Industrie et de Technologie | | MEIR- programme de développement économique des autochtones | | Programme du MEIR | |
| Description des crédits | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) |
| Dépenses de fonctionnement | 1 | 206 029 617 | 25 | 22 892 180 | 1 | 228 921 797 |
| Commission du textile et du vêtement | 5 | | | | 5 | |
| - dépenses de fonctionnement | | 1 295 000 | | - | | 1 295 000 |
| Subventions et contributions | 10 | 928 900 470 | 30 | 187 566 441 | 10 | 1 116 466 911 |
| Remise de dettes | 11e | 31 796 099 | | - | 11e | 31 796 099 |
| Société canadienne de brevets et d'exploitation Limitée | 15 | 1 113 000 | | - | 15 | 1 113 000 |
| Traitement et allocation pour automobile du Ministre | (L) | 45 975 | | - | (L) | 45 975 |
| Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises | (L) | 23 248 189 | | - | (L) | 23 248 189 |
| Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional | (L) | 1 348 308 | | - | (L) | 1 348 308 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | (L) | 18 563 000 | (L) | 1 810 000 | (L) | 20 373 000 |
| Remboursements des sommes portées aux recettes des années antérieures | | 976 115 | | - | | 976 115 |
| Garanties de prêt en vertu de la Loi sur les subventions au développement régional | (L) | 85 000 | | - | (L) | 85 000 |
| Total du Programme - Budgétaire | | 1 213 400 773 | | 212 268 621 | | 1 425 669 394 |
| Avances pour capital-actions | L20 | 300 000 | | - | L20 | 300 000 |
| Prêts | L25b | 110 500 000 | | - | L25b | 110 500 000 |
| Restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique | L30 | - | | - | L30 | - |
| Avances | L97b | 1 948 436 | | - | L97b | 1 948 436 |
| Total du Programme - Non budgétaire | | 112 748 436 | | - | | 112 748 436 |
| Total du Programme - MEIR | | 1 326 149 209 | | 212 268 621 | | 1 538 417 830 |

**Tableau 1 (suite)**

| | Emploi réel | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Structure actuelle | | | | Structure précédente | |
| | MEIR-programme d'Industrie et de Technologie | | MEIR- programme de développement économique des autochtones | | Programme du MEIR | |
| Description des crédits | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) | Crédits | (dollars) |
| Dépenses de fonctionnement | 1 | 195 033 041 | 25 | 21 042 000 | 1 | 216 075 041 |
| Commission du textile et du vêtement | 5 | | | | 5 | |
| - dépenses de fonctionnement | | 1 221 977 | | - | | 1 221 977 |
| Subventions et contributions | 10 | 795 547 384 | 30 | 145 263 000 | 10 | 940 810 384 |
| Remise de dettes | 11e | 31 796 099 | | - | 11e | 31 796 099 |
| Société canadienne de brevets et d'exploitation Limitée | 15 | 1 113 000 | | - | 15 | 1 113 000 |
| Traitement et allocation pour automobile du Ministre | (L) | 45 975 | | - | (L) | 45 975 |
| Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises | (L) | 23 248 189 | | - | (L) | 23 248 189 |
| Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional | (L) | 1 348 308 | | - | (L) | 1 348 308 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | (L) | 18 563 000 | (L) | 1 810 000 | (L) | 20 373 000 |
| Remboursements des sommes portées aux recettes des années antérieures | | 976 115 | | - | | 976 115 |
| Garanties de prêt en vertu de la Loi sur les subventions au développement régional | (L) | 85 000 | | - | (L) | 85 000 |
| Total du Programme - Budgétaire | | 1 068 978 088 | | 168 115 000 | | 1 237 093 088 |
| Avances pour capital-actions | L20 | - | | - | L20 | - |
| Prêts | L25b | 110 000 000 | | - | L25b | 110 000 000 |
| Restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique | L30 | - | | - | L30 | - |
| Avances | L97b | - | | - | L97b | - |
| Total du Programme - Non budgétaire | | 110 000 000 | | - | | 110 000 000 |
| Total du Programme - MEIR | | 1 178 978 088 | | 168 115 000 | | 1 347 093 088 |

## D. Priorités

Les priorités d'ISTC reflèteront l'approche globale du gouvernement à l'égard du développement économique et, en conséquence, mettra l'accent sur les priorités suivantes:

- jouer un rôle important de défenseur des grandes politiques économiques;

- encourager une intégration plus poussée du développement et de la diffusion des sciences et de la technologie, des renseignements sur le marché et de l'entrepreneurship afin de favoriser et d'accroître la compétitivité de l'industrie canadienne à l'échelle internationale;

- favoriser les analyses de compétitivité et les initiatives industrielles et technologiques mieux ciblées;

- accorder une importance plus grande à la politique commerciale, à la défense des intérêts des entreprises et de l'industrie ainsi qu'aux renseignements; accroître les efforts visant le développement du commerce et leur coordination avec le ministère des Affaires extérieures;

- favoriser l'accès accru aux marchés d'exportation pour l'industrie canadienne et l'adaptation et les mesures permettant de réaliser le plein potentiel de l'Accord de libre-échange (ALE) entre le Canada et les É.-U. et d'autres initiatives multilatérales et bilatérales d'importance stratégique;

- fournir au gouvernement une stratégie et des conseils en matière de sciences, notamment un examen des priorités scientifiques, et s'inspirer d'InnovAction et des processus de consultation du CCNST pour aller de l'avant;

- s'attacher à favoriser l'accroissement de l'investissement en sciences dans tous les secteurs en insistant particulièrement sur le secteur privé, coordonner les plans quinquennaux des conseils de subventions, revitaliser les laboratoires gouvernementaux et avoir recours aux sciences pour raffermir l'assise du Canada en génie et en technologie;

- finir de mettre en oeuvre des programmes en vigueur, notamment le programme Bourses Canada et le programmes des Centre d'excellence ainsi que les initiatives de sensibilisation du public;

- mettre davantage l'accent sur les services aux entreprises;

- offrir une aide sélective pour soutenir la recherche et la mise au point de technologie offrant de vastes applications et des retombées importantes pour un grand nombre d'entreprises pour des industries tout entières, et délaisser l'aide financière globale offerte à des entreprises individuelles;

- adopter une nouvelle approche au développement économique régional (en Ontario et au Québec) tenant davantage compte des priorités locales et utilisant à meilleur escient les ressources fédérales limitées en les affectant à des régions prometteuses et dans le besoin; et

- favoriser une évolution dans les programmes de développement économique des autochtones pour permettre la participation des provinces aux nouveaux programmes d'aide aux autochtones et la coordination des initiatives interministérielles du gouvernement fédéral.

Ces priorités se traduisent par des impératifs opérationels qui sont exposés dans les plans de dépenses du MEIR et du MEST, à la Partie III.

## E. Plans de dépenses

le MEIR et le MEST prévoient que leurs dépenses combinées totaliseront près de 1,3 milliard de dollars en 1989-1990. le tableau 2 présente un sommaire du plan de dépenses par programme.

**Tableau 2 : Plan de dépenses du Ministère par programme**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Différence | | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | $ | % | |
| Développement de l'industrie et de la technologie (MEIR) | **926 485** | 962 178 | (35 693) | (3,7) | 2-4 |
| Développement économique des régions et des autochtones (MEIR) | **270 991** | 275 303 | (4 312) | (1,6) | 3-4 |
| Ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie (MEST) | **45 302** | 40 302 | 5 000 | 12,4 | 4-4 |
| Total - MEIR et MEST | **1 242 778** | 1 277 783 | (35 005) | (2,7) | |

Programme de développement de
l'industrie et de la technologie
(MEIR)

Plan de dépenses
1989-1990

**Table des matières - Programme de développement de l'industrie et de la technologie (MEIR)**


**Autorisations de dépenser**

A. Autorisations pour 1989-1990 2-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 2-7

**Section I**
**Aperçu du Programme**

A. Plan pour 1989-1990
   1. Points saillants 2-8
   2. Sommaire des besoins financiers 2-10
B. Rendement récent
   1. Points saillants 2-13
   2. Examen des résultats financiers 2-17
C. Données de base
   1. Introduction 2-18
   2. Mandat 2-18
   3. Objectif du Programme 2-19
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-19
   5. Structure organisationnelle 2-20
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-21
   2. Initiatives 2-23
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-26
E. Efficacité du Programme 2-27

**Section II**
**Analyse par activité**

A. Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie 2-29
B. Développement de l'industrie et de la technologie 2-34
C. Opérations 2-39
D. Gestion et administration 2-44

**Section III**
**Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 2-46
   2. Besoins en personnel 2-47
   3. Besoins en années-personnes 2-48
   4. Dépenses en capital 2-48
   5. Paiements de transfert 2-49
   6. Recettes 2-53
   7. Prêts, dotations en capital et avances 2-53
   8. Coût net du Programme 2-54

**Autorisations de dépenser**
**(MEIR)**

**A. Autorisations pour 1989-1990 - Partie II du Budget des dépenses**

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1989-1990 | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|---|
| | **Programme de développement de l'industrie et de la technologie** | | |
| 1 | Dépenses de fonctionnement | 177 963 | 173 822 |
| 2 | Loi sur les prêts aux petites entreprises - Augmenter le plafond global des prêts | -- | -- |
| 5 | Paiements à la Société canadienne des brevets et d'exploitation limitée | 799 | 756 |
| 10 | Subventions et contributions | 702 168 | 821 970 |
| (L) | Ministre de l'Expansion industrielle régionale - Traitement et allocation pour automobile | 48 | 46 |
| (L) | Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises | 22 000 | 34 700 |
| (L) | Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional | 8 000 | 8 000 |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 14 707 | 14 847 |
| --- | Commission du textile et du vêtement - Dépenses de fonctionnement | -- | 1 362 |
| | **Total du budgétaire** | 925 685 | 1 055 503 |
| L15 | Paiements pour l'achat d'actions | 300 | 300 |
| L20 | Prêts en vue d'aider des activités de fabrication, de transformation ou des industries de services | 500 | 500 |
| | **Total du non-budgétaire** | 800 | 800 |
| | **Total du Programme** | 926 485 | 1 056 303 |

**Crédits - libellé et sommes demandées**

| Crédits (dollars) | | Budget principal 1989-1990 |
|---|---|---|
| | **Programme de développement de l'industrie et de la technologie** | |
| 1 | Industrie et technologie -- Dépenses de fonctionnement | 177 963 000 |
| 2 | Industrie et technologie - Conformément à l'alinéa 6(1)(b) de la loi sur les prêts aux petites entreprises, porter de 2 500 000 000 $ à 4 000 000 000 $ le plafond global des prêts pour la période comprise entre le 1er avril 1985 et le 31 mars 1990 | 1 |
| 5 | Paiements à la Société canadienne des brevets et d'exploitation limitée | 799 000 |
| 10 | Industrie et technologie — Subventions inscrites au Budget et contributions | 702 168 000 |
| L15 | Pour autoriser, conformément aux conditions prescrites par les règlements du gouverneur en conseil, a) l'acquisition, l'achat, l'utilisation, la cession ou la vente, au nom de Sa Majesté la Reine du chef du Canada, l'option d'achat d'actions d'une société dans le cadre d'un prêt, d'une assurance-prêt ou d'une contribution accordée à cette société par Sa Majesté en vertu d'un programme autorisé par le gouverneur en conseil lorsque, de l'avis du ministre, i) il est nécessaire d'acquérir, d'acheter, d'utiliser, de céder ou de vendre ces options d'achat d'actions pour que Sa Majesté la Reine du chef du Canada puisse en profiter; ou ii) il est nécessaire d'acquérir, d'acheter, d'utiliser, de céder ou de vendre ces options d'achat d'actions de l'État dans le cadre d'un prêt versé ou assuré ou d'une contribution accordée; et b) pour autoriser la vente ou autre cession de tout capital-actions ainsi acquis | 300 000 |
| L20 | Prêts, conformément aux conditions prescrites par les règlements du gouverneur en conseil à toute personne qui se livre ou qui est sur le point de se livrer ou qui participe à des activités de fabrication, de transformation ou de services dans des industries au Canada afin de favoriser la mise sur pied, la modernisation, la croissance, l'efficacité ou la compétitivité de telles industries sur le plan international ou de les aider dans leur restructuration financière. | 500 000 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1989-1990 | | | | | | | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Budgétaire | | | | Non-budgétaire | | |
| | Années-personnes autorisées | fonctionnement | Dépenses en capital | Paiements de transport | Total | Prêts dotations en capital et avances | Total | |
| Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie | 95 | 11 198 | 50 | 1 450 | 12 698 | - | 12 698 | 9 235 |
| Développement de l'industrie et de la technologie | 671 | 87 846 | 352 | 432 520 | 520 718 | 800 | 521 518 | 502 466 |
| Opérations | 599 | 49 378 | 315 | 298 198 | 347 891 | - | 347 891 | 500 191 |
| Gestion et administration | 457 | 44 127 | 251 | - | 44 378 | - | 44 378 | 44 411 |
| | 1 822 | 192 549 | 968 | 732 168 | 925 685 | 800 | 926 485 | 1 056 303 |
| Années-personnes autorisées en 1988-1989 | 1 954 | | | | | | | |

**Nota:** les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

## B. Emploi des autorisations en 1987-1988 -- Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget des dépenses | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Industrie et Technologie** | | | |
| 1 | Dépenses de fonctionnement | 198 349 650 | 206 029 617 | 195 033 041 |
| 5 | Commission du textile et du vêtement - Dépenses de fonctionnement | 1 295 000 | 1 295 000 | 1 221 977 |
| 10 | Subventions et contributions | 706 452 032 | 928 900 470 | 795 547 384 |
| 11e | Conformément à l'article 18 de la Loi sur la gestion des finances publiques (LGFP), pour la remise de dettes dues à sa Majesté du chef du Canada | - | 31 796 099 | 31 796 099 |
| 15 | Paiements à la Société canadienne des brevets de d'exploitation Limitée | 713 000 | 1 113 000 | 1 113 000 |
| (L) | Ministre de l'Expansion industrielle régionale - Traitement et allocation pour automobile | 39 530 | 45 975 | 45 975 |
| (L) | Obligations contractées en vertu de la Loi sur les prêts aux petites entreprises | 52 200 000 | 23 248 189 | 23 248 189 |
| (L) | Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises et garanties en vertu du Programme de développement industriel et régional | 8 000 000 | 1 348 308 | 1 348 308 |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 17 246 000 | 18 563 000 | 18 563 000 |
| (L) | Remboursement des sommes portées aux recettes des années antérieures | - | 976 115 | 976 115 |
| (L) | Paiement de garanties de prêt en vertu de la Loi sur les subventions au développement régional | - | 85 000 | 85 000 |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 984 295 212 | 1 213 400 773 | 1 068 978 088 |
| L20 | Avances pour l'achat et la cession de capital-actions quand cela aurait pour effet de protéger la Couronne | 300 000 | 300 000 | - |
| L25b | Prêts en vue d'aider des industries de fabrication, de transformation ou de services | 500 000 | 110 500 000 | 110 000 000 |
| L30 | Paiements en vertu de la Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique | 15 400 000 | - | - |
| L97b | Avances aux bureaux régionaux et aux employés en poste à l'étranger | - | 1 948 436 | - |
| | **Total du Programme - Non-budgétaire** | 16 200 000 | 112 748 436 | 110 000 000 |
| | **Total du Programme** | 1 000 495 212 | 1 326 149 209 | 1 178 978 088 |

## Section I
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1989-1990

Après l'adoption de la loi créant ISTC, les responsabilités pertinentes au titre des sciences figurant dans la Partie III du Plan de dépenses du MEST seront intégrées à celles du MEIR pour former ce Programme et seront identifiées comme une activité distincte intitulée Défense des sciences et Coordination.

### 1. Points saillants

Les points saillants du Programme de l'industrie et de la technologie au cours de l'année financière 1989-1990 sont présentés ci-dessous.

- La composition des produits du Programme changera pour que l'accent porte moins sur les subventions et les contributions dictées par la demande et davantage sur l'application et la diffusion de la technologie, la consultation avec les gouvernements provinciaux, la défense des intérêts des entreprises au sein du gouvernement fédéral, l'amélioration des services aux entreprises et des programmes qui leur sont adaptés (Voir les pages 2-24, 2-25 et 2-29).

- Le Programme des technologies stratégiques contribuera à améliorer la compétitivité économique à long terme du Canada en favorisant la formation d'alliances entre des entreprises du secteur privé et des groupes universitaires, des centres de recherche gouvernementaux et d'autres organismes de recherche afin d'exécuter de la recherche-développement pré-concurrentielle ou des projets d'application précédant la mise en marché dans des techniques de pointe comme les matériaux industriels de pointe, la technologie de l'information, ou la biotechnologie. (Voir la page 2-24).

- On aidera les entreprises canadiennes à se préparer stratégiquement pour s'emparer des marchés qui résulteront de la libéralisation du commerce. Le Ministère continuera à contribuer aux négociations bilatérales et multilatérales en cours visant la libéralisation du commerce international en représentant les intérêts de l'industrie et des milieux scientifiques dans l'élaboration de stratégies nationales. Une attention particulière sera accordée à l'analyse des obstacles

tarifaires et non tarifaires, à la question des subventions et des recours commerciaux pour se préparer aux Négociations commerciales multilatérales (NCM) et aux négociations de la phase II de l'ALE. Le Ministère jouera également un rôle actif dans d'autres activités de mise en oeuvre, notamment les questions relatives à l'adaptation industrielle, aux règles d'origine et aux normes, ainsi que les questions liées aux changements possibles dans l'échéancier de l'élimination des tarifs aux termes de l'ALE. Trois autres points retiendront également l'attention : les implications d'Europe "1992" relativement à l'accessibilité, les débouchés sur les nouveaux marchés asiatiques (ou marchés du Pacifique) et les initiatives fédérales-provinciales pour réduire les obstacles au commerce interprovincial. (Voir les pages 2-23 et 2-26).

- Un climat commercial qui soutienne l'entrepreneurship et l'investissement dans des initiatives nouvelles et en place sera favorisé. Des propositions seront présentées visant à résoudre les besoins financiers des petites et moyennes entreprises, en s'arrêtant particulièrement à la Banque fédérale de développement et à la Loi sur les prêts aux petites entreprises. (Voir la page 2-24).

- Des services aux entreprises, notamment des renseignements techniques sur la commercialisation et sur la prospection des investissements seront offerts à l'échelle nationale pour promouvoir la compétitivité et l'excellence de l'industrie canadienne. (Voir la page 2-24).

- Des initiatives ciblées visant à accroître la compétitivité sectorielle seront élaborées et mises en oeuvre de concert avec les principaux intéressés afin d'aider les entreprises au Canada à accroître leur productivité, à trouver une position stratégique leur permettant d'accéder à des marchés précis. Ces initiatives combineront, de façon harmonieuse, l'élaboration d'une politique, la défense des intérêts de l'industrie, des services aux entreprises et, le cas échéant, des programmes subventionnés. Des initiatives ont déjà été mises au point pour les composants automobiles, les produits du bois remanufacturé et les industries environnementales. (Voir la page 2-24).

- Des recherches sur le marché et une planification des produits seront entreprises afin d'accroître la compétitivité des produits touristiques canadiens actuels et nouveaux de calibre international et de permettre au Canada de demeurer concurrentiel. (Voir la page 2-23).

## 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1 : Besoins financiers par activité**

| (en milliers de dollars) | **Budget des dépenses 1989-1990** | Prévu 1988-1989 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie | **12 698** | 11 577 | 1 121 | 2-27 |
| Développement de l'industrie et de la technologie | **521 518*** | 479 768 | 41 750 | 2-32 |
| Opérations | **347 891** | 426 422 | (78 531) | 2-37 |
| Gestion et administration | **44 378** | 44 411 | (33) | 2-42 |
| | **926 485** | 962 178 | (35 693) | |
| Années-personnes | **1 822** | 1 954 | (132) | |

* Comprend les prêts non budgétaires et les investissements représentant $0,8 million de dollars pour chacune des années financières 1988-1989 et 1989-1990.

**Explication de la différence :** Il y a une baisse nette de 36 millions de dollars (3,7 %) des besoins en 1989-1990 par rapport aux prévisions de 1988-1989. En sont responsables les hausses dues à l'introduction de nouveaux programmes tels ceux touchant les technologies stratégiques et la compétitivité des secteurs, et l'activité accrue dans le cadre de programmes courants comme le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense et le Programme de mise en valeur de la technologie, et de grands projects comme Versatile Pacific Shipyards et la Modernisation des fonderies. En outre, il y a des baisses associées à des programmes faisant l'objet de mesures de temporisation tels le Programme de développement industriel et régional, l'Office canadien pour un renouveau industriel et le Programme spécial d'aménagement rural et de développement agricole, ainsi qu'à l'élimination progressive de plusieurs grands projets, notamment Marine Industrie et Pétromont. Les principales hausses (et baisses) sont ventilées ainsi :

| | (en millions de dollars) |
|---|---|
| Compétitivité des secteurs | 8 |
| Technologies stratégiques | 10 |
| Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense | 23 |
| Programme de mise en valeur de la technologie et de recherche des possibilités technologies en Europe | 5 |
| Programme de microélectronique et de développement de systèmes | 7 |
| Versatile Pacific Shipyards | 16 |
| Modernisation des fonderies | 16 |
| GMC/Suzuki | 12 |
| Programme de développement industriel et régional | (38) |
| Office canadien pour un renouveau industriel | (12) |
| Ententes de développement économique et régional | (6) |
| Programme spécial d'aménagement agricole et de développement rural | (5) |
| Marine Industrie Limitée | (31) |
| Pétromont Limitée | (11) |
| Expéditeurs de produits spéciaux | (5) |
| Loi sur les prêts aux petites entreprises | (14) |
| Autres | (11) |
| Total | (36) |

Comparaison des prévisions et du Budget des dépenses principal pour 1988-1989

Les prévisions de dépenses de 961,9 millions de dollars pour 1988-1989 sont 8,9 % inférieures aux 1 056,3 millions de dollars inscrits dans le Budget de dépenses principal pour la même année. Le manque à dépenser prévu de 94,4 millions de dollars est attribuable aux dépenses plus faibles que prévu aux termes de certains grands programmes du Ministère, tels le Programme de développement industriel et régional, le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense, les ententes auxiliaires conclues en vertu des ententes de développement économique et régional et Versatile Pacific Shipyards, et à la nécessité de reporter quelque 30 millions de dollars affectés à l'activité de R-D d'AECL et au Programme spatial. Ce manque à dépenser a été compensé en partie par les dépenses prévues en vertu des programmes de développement de l'industrie et de la technologie dont ne tenait pas compte le Budget principal. Les principales hausses (et baisses) sont ventilées ainsi :

| | (en millions de dollars) |
|---|---|
| Programme de développement industriel et régional | (20) |
| Ententes auxiliaires découlant des ententes de développement économique et régional | (27) |
| Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense | (9) |
| Programme spécial d'aménagement rural et de développement agricole | (3) |
| Programme de la microélectronique et du développement de systèmes | (6) |
| Versatile Pacific Shipyards | (7) |
| Transferts à EACL | (16) |
| Transferts au Programme spatial | (14) |
| Programme de campagnes sectorielles | 3 |
| Programme des technologies stratégiques | 2 |
| Saskatchewan Communications Advanced Network | 3 |
| Total | (94) |

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

Les points saillants qui suivent donnent un aperçu des réalisations qui ont contribué au rendement récent du Programme.

- Le Ministère continue d'appuyer le Comité fédéral-provincial des ministres du commerce intérieur en vue de réduire les obstacles au commerce interprovincial. Depuis l'établissement du Comité en novembre 1987, ses réunions ont porté sur les marchés de l'État, les pratiques commerciales des sociétés des alcools, les pratiques de réglementation des véhicules automobiles, les normes techniques dans l'industrie du bâtiment et la mobilité des professionnels et spécialistes entre les provinces.

- Un cadre d'initiatives spéciales visant à accroître la compétitivité des secteurs a été élaboré en 1988-1989 pour aider les industries et les entreprises individuelles du Canada, en particulier les petites et moyennes entreprises, à augmenter leur productivité et à accéder à des marchés d'un grand intérêt, notamment celui des États-Unis où il devrait y avoir des occasions à saisir par suite de l'adoption de l'Accord de libre-échange.

- Le Programme a continué de promouvoir et de faciliter la collaboration entre les entreprises canadiennes et étrangères en se concentrant particulièrement sur le Japon, la République fédérale d'Allemagne, l'Italie, la France, la République de Corée et l'Inde. Au cours de 1988-1989, les programmes de collaboration avec les principales sociétés de commerce extérieur du Japon ont donné lieu à la conclusion d'à peu près 15 accords de coentreprise et de commercialisation et suscité de gros investissements. Un Protocole d'entente (PE) a été négocié avec l'Export-Import Bank of Japan, et on a renouvelé et élargi celui qui avait été conclu avec Mitsubishi.

- Des mesures d'allégement tarifaire visant à accroître la compétitivité des industries canadiennes du textile et du vêtement ont été élaborées avec le concours d'autres ministères en 1987-1988.

- Un rapport sur "Les défis que pose le développement du produit touristique" a été rédigé pour la Conférence fédérale-provinciale/territoriale des ministres chargés du Tourisme et le Symposium de l'industrie, qui ont eu lieu en mars 1988. Les participants ont décidé par consensus des mesures à prendre pour intensifier les efforts entrepris dans le but d'accroître la compétitivité de l'industrie touristique canadienne à

l'échelle internationale. Par la suite, une stratégie quinquennale visant à orienter le développement et la commercialisation des produits touristiques canadiens a été élaborée.

- Des initiatives ont été élaborées en 1988-1989 dans le but de favoriser la croissance des petites entreprises et d'encourager l'entrepreneurship, dont la présentation au Parlement du premier rapport annuel sur la situation des petites entreprises, la Campagne de sensibilisation à l'entrepreneurship, le projet de création de l'Institut national de l'entrepreneurship du Canada ainsi qu'un examen des besoins en financement des petites et moyennes entreprises axé en particulier sur la Loi sur les prêts aux petites entreprises (LPPE) et sur la Banque fédérale de développement (BFD).

- Le Ministère doit posséder des renseignements exhaustifs sur les secteurs industriels dont il est chargé. Des profils sectoriels et d'autres renseignements sur les secteurs ont été préparés pour aider le Bureau des négociations commerciales à préparer l'Accord de libre-échange entre le Canada et les Etats-Unis. La demande de renseignements de la part de l'industrie et d'autres ministères a augmenté. En 1988, le Ministère a décidé de répondre à ce besoin en publiant une série de "profils sectoriels". La distribution des 119 profils a débuté en juillet 1988 et devrait être terminée le 31 mars 1989.

- L'industrie a besoin de renseignements sur le marché à différentes fins, notamment la planification stratégique et l'amélioration de la rentabilité et de la compétitivité. Le Programme de renseignements sur les importations analyse les importations et fournit à l'industrie des données sous différentes formes comme les profils d'importation (60 ont été publiés en 1988) et les analyses d'importation (25 ont été publiées en 1988). Le Ministère a l'intention d'élargir ce service pour qu'il englobe l'analyse du marché international.

- Pour accroître sa compétitivité, une entreprise doit connaître sa position par rapport à ses concurrents pour ce qui est de la productivité et d'autres données relatives au rendement. Douze de ces analyses (visant 280 entreprises) ont été effectuées en 1988 par le Programme de comparaisons inter-entreprises. Les renseignements obtenus grâce à ce programme sont également utilisés considérablement par le Ministère pour élaborer des politiques et des programmes de redressement.

- Sept grands centres de technologie (Institut canadien du plastique, Institut de soudage du Canada, Institut canadien de gestion de la technologie, Centre de la société du génie des matériaux de pointe, Institut canadien du cuir et de la

chaussure, Centre international de recherche et de formation en gestion des grands projets et Centre canadien de l'innovation industrielle à Waterloo) ont été mis sur pied principalement en 1987-1988 aux termes du Programme de mise en valeur de la technologie. Ces centres (qui sont des entités distinctes des laboratoires de technologie exploités par le gouvernement fédéral et des centres d'excellence qui sont soutenus par le Conseil de recherche en sciences naturelles et en génie (CRSNG) dans les universités canadiennes) aident les chefs d'entreprises à acquérir de nouvelles compétences en se familiarisant avec les techniques du domaine de l'ingénierie qui servent à la fabrication de matériaux de pointe, de nouveaux produits et d'équipement perfectionné. Une aide de 17 millions de dollars environ leur sera fournie en cinq ans.

- Le marché est de plus en plus exigeant à l'égard de l'industrie et veut l'excellence dans tous les aspects du produit ou du service. Le programme Prix Canada pour l'excellence en affaires (PCEA) met en valeur la poursuite de l'excellence en menant chaque année une campagne de prestige dans le cadre de laquelle sont récompensés ceux qui, de l'avis de leurs pairs, ont fait preuve d'excellence. La participation de l'industrie s'accroît : 709 participants en 1988 comparativement à 675 en 1987.

- Une liste exhaustive des produits et services canadiens assortie d'un système de récupération des données efficace répond aux besoins des fournisseurs et des acheteurs canadiens. L'industrie exige de plus en plus du Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires (RADAR). Le système fournit des renseignements sur papier ou par terminal relié directement à un ordinateur central. À la fin de 1988, 6 000 personnes avaient utilisé le système, par rapport à 4 200 à la fin de 1987. La liste de ceux qui sont inscrits dans le système totalise maintenant 25 000 et elle continue d'augmenter.

- Le MEIR et ASC ont atteint leur objectif commun aux termes du Programme de promotion économique du Canada atlantique d'accroître de 600 millions de dollars les achats fédéraux dans la région de l'Atlantique en 1987-1988.

- Le gouvernement fédéral s'est engagé à fournir une aide de 46,5 millions de dollars en 1987-1988 pour la réalisation de quelque 590 projets, en vertu des ententes auxiliaires sur le développement du tourisme découlant des EDER.

- Au cours de 1987-1988, une entente tripartite à frais partagés a été conclue avec la province de Québec et Noranda. Le MEIR versera 41,6 millions de dollars aux termes du Programme de

réduction des pluies acides, pour appuyer la mise en place d'un procédé visant à réduire la teneur en soufre de effluents gazeux de la fonderie de cuivre de Rouyn-Noranda. Un sous-produit de ce procédé sera l'acide sulfurique fabriqué à des fins commerciales.

- Le MEIR a convenu, en 1988-1989, de participer avec Environnement Canada au Programme de dépollution du Saint-Laurent.

- En 1987-1988, le Ministère a accordé une aide financière à Marine Industrie Ltée pour qu'elle puisse acquérir les chantiers maritimes de Versatile Corporation, au Québec, et en rationaliser les opérations ainsi qu'à Ford New Holland Ltd. pour lui permettre de rouvrir l'usine de tracteurs de Versatile à Winnipeg.

- Les dépenses au titre du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) ont atteint un chiffre record de 232 millions de dollars en 1987-1988. À peu près les deux tiers de cette somme sont allés à la recherche-développement, le reste étant affecté, en grande partie, à des projets d'investissement et d'établissement de fournisseurs.

- En 1987-1988, soixante millions de dollars ont été consacrés au Programme de la microélectronique et du développement des systèmes, instauré pour appuyer la microélectronique au Canada.

## 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 2 : Résultats financiers par Activité en 1987-1988**

| (en milliers de dollars) | 1987-1988 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget des dépenses | Différence |
| Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie | 11 735 | 10 915 | (820) |
| Développement de l'industrie et de la technologie | 702 475 | 572 905 | (129 570) |
| Opérations | 425 137 | 378 420 | (46 717) |
| Gestion et administration | 39 631 | 36 865 | (2 766) |
| | 1 178 978 | 999 105 | (179 873)* |
| Années-personnes | 2 282 | 2 374 | 92 |

* L'augmentation de 179,8 millions de dollars des dépenses réelles de 1987-1988 par rapport au Budget des dépenses principal de 1987-1988 s'explique en grande partie par des programmes approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaires 1987-1988. Les principaux postes approuvés dans ce dernier budget sont : des prêts non budgétaires à la société General Motors - Canada Limited pour l'aider à moderniser son usine de Sainte-Thérèse (110 millions de dollars), la mise sur pied d'un programme spécial pour la région de Laprade (12 millions de dollars), des contributions à Versatile Pacific Shipyards Inc. à l'égard de la restructuration et de la modernisation des chantiers maritimes (14 millions de dollars) et un changement aux crédits versés à Pêcheries Canada (31,8 millions de dollars)pour la remise du certaines dettes actives à sa Majesté la Reine du chef du Canada.

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le MEIR est en période de transition. La nouvelle structure double de ses programmes par activité a été conçue en fonction du mandat d'ISTC et reflète l'opinion selon laquelle un ministère n'appliquant qu'un seul programme ne peut efficacement assumer en même temps les responsabilités du développement industriel et du développement régional. Par ailleurs, l'aptitude du Canada à soutenir la concurrence dans la nouvelle économie mondiale est mise à l'épreuve. Il faudra donc un Programme qui favorise l'intégration des sciences, de la technologie et de la compétitivité des industries.

Par conséquent, le Programme de l'industrie et de la technologie est distinct du Programme de développement économique des régions et des autochtones afin que les objectifs spécifiques de l'un et de l'autre puissent être réalisés par des organismes, des activités et des ressources distincts. Vu les liens qui existent entre les sciences et la compétitivité technologique, le Programme de l'industrie et de la technologie devra être élargi dans l'avenir pour comporter un volet "Défense des sciences et Coordination". Cependant, comme le MEST demeure une entité juridique en cette période de transition, cette future activité scientifique d'ISTC relève encore du MEST dans le Budget des dépenses de cette année.

Pour ce qui est des autres ministères du gouvernement, ce Programme demande la collaboration des ministères des Affaires extérieures, des Finances, de l'Emploi et de l'Immigration, des Transports, des Communications et de l'Energie, des Mines et Ressources pour que les politiques et programmes se renforcent mutuellement.

### 2. Mandat

Le ministère de l'Expansion industrielle régionale a été créé en décembre 1983, en vertu de la Loi sur l'expansion industrielle régionale qui établit comme suit son mandat :

- o assurer la prospérité de l'économie nationale et le développement économique de toutes les régions du Canada;
- o améliorer les possibilités en vue d'un essor économique productif dans toutes les régions du Canada et les rendre plus accessibles; et
- o favoriser le développement économique des régions du Canada où les possibilités d'emploi productif sont inadéquates.

En août 1987, le Premier ministre a annoncé que le gouvernement avait l'intention de créer ISTC. La dernière assemblée législative n'a pas adopté la loi constituant Industrie, Sciences et Technologie Canada. Comme on l'a déjà indiqué, ISTC aura pour mission de favoriser la production de richesses et la compétitivité et d'élever le Canada au premier rang des puissances économiques du 21e siècle en développant l'industrie, les sciences et la technologie dans toutes les régions du Canada et dans tous les secteurs d'activité, y compris la fabrication, la transformation, les services et le tourisme.

Le mandat du MEIR appuie l'existence d'un Programme de l'industrie et de la technologie, tel qu'il est décrit dans ce chapitre, ainsi que d'un Programme de développement économique des régions et des autochtones (voir page 3-1). Les responsabilités au titre des sciences découlent du mandat du MEST qui est présenté à la page 4-15 du présent document.

## 3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme de l'industrie et de la technologie est de promouvoir la compétitivité internationale et l'excellence dans l'industrie et la technologie partout au Canada.

## 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Programme de l'industrie et de la technologie comprend les activités suivantes :

**Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie** dont l'objectif est de diriger l'élaboration d'une politique industrielle et technologique et influencer les politiques des autres ministères de manière à améliorer le climat commercial et à favoriser la compétitivité sur le plan international et l'excellence. (Voir la page 2-29).

**Développement de l'industrie et de la technologie** dont l'objectif est d'appuyer et de favoriser le développement d'entreprises canadiennes concurrentielles sur le plan international dans tous les secteurs, y compris la fabrication, la transformation, les services et le tourisme. (Voir la page 2-34).

**Opérations** dont l'objectif est d'assurer la gestion globale des programmes et des services commerciaux d'ISTC, de ses activités internationales et de celles des bureaux provinciaux. (Voir la page 2-39).

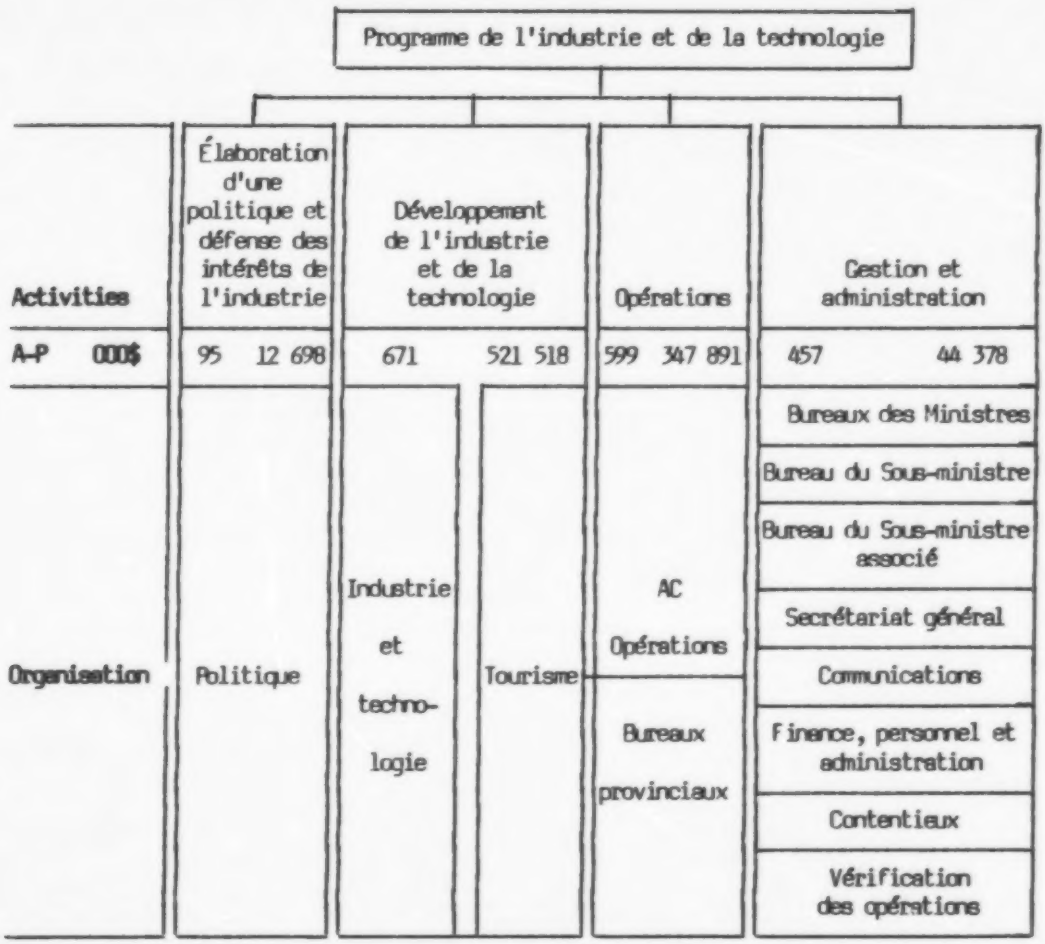
**Gestion et administration** dont l'objectif est de fournir un service de direction administrative, de contrôle et de soutien opérationnel aux fins de la gestion du Ministère. Elle comprend le

Secrétariat général, les Communications, les Finances, les Ressources humaines, la Gestion de l'information, les Services administratifs, l'Accès à l'information, le Contentieux et la Vérification des opérations. (Voir la page 2-44).

Le tableau ci-dessous illustre les liens activité/organisation qui existent au sein du Programme. Comme nous l'avons déjà mentionné, le chapitre 4 du présent document comprend un tableau distinct sur le ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie puisque ce dernier demeure une entité juridique. Par conséquent, l'activité Défense des sciences et Coordination ne figure pas au tableau ci-dessous en tant qu'activité du Programme de l'industrie et de la technologie.

## 5. Structure organisationnelle

**Tableau 3 : Ressources par secteur et activité en 1989-1990**



## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programmee

Les facteurs importants influant sur le Programme de développement de l'industrie et de la technologie (PIST) proviennent de deux sources : l'orientation donnée par le gouvernement fédéral et les besoins de l'industrie.

**Orientation donnée par le gouvernement fédéral**

Il faut améliorer l'excellence industrielle et accroître la compétitivité internationale en intégrant les efforts du gouvernement, des entreprises, des syndicats et des milieux scientifiques visant les sciences et la technologie. Cette intégration est conforme à l'orientation donnée par le gouvernement et exige que tous les groupes unissent leurs efforts pour accroître la capacité concurrentielle de l'entreprise canadienne.

La création de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA) et du ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest (MDEO) ainsi que le programme FEDNOR et le bureau du Coordonnateur fédéral du développement régional (Québec) ont permis au Programme de l'industrie et de la technologie de mettre l'accent sur la compétitivité internationale. Toutefois, l'établissement des organismes régionaux nécessitent une plus grande coopération et la coordination des efforts.

Le Ministère fournira des analyses et des conseils pour soutenir les prochaines négociations entre le Canada et les États-Unis sur les lois sur les recours commerciaux et les subventions. Il sera possible de modifier les instruments et les répercussions du Programme à la suite des conclusions qui seront tirées des négociations.

Enfin, les mesures de restriction imposées par le gouvernement fédéral continueront d'influer profondément sur le Programme. Les instruments eux-mêmes combinent de plus en plus politique, intercession, services aux entreprises et, dans une moindre mesure, aide financière, le cas échéant.

**Besoins de l'industrie**

Les consultations tenues avec les entreprises et les groupes scientifiques et universitaires à l'échelle nationale ont révélé que, dans l'ensemble, on était d'accord pour qu'on mette davantage l'accent sur les politiques et la défense des intérêts de l'industrie, l'intégration de la technologie et des sciences à l'industrie et qu'on accorde moins d'importance aux programmes d'aide financière. On a également mentionné la nécessité de coordonner l'élaboration des politiques avec les provinces et les autres ministères fédéraux, notamment les politiques fiscale, monétaire, commerciale, la politique en matière d'acquisitions, la politique énergétique et celle visant les transports.

En termes relatifs, le commerce international s'est accru plus rapidement que la production mondiale. Aujourd'hui, plus du quart du produit intérieur brut du Canada provient du commerce extérieur. Le Programme devra aider l'industrie canadienne à réagir à la concurrence internationale accrue et à tirer parti des nouveaux débouchés.

Le Programme doit aider l'industrie canadienne à exploiter les débouchés et à résoudre les problèmes auxquels donneront lieu le processus des Négociations commerciales multilatérales (MTN) et la mise en oeuvre de l'ALE.

Au fur et à mesure que les économiqes régionales s'intégreront dans un contexte global, les entreprises canadiennes devront affronter une concurrence serrée sur le marché venant des concurrents de l'extérieur. Les obstacles au commerce interprovincial entravent l'efficacité économique de l'industrie canadienne et vont de plus en plus à l'encontre de l'ALE et des tendances actuelles à la libéralisation des pratiques commerciales internationales.

L'avantage comparatif sera de plus en plus déterminé par la vigueur technologique et les compétences gestionnelles et par le niveau d'éducation et les compétences de la population active. Le rythme auquel le Canada procède au transfert et à la diffusion de technologie est restreint par des lacunes à cet égard. La mise au point d'une technologie industrielle concurrentielle nécessite de grandes capacités de R-D. Des mécanismes coopératifs, tels que des consortiums de R-D, constituent un moyen d'y parvenir. De plus, les coûts et les risques qu'entraîne la mise au point de nouveaux produits dont le contenu de technologie de pointe est élevé obligent l'industrie à en répartir les risques entre des marchés progressivement plus vastes.

## 2. Initiatives

**L'Accord de libre-échange :** Le Programme appuiera encore davantage l'Accord de libre-échange à l'étape de sa mise en oeuvre. Son appui portera sur les éléments suivants :

- les subventions, les mesures compensatoires et le dumping, ce qui donnera lieu à la participation du Ministère au groupe de travail sur l'ALE avec les ministères des Affaires extérieures et des Finances pour définir les règlements visant les subventions et l'établissement de prix déloyaux;

- les activités d'adaptation pour aider les entreprises à tirer parti des possibilités offertes par l'ALE et pour réagir aux problèmes relatifs à l'ALE;

- les règles d'origine et le besoin de règlements qui n'imposent pas de fardeaux administratifs excessifs aux entreprises;

- les tarifs, la remise de droits de douane, les drawbacks et l'étude de l'application accélérée des droits de douane et leur suspension et des réductions de tarifs;

- les dispositions de l'accord en matière d'acquisitions;

- une plus grande facilité de mouvement transfrontalier des gens d'affaires et des professionnels;

- le respect des dispositions de l'ALE par les États-Unis et, en particulier, la surveillance des subventions accordées par le gouvernement américain à l'échelle du pays, des États et des municipalités pour s'assurer que les entreprises américaines ne jouissent pas d'un avantage déloyal au Canada;

- les dispositions de l'accord visant les normes techniques.

**Tourisme :** Une étude des marchés et une planification des produits rigoureuses seront mises en oeuvre, en consultation avec les provinces. Des mesures seront prises pour réaliser de meilleures initiatives conjointes visant à accroître la compétitivité des attractions touristiques canadiennes à l'échelle internationale et à faire connaître le Canada comme une destination touristique de calibre international. De concert avec l'industrie touristique, les campagnes de commercialisation seront poursuivies et améliorées pour présenter le Canada comme une destination touristique de choix. L'initiative donnera lieu à cinq campagnes aux

États-Unis, 10 campagnes à l'étranger et 30 campagnes collectives individuelles. La mise en oeuvre des ententes auxiliaires sur le tourisme découlant des EDER avec les provinces et les territoires se poursuivra.

**Entrepreneurship et petite entreprise :** L'accès au financement à des conditions raisonnables garantissant la croissance continue des petites entreprises fera l'objet d'un examen approfondi. Cet examen englobera la Loi sur les prêts aux petites entreprises et la Banque fédérale de développement ainsi qu'une étude des divers autres moyens susceptibles d'améliorer le mouvement du capital vers les petites entreprises. Les programmes de réduction de la paperasserie et d'accès aux marchés publics se poursuivront. On fera la promotion de l'entrepreneurship au moyen de la Campagne nationale de sensibilisation à l'entrepreneurship, de tribunes provinciales et nationales en vue d'élaborer une politique pour les petites entreprises, et de l'Institut de l'entrepreneurship du Canada. On présentera au Parlement le premier rapport annuel sur l'état de la petite entreprise.

**Initiatives favorisant la compétitivité axées sur les secteurs :** Des initiatives favorisant la compétitivité sectorielle seront élaborées en consultation avec les secteurs de l'industrie. Le programme sera axé sur des activités comme des études de faisabilité, la mise en valeur et le transfert de technologie, la promotion des investissements, les procédés d'amélioration de la production, les projets collectifs de R-D et l'appui des alliances stratégiques ou le renforcement des associations industrielles. Elles viseront à faciliter l'intégration efficace de la technologie de pointe et d'une capacité industrielle concurrentielle dans des secteurs précis. Des campagnes sectorielles sont en cours et visent initialement les industries des composants automobiles, des produits du bois manufacturé, et de l'environnement.

**Nouveaux services aux entreprises :** De nouveaux services visant la technologie seront mis sur pied sous forme de projets pilotes, notamment un Service de détermination des besoins technologiques des entreprises, un Programme de fabrication au Canada ainsi qu'un programme pour promouvoir la sensibilisation à la technologie, la diversification des produits et l'octroi de licences. De nouveaux services de commercialisation et de renseignements sur les marchés seront également mis sur pied.

**Technologies stratégiques :** L'initiative visant les technologies stratégiques contribuera à la diffusion et à l'application de progrès scientifiques récents dans les techniques d'information, la biotechnologie ainsi que les procédés et les matériaux industriels de pointe. Cette initiative sera sous-tendue par le Programme de la micro-électronique et du développement des systèmes (PMDS) et par le volet sur les Matériaux industriels de pointe du Programme de mise en valeur de la technologie (MIP-PMVT). Le PMDS offre de l'aide à l'industrie pour le développement

de systèmes et de composants, alors que le MIP-PMVT vient en aide aux centres de technologie sans but lucratif afin d'améliorer la diffusion de technologie et de compétences essentielles aux petites et moyennes entreprises, aux universités, aux organismes de recherche provinciaux et à d'autres organismes.

**Programme d'application des techniques manufacturières de pointe (PATMP) :** il s'agit d'une initiative quinquennale visant à favoriser une utilisation plus efficace des techniques manufacturières de pointe au sein de l'industrie canadienne. Cette initiative aidera les petites et moyennes entreprises à évaluer la possibilité de moderniser considérablement leurs procédés de fabrication en y incorporant des techniques d'information qui sont des composants de la fabrication assistée par ordinateur.

**Plan de dépollution du Saint-Laurent :** En collaboration avec le ministère de l'Environnement, le MEIR versera une contribution de 20 millions de dollars au programme de la mise au point de technologie de l'environnement et pour des activités favorisant la croissance des entreprises et leur compétitivité à l'échelle internationale dans des activités qui visent l'atteinte des objectifs écologiques du Plan de dépollution du Saint-Laurent. De plus, le Ministère entreprendra des études pour accroître les initiatives favorisant la compétitivité afin d'aider au développement des industries de l'environnement.

**Coordination avec les organismes régionaux :** L'APECA et le MDEO se distinguent du MEIR par leur mandat et leur organisation autonome. Néanmoins, les programmes qu'ils mettent en oeuvre complètent le programme du Ministère. Par conséquent, les activités de coordination et de collaboration avec l'APECA et le MDEO seront intensifiées.

## 3. État des initiatives annnoncées antérieurement

**Consultations avec l'industrie :** Entre février et mai 1988, des consultations exhaustives se sont déroulées avec des groupes et des organismes nationaux des milieux d'affaires, scientifique et universitaire relativement à l'orientation et à la mission du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie. Des consultations amorcées plus récemment avec des associations industrielles, le milieu scientifique et des associations sectorielles individuelles se poursuivent et continueront à renforcer l'association entre l'industrie, le gouvernement et le milieu universitaire et à soutenir les responsabilités rattachées à ce programme pour défendre l'industrie au sein du gouvernement fédéral.

**Développement du commerce et du marché :** Des centres de commerce extérieur ont été mis sur pied dans tous les bureaux provinciaux pour les épauler dans la commercialisation internationale et le développement du commerce. Le Programme continuera à contribuer aux Négociations commerciales multilatérales s'inscrivant dans l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et à la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange. (Voir la page 2-23). Le Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires dessert un vaste marché (voir la page 2-42) et des accords de coopération avec d'autres gouvernements sont mis en oeuvre et élargis (voir les pages 2-13 et 2-42). Les objectifs visant le développement du marché établis conjointement par le MEIR et ASC pour la région de l'Atlantique aux termes du Programme de promotion économique du Canada atlantique ont été atteints par l'entremise des acquisitions gouvernementales. (Voir la page 2-15).

**Renseignements stratégiques :** Des mesures ont été mises en oeuvre pour adopter une approche plus systématique à l'égard de la fonction d'information d'un point de vue global et pour faire en sorte que les activités liées à l'information soient plus formellement liées au processus d'élaboration de la politique ainsi qu'à la mise au point et à la mise en oeuvre des programmes et des services.

**Mise au point, diffusion et application de technologie :** Sept nouveaux centres de technologie ont été mis sur pied et le Ministère continue de soutenir les centres déjà établis. Ces centres aident les gestionnaires d'entreprises à acquérir, exploiter, gérer et diffuser de la technologie et des techniques d'ingénierie. On continue d'appuyer la mise au point, la diffusion et l'application de technologie par l'entremise de nouvelles initiatives comme les initiatives visant à favoriser la compétitivité sectorielle et le Programme des technologies stratégiques ainsi que le PMVT, le PMDS, le PATMP et le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD). En outre, le Ministère entreprendra un examen de ses politiques, programmes et services en ce qui concerne le transfert et la diffusion de technologie. Cet examen visera à déterminer comment ISTC peut mieux répondre aux besoins de l'industrie canadienne en améliorant le processus de transfert et de diffusion de la technologie au Canada.

## E. Efficacité du Programme

Le Ministère continue de définir et d'établir des systèmes de contrôle de l'efficacité et des cadres d'évaluation adaptés au nouveau Programme. Par conséquent, les renseignements présentement disponibles sur le rendement antérieur par rapport aux objectifs du nouveau Programme sont moins nombreux qu'ils ne le seront ultérieurement. Nonobstant ce problème à court terme, les faits qui suivent relient le rendement antérieur aux objectifs du Programme et aux résultats escomptés.

La compétitivité internationale constitue un aspect clé de l'objectif du nouveau Programme et est étroitement lié à la productivité intérieure. L'accessibilité de l'industrie canadienne au marché intérieur constitue un important déterminant des économies d'échelle et, partant, de la productivité intérieure dans de nombreux secteurs. L'appui fourni par le Programme au Comité des ministres chargés du commerce intérieur a contribué à un projet d'entente sur les acquisitions gouvernementales, à des discussions sur les obstacles au commerce dans les secteurs des pratiques des régies des alcools en matière de commercialisation, des normes techniques visant l'industrie de la construction et de la mobilité professionnelle entre les provinces. Ces résultats et d'autres progrès constatés marquent le début de la réduction des obstacles au commerce interprovincial et de l'accroissement de la productivité et de la compétitivité qui s'ensuivra.

De plus en plus, une industrie concurrentielle se caractérise par la capacité d'assimiler rapidement de nouvelles techniques de pointe ainsi que par son esprit d'entreprise et ses compétences en gestion. Les nouveaux centres de technologie, mis sur pied aux termes du Programme de mise en valeur de la technologie, aident déjà les entreprises à acquérir de nouvelles capacités technologiques.

La technologie de l'information constitue l'un des groupes génériques qui englobent l'ensemble des technologies stratégiques. Sa contribution à la croissance économique et à la compétitivité est cruciale dans un vaste éventail d'industries. Le Programme de la microélectronique et du développement des systèmes dont le budget est de 60 millions de dollars favorise la compétitivité du Canada dans ce secteur clé.

Les matériaux industriels de pointe (MIP) forment un deuxième grand secteur s'inscrivant dans l'initiative globale des technologies stratégiques. L'élément MIP du Programme de mise en valeur de la technologie soutient la création de réseaux nationaux sans but lucratif pour différentes technologies relatives aux matériaux de pointe. Cette initiative réduit la fragmentation des compétences et le manque de planification

conjointe au sein de l'industrie et entre l'industrie et les universités. Les nouveaux réseaux serviront à intégrer la technologie de pointe et la capacité industrielle concurrentielle.

Les initiatives visant la compétitivité des secteurs comprennent l'analyse des défis et des possibilités d'industries précises et l'élaboration de stratégies pertinentes de concert avec le secteur privé. Comme pour les autres approches de nouveaux programmes associées au Ministère, les intiatives sectorielles mettent l'accent sur les processus se situant au début du cycle de développement des produits tels que les études de faisabilité, le transfert et la mise en valeur de technologie, les projets de R-D collectifs et le soutien des alliances stratégiques ou des associations industrielles.

Afin de faciliter l'accès aux marchés extérieurs, des centres de commerce extérieur ont été mis sur pied dans les bureaux provinciaux d'ISTC en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures (MEA). Ces liens avec les missions du MAE à l'étranger procurent aux clients canadiens des avantages, notamment des renseignements sur le commerce et le développement des marchés d'exportation et leurs débouchés, et les aident à mettre au point des stratégies commerciales plus concurrentielles.

Les activités menées par le Canada en recherche-développement sont essentielles au développement industriel, scientifique et technologique. Le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) se soucie de cette priorité en offrant de l'aide, principalement pour la R-D. Au cours de 1987-1988, environ les deux tiers des 232 millions de dollars déboursés aux termes du PPIMD ont été affectés à des projets de R-D.

L'excellence en affaires raffermit la position concurrentielle des entreprises canadiennes. Ainsi, les Prix Canada pour l'excellence en affaires contribuent à la sensibilisation et encouragent l'excellence en affaires dans plusieurs domaines. Le nombre grandissant de participants (709 en 1988 par rapport à 675 en 1987) démontre que les entreprises reconnaissent les retombées du programme.

Les petites et moyennes entreprises prédominent pour ce qui est de la création de nouveaux emplois et du développement d'entrepreneurs au Canada. La Loi sur les prêts aux petites entreprises reconnaît le besoin de financement adéquat du petit entrepreneur en lui permettant l'accès aux prêts commerciaux à des taux concurrentiels. Au nombre des retombées de cette initiative, mentionnons un plus grand nombre de petites entreprises mises sur pied, ainsi que la croissance et l'expansion de petites entreprises.

Section II

## Analyse par activité

### A. Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie

**Objectif**

Diriger l'élaboration d'une politique industrielle et technologique et influencer les politiques des autres ministères de manière à améliorer le climat commercial et à favoriser la compétitivité sur le plan international et l'excellence.

**Description**

L'activité "Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie" englobe les points suivants :

- analyser l'incidence, sur les clients du Programme, des conditions et des progrès économiques et des projets de politique et de programme du gouvernement touchant le milieu des affaires;
- en consultation avec l'industrie, les associations nationales, les gouvernements provinciaux et d'autres organismes, définir les orientations politiques stratégiques et les priorités et instaurer un climat favorable pour l'industrie et la technologie;
- gérer le plan de la politique du Programme;
- agir à titre de défenseur rationel des intérêts de l'industrie et des petites entreprises dans la discussion des politiques et des questions cadres menée au sein du gouvernement fédéral;
- participer à l'élaboration de politiques touchant le commerce extérieur, la technologie et l'industrie; et
- fournir des services de consultation, d'information, d'analyse et de documentation sur les progrès dans les secteurs de l'industrie et de la technologie et sur les questions qui s'y rapportent.

L'activité "Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie" englobe les directions générales suivantes :

**Politiques visant l'entrepreneurship et la petite entreprise :** Cette direction générale est chargée entre autres de la politique et de l'intercession en ce qui a trait à l'entrepreneurship et à la petite entreprise.

**Politique commerciale :** Elle englobe les négociations commerciales multilatérales, la mise en oeuvre de l'Accord de libre-échange et les obstacles au commerce interprovincial.

**Politiques industrielles :** Cette direction générale présente la position du ministère sur les grandes politiques et priorités du gouvernement concernant les secteurs et établit la politique du ministère pour les programmes fédéraux, les questions de financement des entreprises et les pratiques innovatrices de gestion.

**Politique technologique :** Cette direction générale est chargée des politiques touchant la diffusion et l'adaptation de la technologie, les technologies stratégiques, les technologies de l'information, les matériaux industriels de pointe et la biotechnologie.

**Analyse économique et statistique :** Cette direction générale effectue des prévisions et des études d'incidence sur l'industrie, ainsi que des analyses de la compétitivité, de la performance commerciale et de la R-D industrielle.

**Services en matière de politiques :** Cette direction générale est chargée du cadre et du plan de la politique du Programme, de la planification générale et du contrôle, des documents d'information à l'intention du Cabinet, des relations fédérales-provinciales, des consultations auprès de l'industrie et de l'évaluation des programmes.

**Sommaire des ressources**

En 1989-1990, l'activité "Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie " représentera environ 1 % des dépenses du Programme et 5 % des années-personnes.

**Tableau 4 : Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie | 12 698 | 11 577 | 11 735 |
| Total | 12 698 | 11 577 | 11 735 |
| Années-personnes | 95 | 110 | 109 |

En 1989-1990, environ 88 % des sommes relatives à l'activité "Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie" seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 12 % aux subventions et contributions.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

On évalue l'activité en se fondant sur l'aptitude des politiques et des initiatives en matière de programmes à répondre aux besoins stratégiques des entreprises. Dans les paragraphes suivants sont décrits les résultats et les avantages qui en découlent pour les clients.

**Politiques entrepreneuriales et générales :** Plusieurs initiatives touchant les petites entreprises seront lancées, y compris :

- la Campagne nationale de sensibilisation à l'entrepreneurship;
- la tenue de forums provinciaux et nationaux afin d'élaborer une politique sur les petites entreprises et de promouvoir l'esprit d'entreprise;
- la création de l'Institut national de l'entrepreneurship du Canada;
- des activités devant faciliter l'accès au financement; et
- le premier rapport annuel au Parlement sur la Petite entreprise.

Des questions clés, notamment la fiscalité, le financement des entreprises, l'accès aux achats du gouvernement, la réduction de la paperasserie, l'environnement, la propriété intellectuelle et le perfectionnement des ressources humaines, seront évaluées pour en déterminer l'incidence sur la compétitivité internationale.

**Politique commerciale :** En matière de politique commerciale, le Ministère cherche principalement à défendre les intérêts de la stratégie industrielle et technologique dans la formulation d'une politique commerciale pour le Canada, en particulier dans le contexte des négociations relatives aux NCM et à l'ALE (phase II). Le Ministère aidera l'industrie à se préparer à la mise en oeuvre de l'ALE et analysera les répercussions d'Europe "1992". Le Ministère joue un rôle important dans les négociations du GATT ainsi que dans plusieurs activités et organismes multilatéraux, notamment l'OCDE. Le Ministère continuera à prendre part à des initiatives fédérales-provinciales visant à réduire les obstacles au commerce interprovincial.

**Politiques industrielles :** Cette initiative vise à concilier les intérêts du gouvernement et de ses clients en matière de politique et élaborer une vaste perspective de l'industrie canadienne. Cette structure de politiques sera appliquée à des secteurs précis de manière à mieux comprendre leur compétitivité sur certains marchés et, dans certains cas, le Ministère lancera des initiatives de durée limitée sur la compétitivité des secteurs, c'est-à-dire des plans d'action adaptés comprenant des politiques, des services et, le cas échéant, des programmes de capitalisation.

**Politique technologique :** Après avoir longuement consulté l'industrie, le Ministère est prêt à lancer une importante initiative à l'appui de la formation et du fonctionnement d'alliances en R-D. Grâce à ces dernières, l'industrie canadienne augmentera ses connaissances des technologies qui procurent un avantage concurrentiel, y compris les matériaux industriels de pointe, les technologies de l'information et la biotechnologie. Cette initiative forme une importante composante du nouveau Programme sur les technologies stratégiques.

**Analyse économique et statistique :** Le Ministère renforcera sa capacité d'effectuer des analyses économiques et statistiques pour mieux comprendre les conditions économiques influant sur ses groupes clients et y répondre. Il mènera des études spéciales sur la performance de l'industrie en R-D et sur les apports analytiques à l'élaboration de politiques sectorielles. En outre, le Ministère

participera à une étude internationale sur le financement et l'exécution de travaux de R-D universitaires. Il continuera de publier plusieurs documents économiques et statistiques, notamment :

- Rapport d'ISTC sur l'industrie et la technologie;
- Résumé sur la compétitivité;
- Statistiques choisies en sciences et technologie; et
- Statistiques sur l'affectation des ressources en sciences et technologie.

**Services en matière de politiques :** La Direction générale des services en matière de politiques sera chargée d'établir une capacité de planification ministérielle. Elle dirigera la mise au point de systèmes améliorés d'information de gestion pour le compte de l'activité "Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie", et perfectionnera les cadres d'évaluation de programmes. Les liens et les consultations avec le secteur privé et d'autres gouvernements seront améliorés et intensifiés. On prévoit en particulier de poursuivre les consultations bilatérales et multilatérales avec les gouvernements provinciaux sur les questions et les projets d'intérêt commun.

## B. Développement de l'industrie et de la technologie

### Objectif

Appuyer et favoriser le développement d'une industrie canadienne concurrentielle sur le plan international.

### Description

L'activité "Développement de l'industrie et de la technologie" vise les points que voici :

- intervenir en faveur de l'industrie et dégager les éléments sous-tendant la croissance industrielle et la compétitivité internationale, y compris la mise au point, l'acquisition, la diffusion et l'application de nouvelles techniques;

- maintenir une connaissance de premier ordre dans tous les secteurs industriels;

- élaborer et mettre en oeuvre des politiques, programmes et services commerciaux ciblés, y compris le commerce, la commercialisation, la technologie, les retombées industrielles des achats, les campagnes sectorielles, les technologies stratégiques, les projets spéciaux, le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense (PPIMD) et d'autres programmes d'aide financière;

- fournir une orientation et une direction fonctionnelles aux représentants ministériels et autres, portant sur les caractéristiques, les exigences et les politiques des secteurs industriels.

L'activité "Développement de l'industrie et de la technologie" est établie sur une base sectorielle et fonctionnelle, relevant du **sous-ministre adjoint, Industrie et technologie,** et du **sous-ministre adjoint, Tourisme.**

Le sous-ministre adjoint, **Industrie et technologie,** a l'appui des organismes suivants :

Les cinq directions générales du secteur industriel :

- **Transport de surface et machinerie;**

- **Industrie des technologies de l'information;**

- **Transformation des richesses naturelles;**

- **Industries de services et biens de consommation; et**

- **Aérospatiale, matériel de défense et retombées industrielles.**

Cette dernière est la principale responsable des retombées industrielles, de la promotion des capacités de l'industrie canadienne de la défense et de la planification d'urgence.

Ensemble, ces cinq directions générales sectorielles appuient le sous-ministre adjoint, Développement de l'industrie et de la technologie, en effectuant les activités suivantes dans leurs secteurs respectifs :

- élaboration de politiques et stratégies sectorielles, de stratégies visant les retombées industrielles, de la Stratégie annuelle des approvisionnements canadiens (SAAC) et contribution à la politique sur les mécanismes d'examen des acquisitions;

- prestation de services d'expert-conseils et d'information, de recherche et de courtiers en matière de technologie et d'investissement, de recherche d'associations stratégiques et de développement du marché;

- élaboration d'ententes, notamment les protocoles d'entente, les ententes auxiliaires et les accords de commercialisation;

- mise en oeuvre des programmes d'aide financière subventionnée comme le Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense, les projets spéciaux, le Programme sur les technologies stratégiques et les campagnes sectorielles;

- gestion des retombées industrielles découlant des grands projets de l'État; et

- promotion de la capacité de l'industrie canadienne de la défense et prise en charge de la planification d'urgence.

Les directions générales sectorielles jouissent de l'appui de deux autres organismes :

- **Planification, coordination et contrôle; et**

- **Projets spéciaux.**

Ces derniers sont chargés, respectivement :

- des fonctions de gestion et de soutien, ainsi que de la coordination et de la synthèse des résultats des politiques et des programmes, et de l'acquisition, de l'analyse et de la diffusion de renseignements sur la mise au point, l'application et le transfert de la technologie; et

- de l'analyse économique, financière et stratégique des grands projets industriels pour appuyer les directions générales sectorielles et de l'analyse stratégique portant sur d'autres initiatives ministérielles et sur la formulation des politiques sur la compétitivité des secteurs.

Le sous-ministre adjoint, **Tourisme**, est secondé dans ses fonctions par les directions générales que voici :

- **Développement des marchés**, chargées des ententes mixtes sur la commercialisation du tourisme, du développement de nouveaux débouchés et de leur exploitation par le truchement de foires commerciales, de la publicité et de la promotion du tourisme, de l'évaluation du marché et des relations publiques.

- **Développement du produit**, chargée de l'analyse des renseignements sur le tourisme, de l'élaboration des politiques, des priorités, des stratégies et des plans liés aux produits du tourisme, de la participation à l'élaboration des politiques d'autres Ministères, de la coordination des ententes auxiliaires sur le Tourisme (EDER), de la recherche de débouchés et de la promotion de nouveaux produits.

- **Recherche**, chargée d'obtenir des renseignements sur le secteur du tourisme et d'exécuter des travaux de recherche et d'analyse.

- **Services de gestion et liaison**, chargée de l'ensemble des services de gestion offerts à la direction générale du Tourisme, ainsi que des rapports entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux et le secteur privé, dans l'optique de plans futurs.

**Sommaire des ressources**

En 1989-1990, l'activité "Développement de l'industrie et de la technologie" représentera environ 56 % des dépenses du Programme et 37 % des années-personnes.

**Tableau 5 : Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Développement de l'industrie et de la technologie | **521 518** | 479 768 | 702 475 |
| Total | **521 518** | 479 768 | 702 475 |
| Années-personnes | **671** | 697 | 732 |

En 1989-1990, environ 17 % des sommes relatives à l'activité "Développement de l'industrie et de la technologie" seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 83 % aux subventions et contributions.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

La performance de l'activité sera examinée dans le contexte de la compétitivité internationale de l'industrie canadienne.

Les résultats suivants et les avantages des programmes pour les clients sont liés aux ressources de l'activité :

- des réponses plus précises et stratégiques aux besoins et aux débouchés, sous forme de services, de programmes et de politiques, auront pour effet d'accroître la productivité et la compétitivité, d'améliorer l'application, la diffusion et la gestion de la technologie, d'élargir l'accès au commerce et au marché et d'accroître l'investissement, de rendre plus efficace l'exploitation des possibilités par les entreprises, d'améliorer l'adaptation des entreprises aux nouvelles circonstances, d'améliorer l'accès aux marchés publics et aux débouchés connexes, d'accroître certaines capacités en matière de défense, et d'accroître la capacité de répondre aux situations d'urgence;

- les ententes de commercialisation communes, les accords de publicité collective et les études de marché en vue d'établir de nouveaux marchés;

- la recherche sur les secteurs et les marchés et les profils et les études visant à améliorer l'accès aux marché, à développer le commerce, et à recenser et à établir de nouveaux marchés; et, enfin,

- les consultations auxquelles participent le secteur privé et les gouvernements fédéral et provinciaux, ainsi que l'analyse stratégique et générale, profitent au client en ce qu'elles donnent lieu à des énoncés de principe qui favorisent la croissance de l'industrie aux niveaux interministériel, international, et fédéral, provincial et territorial.

## C. Opérations

### Objectif

Favoriser une gestion intégrée des programmes d'aide financière et des services commerciaux du Ministère, des activités internationales et de celles des bureaux provinciaux.

### Description

L'activité "Opérations" englobe les fonctions suivantes :

- concevoir et mettre en oeuvre des procédures, des normes et des systèmes pour les programmes d'aide financière du Ministère, et s'assurer de leur intégrité;
- administrer le programme ministériel d'assurance crédit et de recouvrement et donner des conseils au sujet des sociétés d'État;
- élaborer et fournir une orientation fonctionnelle sur les produits des entreprises de services, et promouvoir et offrir des services spécialisés aux entreprises du pays;
- assurer l'orientation fonctionnelle des activités internationales du Ministère dans les domaines du commerce, de l'investissement et de la technologie;
- donner une orientation fonctionnelle générale aux activités des bureaux provinciaux et s'assurer que les entreprises y sont représentées; et
- mettre en oeuvre dans les bureaux provinciaux des activités comprenant l'établissement d'un réseau provincial, la représentation, la collecte d'information et la prestation de programmes et de services en réponse aux besoins des clients.

L'activité "Opérations" englobe cinq directions générales qui relèvent du **Sous-ministre adjoint, Opérations**, et les **bureaux provinciaux** qui relèvent du Sous-ministre.

**Programmes :** Cette direction générale constitue le point central de la gestion générale des programmes de stimulants financiers découlant du Programme de développement de l'industrie et de la technologie. Ses activités comprennent la conception de programmes, l'établissement de politiques et de procédures fonctionnelles, et de normes et de systèmes; la direction générale veille aussi à l'intégrité des programmes.

**Investissements de l'État et garanties :** Cette direction générale est chargée de conseiller les ministres sur les plans d'entreprise et les activités des sociétés d'État dont l'actif s'élève à 2,8 milliards de dollars (la Banque fédérale de développement, la Société de développement du Cap-Breton et la Société canadienne de brevets et d'exploitation Limitée); d'assurer la gestion et la mise en oeuvre de programmes d'assurance crédit, notamment les garanties de prêt aux prêteurs, pour aider les petites entreprises aux termes de la Loi sur les prêts aux petites entreprises; d'offrir de l'assurance crédit aux transporteurs aériens régionaux qui se procurent des appareils DHC-8 construits par la société de Havilland; et de prendre des mesures pour recouvrer les arriérés de 55 millions de dollars dus à l'État sur les contributions versées dans le cadre des programmes ministériels.

**Services aux entreprises :** Cette direction générale assure la gestion fonctionnelle des services aux entreprises du Ministère et est chargée d'élaborer, de promouvoir et de mettre en oeuvre des services spécialisés tels que les Prix Canada pour l'excellence en affaires, l'accroissement de la productivité, les analyses d'importations et le Système d'approvisionnement et de débouchés d'affaires.

**Affaires internationales :** Cette direction générale assure une orientation stratégique et coordonne la planification internationale des activités du Ministère en matière de commerce international, de développement de la technologie et des investissements et s'occupe des relations du Ministère avec les Affaires extérieures, l'ACDI et Investissement Canada, et donne des conseils sur des cas précis pour la SCE, le ministère des Finances et Revenu Canada. La direction générale planifie, coordonne et facilite les activités commerciales internationales du Ministère dans les pays prioritaires, y compris les rapports avec les gouvernements étrangers et les organismes internationaux, assure la gestion des protocoles d'entente internationaux du Ministère et entretient des rapports avec les directions générales des Affaires extérieures chargées des différentes régions géographiques et ses missions à l'étranger.

**Planification, coordination et affaires provinciales :** Chargée de coordonner la planification commerciale pour le secteur des Opérations, cette direction générale s'occupe aussi de surveiller et d'étudier les plans d'entreprise, de donner des conseils sur les systèmes de gestion et sur les normes des activités, de seconder le SMA, Opérations, en ce qui a trait à la gestion générale des bureaux provinciaux, et d'appuyer les activités de liaison et de collecte de renseignements.

**Activités provinciales :** Les bureaux provinciaux offrent aux petites et moyennes entreprises de toutes les provinces et des territoires des services dans trois grands domaines : information spécialisée et renseignements commerciaux, développement du commerce et des marchés, et

développement technologique et industriel. Ils sont en outre chargés de la mise en oeuvre de certains programmes de capitalisation. Ces services et ces programmes visent à stimuler et à faciliter le développement industriel, scientifique et technologique au Canada à favoriser l'investissement et à aider les clients à tirer parti des débouchés sur le marché international concurrentiel. De plus, les bureaux provinciaux défendent les intérêts de leurs clients, dirigent les relations du Ministère avec les gouvernements provinciaux et assurent la gestion des ententes fédérales-provinciales.

**Sommaire des ressources**

En 1989-1990, l'activité "Opérations" représentera environ 38 % des dépenses du Programme et 32 % des années-personnes.

**Tableau 6 : Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | **Budget des dépenses 1989-1990** | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Opérations | **347 891** | 426 422 | 425 137 |
| Total | **347 891** | 426 422 | 425 137 |
| Années-personnes | **599** | 654 | 920 |

En 1989-1990, environ 13 % des sommes relatives à l'activité "Opérations" seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement et 87 % aux subventions et contributions.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

le rendement de l'activité sera mesuré, dans son ensemble, par l'efficacité des programmes et des services, et par la capacité des entreprises de profiter des occasions d'affaires, à l'échelle nationale et internationale. On décrit, dans les paragraphes suivants, les résultats et les avantages qui en découlent pour les clients.

**Programmes :** la mise au point de nouveaux programmes ou de programmes modifiés et des systèmes pertinents, la documentation et la prestation de conseils sur les aspects législatifs des programmes favorisent les

clients, en ce sens qu'elles assurent la cohérence, l'uniformité et l'intégrité des activités des programmes. En 1987-1988, dans le cadre de cette activité, on a collaboré 100 documents d'orientation et profils et 150 documents d'information, et conseillé dans l'élaboration 20 ententes auxiliaires. En outre, la direction générale des programmes tient à jour le système d'information de gestion portant sur environ 130 programmes ministériels, auxquels se rattachent jusqu'à 57 000 projets.

**Investissements de l'État :** Les avantages des conseils prodigués sur les sociétés d'État, des programmes d'assurance crédit et des mesures de recouvrement des arriérés se situent au plan de l'amélioration du marché des capitaux et du climat d'investissement pour les petites entreprises, de la protection des intérêts de l'État contre les défauts de paiement, du recouvrement des prêts et des contributions, et de l'uniformité de la politique du Ministère et des sociétés d'État. Les prêts garantis ou assurés se montent à 2,4 milliards de dollars et les mesures de recouvrement visent près de 55 millions de dollars de dettes envers l'État.

**Services aux entreprises :** L'élaboration, la mise en œuvre, l'expansion et l'orientation fonctionnelle des services aux entreprises entraînent des avantages pour les clients, notamment un plus grand accès aux services des directions générales et un meilleur temps de réponse aux demandes de services. Parmi les résultats des activités, on compte une augmentation du nombre d'utilisateurs du Réseau d'approvisionnement et de débouchés d'affaires, qui sont passés de 4 200 en 1987 à 6 000 en 1988, la prestation de renseignements analytiques sur la performance et la productivité relatives à quelque 280 sociétés réparties dans 12 secteurs industriels, la publication de 60 profils d'importation (18 de plus qu'en 1987) et la production de 25 analyses d'importation.

**Affaires internationales :** Les avantages qu'apportent aux clients les accords de collaboration industrielle entre les entreprises canadiennes et étrangères et l'établissement de liens entre les Centres de commerce extérieur établis dans les bureaux provinciaux et les missions commerciales à l'étranger du ministère des Affaires extérieures se situent principalement au niveau de la recherche industrielle, du développement technologique et de l'investissement. D'une manière plus spécifique, les accords conclus avec C. Itoh, Nissho Iwai et Mitsubishi ont donné lieu à environ 15 co-entreprises et arrangements commerciaux, favorisé trois grands projets d'investissement, aidé six projets avec des pays tiers, et favorisé les exportations canadiennes par le truchement de six missions au pays, de douze visites dans tout le Canada, et de la tenue d'un grand nombre de réunions avec des représentants du Ministère. On a conclu ou reconduit des protocoles d'entente avec des entreprises établies au Japon, en République fédérale d'Allemagne et en Italie.

**Planification, coordination et affaires provinciales :** Cette activité s'est occupée de fournir une orientation et d'assurer la coordination des plans d'entreprise, d'aider le sous-ministre adjoint dans la gestion

fonctionnelle des bureaux provinciaux et de fournir de l'aide dans les activités de liaison et de collecte de renseignements. Les avantages pour les clients se traduisent par des services qui respectent les normes de qualité et qui sont fournis au moment opportun, par une amélioration de la planification du travail et par une gestion efficace de l'activité "Opérations".

**Activités provinciales :** Les principales activités des bureaux provinciaux sont les colloques, les salons commerciaux, les foires et missions; la prestation de renseignements sectoriels et horizontaux sur les marchés et les investissements, les contextes économique et politique, les pratiques de gestion, les profils de compétitivité, les possibilités d'initiatives conjointes et d'octroi de licences. Les bureaux provinciaux offrent des stimulants financiers dans le cadre de certains programmes de développement industriel. Grâce à ces activités, les clients sont mieux en mesure de tirer parti des débouchés sur les marchés intérieur et international dans les domaines du commerce et de l'investissement. De plus, les bureaux provinciaux font connaître les nouvelles technologies et les possibilités de transfert de technologie qui aident les industries à accroître leur productivité et leur compétitivité. Comme ils représentent leurs clients et défendent leurs intérêts, les bureaux provinciaux contribuent à faire en sorte que la politique nationale tienne davantage compte des régions.

## D. Gestion et administration

### Objectif

Fournir un service de direction administrative, de contrôle et de soutien opérationnel aux fins de la gestion du Ministère.

### Description

L'activité englobe les bureaux des ministres, du sous-ministre et du sous-ministre associé, ainsi que la prestation de services de soutien au Ministère, y compris :

- le Secrétariat général;
- les Communications;
- Finances, personnel et administration, y compris la gestion de l'information et l'accès à l'information;
- le Contentieux; et
- la Vérification des opérations.

### Sommaire des ressources

En 1989-1990, l'activité "Gestion et administration" représentera environ 5 % des dépenses du Programme et 26 % des années-personnes.

**Tableau 7 : Sommaire des ressources par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Gestion et administration | 44 378 | 44 411 | 39 631 |
| Total | 44 378 | 44 411 | 39 631 |
| Années-personnes | 457 | 493 | 521 |

En 1989-1990, la totalité des sommes relatives à l'activité "Gestion et administration" seront consacrées aux traitements et autres dépenses de fonctionnement. La hausse des dépenses d'environ 4,8 millions de dollars entre les chiffres réels de 1987-1988 et les prévisions de 1988-1989 est attribuable à un changement de méthode comptable dans la présentation des dépenses du Ministère en informatique et à l'affectation, à l'activité Gestion et administration, du coût des années-personnes provisoires fournies par le Conseil du Trésor en 1988-1989.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

Dans son sens le plus large, l'activité sera évaluée par l'efficacité de l'orientation, du contrôle et du soutien opérationnel fournis.

## Section III
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

### 1. Besoins financiers par article

**Tableau 8 : Détails des besoins financiers par article**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | **95 606** | 95 989 | 106 864 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | **14 707** | 14 778 | 18 563 |
| | **110 313** | 110 767 | 125 427 |
| Biens et services | | | |
| Transport et communications | **14 802** | 14 674 | 15 837 |
| Information | **29 276** | 29 021 | 31 346 |
| Services professionnels et spéciaux | **29 688** | 29 429 | 31 764 |
| Location | **2 302** | 2 283 | 2 482 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | **1 398** | 1 386 | 1 549 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | **2 961** | 2 935 | 3 153 |
| Autres subventions et paiements | **1 809** | 1 793 | 33 758 |
| | **82 236** | 81 521 | 119 889 |
| Total des dépenses de fonctionnement | **192 549** | 192 288 | 245 316 |
| Capital | **968** | 968 | 3 433 |
| Paiements de transfert | **732 168** | 768 122 | 820 229 |
| Total des dépenses budgétaires | **925 685** | 961 378 | 1 068 978 |
| Non-budgétaire (prêts et dotations en capital) | **800** | 800 | 110 000 |
| Total des dépenses | **926 485** | 962 178 | 1 178 978 |

La baisse de 31,8 millions de dollars dans les dépenses de 1987-1988 (dépenses réelles) à 1988-1989 (dépenses prévues) notée à la rubrique Autres subventions et paiements est attribuable surtout à une imputation unique liée à Pêcheries Canada en 1987-1988 en vue de la remise de certaines dettes dues à Sa Majesté du chef du Canada.

## 2. Besoins en personnel

**Tableau 9 : Détail des besoins en personnel**

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Gestion** | | | | | |
| Gouverneur en conseil et direction | 110 | 119 | 136 | 57 100-140 900 | 84 318 |
| Gestion supérieure | 129 | 137 | 159 | 55 600-68 800 | 67 645 |
| **Scientifique et professionnel** | | | | | |
| Économie, sociologie et statistique | 47 | 50 | 58 | 16 200-77 100 | 58 228 |
| Autre | 5 | 5 | 6 | 22 700-49 100 | 36 320 |
| **Administration et service extérieur** | | | | | |
| Services administratifs | 113 | 120 | 139 | 15 200-64 300 | 37 957 |
| Gestion des systèmes informatiques | 31 | 33 | 38 | 21 600-70 700 | 44 524 |
| Gestion financière | 35 | 37 | 42 | 14 100-63 200 | 49 504 |
| Services d'information | 59 | 62 | 72 | 15 100-64 300 | 46 520 |
| Organisation et méthodes | 4 | 4 | 5 | 15 400-64 300 | 43 337 |
| Gestion du personnel | 29 | 31 | 35 | 14 700-60 500 | 44 703 |
| Administration des programmes | 5 | 5 | 6 | 15 200-64 300 | 48 450 |
| Achats et approvisionnement | 7 | 7 | 9 | 14 200-64 300 | 38 598 |
| Commerce | 638 | 676 | 799 | 16 700-69 100 | 59 913 |
| Service extérieur | 2 | 2 | 2 | 18 100-71 300 | 47 783 |
| **Technique** | | | | | |
| Techniciens divers | 3 | 3 | 4 | 14 000-61 700 | 37 583 |
| Soutien (sciences sociales) | 31 | 33 | 38 | 14 000-64 000 | 36 757 |
| Autres | 2 | 2 | 2 | 17 800-46 000 | — |
| **Soutien administratif** | | | | | |
| Commis aux écritures et aux règlements | 290 | 308 | 361 | 14 000-28 000 | 26 185 |
| Secrétariat, sténographie et dactylographie | 264 | 280 | 326 | 14 200-35 400 | 25 684 |
| Autre | 10 | 11 | 12 | 14 400-42 400 | 28 125 |
| **Exploitation** | | | | | |
| Services divers | 6 | 6 | 7 | 21 000-40 900 | 28 701 |
| Manoeuvres et hommes de métier | 2 | 2 | 2 | 14 600-44 400 | 27 340 |
| **Autres** | - | 21 | 24 | — | — |

**Nota :** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle

montre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

| | Années-personnes Non-contrôlés 1989-90 | 1988-89 | 1987-88 | Échelle des traitements actuelle | le traitement annuel moyen 1989-1990 |
|---|---|---|---|---|---|
| Autre | 22 | - | - | 0 - 147 700 | 47 794 |

### 3. Besoins en années-personnes

**Tableau 10 : Besoins en années-personnes par activité**

| | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Élaboration d'une politique et défense des intérêts de l'industrie | 95 | 110 | 109 |
| Développement de l'industrie et de la technologie | 671 | 697 | 732 |
| Opérations | 599 | 654 | 920 |
| Gestion et administration | 457 | 493 | 521 |
| | 1 822 | 1 954 | 2 282 |

### 4. Dépenses en capital

Le tableau 11 présente les dépenses en capital de 1987-1988 à 1989-1990.

**Tableau 11 : Répartition des dépenses en capital**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Construction et acquisition de machines et d'équipement | 968 | 968 | 3 433 |

L'équipement acheté se compose principalement de mobilier de bureau, d'équipement téléphonique, de photocopieuses, de matériel audiovisuel, d'ordinateurs et d'autre matériel informatique.

## 5. Paiements de transfert

### Tableau 12 : Détail des subventions et contributions

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Subventions** | | | |
| Subventions au Conseil régional des projets de développement de Moncton | — | 1 000 000 | 1 000 000 |
| Subventions en vertu de la loi sur le développement industriel et régional | — | — | 14 000 |
| Subventions à des organismes sans but lucratif pour favoriser la coopération et le développement économiques | 300 000 | 500 000 | 500 000 |
| Subventions au Programme des Prix Canada pour l'excellence en affaires | 200 000 | 200 000 | 50 000 |
| Subventions au Fonds de capital de risque | 2 000 000 | 1 000 000 | — |
| Subventions à la Société Royale du Canada | — | 350 000 | — |
| Subventions à la Winter Cities Conference Corporation | — | — | 600 000 |
| Subventions à L.J. D'amore and Associates Limited | — | — | 20 000 |
| Total des subventions | 2 500 000 | 3 050 000 | 2 184 000 |
| **Contributions** | | | |
| Contributions en vertu de la loi sur le développement industriel et régional et pour les engagements en vigueur en vertu de programmes antérieurs abolis | 68 052 000 | 106 111 000 | 163 591 065 |
| Contributions en vertu du Programme de productivité de l'industrie du matériel de défense | 250 787 000 | 228 450 000 | 232 802 605 |
| Contributions aux termes des ententes auxiliaires en vertu des ententes de développement économique et régional et des ententes cadres de développement avec les provinces | 149 397 000 | 159 364 000 | 118 381 783 |
| Contributions à Marine Industrie Limitée | 32 900 000 | 63 900 000 | 88 167 000 |
| Contributions en vertu de la loi sur l'aménagement rural et le développement agricole | 11 937 000 | 16 800 000 | 15 559 056 |
| Contributions en vertu du Programme de réduction des pluies acides | 28 667 000 | 17 000 000 | 4 000 000 |

## 5. Paiements de transfert

### Tableau 12 : Détail des subventions et contributions

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (suite) | | | |
| Contributions en vertu du Programme d'aide aux constructeurs de navires | 7 800 000 | 8 100 000 | 2 608 380 |
| Contributions en vertu du Programme de développement industriel relié au transport dans l'Ouest | 3 346 000 | 800 000 | 4 191 722 |
| Contributions aux termes des campagnes sectorielles | 11 650 000 | 3 050 000 | — |
| Contributions en vertu du Programme des technologies stratégiques | 11 600 000 | 1 300 000 | — |
| Contributions au Saskatchewan Communications Advanced Network | 3 000 000 | 3 500 000 | — |
| Contributions en vertu du Programme de développement de technologies environmentales pour le fleuve St-Laurent | 1 900 000 | 200 000 | — |
| Contributions pour le soutien des services aux entreprises | 500 000 | — | — |
| Contributions au titre d'initiatives en vertu de la Politique nationale de l'entrepreneurship | 1 000 000 | 1 492 000 | — |
| Contributions au British Columbia Commercial Arbitration centre | 25 000 | 100 000 | — |
| Contributions à l'Association Canadienne des Industries Maritimes | 70 000 | 40 000 | — |
| Contributions à l'Association de l'industrie de géomatique du Canada | 30 000 | 50 000 | — |
| Contributions pour les engagements en vigueur en vertu du Programme d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre | — | 302 000 | 998,000 |
| Contributions à des organismes sans but lucratif et à des activités commerciales en vue d'appuyer le tourisme | 400 000 | 500 000 | 3 274 347 |
| Contributions au Conseil Commercial Canada-Chine | 250 000 | 200 000 | 200 000 |
| Contributions aux Expéditeurs de produits spéciaux | — | 4 976 000 | 3 959 000 |
| Contributions en vertu du Règlement pour un renouveau industriel canadien | 21 408 000 | 40 443 000 | 62 195 513 |
| Contributions aux producteurs de bardeaux et planchettes refondues de la vallée du Fraser | 2 322 000 | 1 923 000 | — |

## 5. Paiements de transfert

### Tableau 12 : Détail des subventions et contributions

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (suite) | | | |
| Contributions pour stimuler l'activité économique dans la région désignée du Cap-Breton | 540 000 | 3 163 000 | 4 950 020 |
| Contributions en vertu du Programme Entreprise Atlantique | 4 252 000 | 1 033 000 | 40 845 |
| Contributions en vertu du Programme de microélectronique et de développement de systèmes | 10 799 000 | 3 890 000 | — |
| Contributions à GMC/Suzuki | 18 649 000 | 6 574 000 | 7 085 048 |
| Contributions au Système d'automatisation de la marche des trains | 5 384 000 | 2 244 000 | — |
| Contributions à Pétromont Limitée | 800 000 | 12 227 000 | 23 561 595 |
| Contributions à Versatile Pacific Shipyards Inc. | 19 500 000 | 3 000 000 | 16 542 369 |
| Contributions en vertu du Programme de mise en valeur de la technologie et du Programme de recherche des possibilités technologiques en Europe | 23 463 000 | 17 229 000 | 8 723 269 |
| Contributions à l'Institut canadien de la chaussure et du cuir | 438 000 | 770 000 | 866 439 |
| Contributions en vertu du Programme de rationalisation des chantiers navals de l'Ontario | 1 500 000 | 4 958 000 | 7 640 000 |
| Contributions pour les travaux de la Division Trenton de la Société Hawker-Siddeley | 6 800 000 | 4 100 000 | 18 321 000 |
| Contributions à des organismes sans but lucratif pour favoriser la coopération et le développement économiques | 502 000 | 483 000 | 158 876 |
| Contributions en vertu du Programme d'aide aux entreprises du centre de l'Ontario victimes de la tornade | — | — | 96 035 |
| Contributions au Penticton Convention Centre | — | 300 000 | — |
| Contributions à Innovation and Entrepreneurial Management Corporation of Canada Inc. | — | 1 000 000 | 4 217 815 |
| Contributions à General Discovery and Supply Company | — | 2 625 000 | 232 000 |

## 5. Paiements de transfert

**Tableau 12 : Détail des subventions et contributions**

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (suite) | | | |
| Contributions à Springhill Farms Company | — | 175 000 | — |
| Contributions en vertu du Programme des industries de services | — | — | 999 160 |
| (l) Obligations contractées en vertu de la loi sur les prêts aux petites entreprises | 22 000 000 | 34 700 000 | 23 248 189 |
| (l) Paiements d'assurance en vertu du Programme d'expansion des entreprises | 8 000 000 | 8 000 000 | 1 433 308 |
| Total des contributions | 729 668 000 | 765 072 000 | 818 044 439 |
| Total des paiements de transfert | 732 168 000 | 768 122 000 | 820 228 439 |

## 6. Recettes

Les recettes du Programme sont versées au Fonds du revenu consolidé.

**Tableau 13 : Recettes par type**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Revenus de placement | 18 444 | 19 140 | 22 057 |
| Remboursements des dépenses de l'année précédente | 160 950 | 37 410 | 64 238 |
| Services et frais | 7 237 | 6 428 | 7 061 |
| Autres recettes non fiscales | 1 392 | 4 482 | 1 182 |
| Total du Programme | 188 023 | 67 460 | 94 538 |

## 7. Prêts, dotations en capital et avances

**Tableau 14 : Prêts, dotations en capital et avances**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Paiement pour l'achat de capital-actions | 300 | 300 | - |
| Prêts en vue d'aider des industries de fabrication, de transformation et de services | 500 | 500 | 110 000 |
| | 800 | 800 | 110 000 |

## 8. Coût net du Programme

Le tableau 15 présente le coût total de chacune des activités du Programme de l'industrie et de la technologie. Les autres coûts indiqués se composent des frais d'utilisation des locaux fournis par Travaux publics Canada et des divers services fournis gratuitement par d'autres ministères.

**Tableau 15 : Coût estimatif du Programme pour 1989-1990**
(en milliers de dollars)

| Dépenses du Programme 1989-1990 | Plus (1) autres coûts | Coût total | Moins (2) recettes | Coût net prévu du Programme | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | **1989-1990** | 1988-1989 |
| 926 485 | 19 161 | 945 646 | 188 023 | **757 623** | 911 462 |

(1) Voir le tableau 16 pour les details.
(2) Voir le tableau 13 pour les details.

Le tableau 16 donne une ventilation des services offerts gratuitement par d'autres ministères.

**Tableau 16 : Services reçus sans frais d'autres ministères**

| (en milliers de dollars) | Montant 1989-1990 |
|---|---|
| Travaux publics - locaux | 16 486 |
| Approvisionnements et Services - comptabilité et émission de chèques | 226 |
| Conseil du Trésor - primes et frais d'assurance | 2 230 |
| Travail - rémunération des salariés | 219 |
| | 19 161 |

# Programme de développement économique des régions et des autochtones (MEIR)

## Plan de dépenses 1989-1990

**Table des matières - Programme de développement économique des régions et des autochtones (PDERA) (MEIR)**


**Autorisations de dépenser**

A. Autoristions pour 1989-1990 3-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 3-6

**Section I**
**Aperçu du Programme**

A. Plan pour 1989-1990
   1. Points saillants 3-7
   2. Sommaire des besoins financiers 3-9
B. Rendement récent
   1. Points saillants 3-11
   2. Examens des résultats financiers 3-12
C. Données de base
   1. Introduction 3-13
   2. Mandat 3-14
   3. Objectif du Programme 3-15
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-15
   5. Structure organisationnelle 3-17
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-18
   2. Initiatives 3-18
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 3-19
E. Efficacité du Programme 3-20

**Section II**
**Analyse par activité**

A. Développement régional en Ontario et au Québec 3-21
B. Développement économique des autochtones 3-24

**Section III**
**Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 3-27
   2. Besoins en personnel 3-28
   3. Besoins en années-personnes 3-29
   4. Dépenses en capital 3-29
   5. Paiements de transfert 3-30
   6. Recettes 3-32
   7. Coût net du Programme 3-33

## Autorisations de dépenser (MEIR)

### A. Autorisations pour 1989-1990 -- Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget des dépenses 1989-1990 | Budget des dépenses 1988-1989 |
|---|---|---|---|
| | **Programme de développement économique des régions et des autochtones** | | |
| 25 | Dépenses de fonctionnement | 22 821 | 27 188 |
| 30 | Subventions et contributions | 245 947 | 262 620 |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 2 223 | 2 322 |
| | **Total budgétaire** | 270 991 | 292 130 |
| | **Total du Programme** | 270 991 | 292 130 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits (dollars) | | Budget des dépenses 1989-1990 |
|---|---|---|
| | **Programme de développement économique des régions et des autochtones** | |
| 25 | Expansion industrielle régionale - Dépenses de fonctionnement | 22 821 000 |
| 30 | Expansion industrielle régionale - Subventions inscrites au Budget et contributions | 245 947 000 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1989-1980 | | | | | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Budgétaire | | | Total | |
| | Années-personnes autorisées | Fonctionnement | Dépenses en capital | Paiements de transfert | | |
| Développement régional en Ontario et au Québec | 236 | 20 095 | 131 | 173 547 | 193 773 | 215 167 |
| Développement économique des autochtones | 44 | 4 795 | 23 | 72 400 | 77 218 | 76 963 |
| | 280 | 24 890 | 154 | 245 947 | 270 991 | 292,130 |
| Années-personnes autorisées en 1988-1989 | 306 | | | | | |

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 -- Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget des dépenses | Total disponible | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Développement économique des régions et des autochtones** | | | |
| 25 | Dépenses de fonctionnement | 22 038 850 | 22 892 180 | **21 042 000** |
| 30 | Subventions et contributions | 142 648 968 | 187 566 441 | **145 263 000** |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 1 684 000 | 1 810 000 | **1 810 000** |
| | **Total du Programme - Budgétaire** | 166 371 818 | 212 268 621 | **168 115 000** |
| | **Total du Programme** | 166 371 818 | 212 268 621 | **168 115 000** |

## Section 1
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1989-1990

### 1. Points saillants

Les points saillants du Programme de développement économique des régions et des autochtones pour l'année financière 1989-1990 sont présentés ci-dessous.

- Une nouvelle organisation chargée du développement régional en Ontario et au Québec et la nouvelle approche qui en découle en matière de développement régional seront mis en place dans le cadre de l'établissement du nouveau ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie. (Voir la page 3-15).

- La nouvelle approche se souciera davantage des priorités locales et utilisera plus judicieusement les ressources fédérales limitées en les affectant aux secteurs qui en ont le plus besoin. (Voir la page 3-13).

- Au Québec, l'organisation héritera des activités régionales de programmes du MEIR et se chargera de coordonner les activités de onze ententes auxiliaires EDER encore en vigueur et visant différents secteurs à l'échelle de la province. (Voir la page 3-18).

- La nouvelle organisation continuera d'appliquer la nouvelle approche représentée par trois programmes: le Programme de relance industrielle pour l'Est de Montréal, le Programme de renforcement de la productivité manufacturière et le Programme d'expansion des entreprises mis sur pied aux termes d'une nouvelle entente fédérale-provinciale sur le développement des régions du Québec (l'Entente). (Voir les pages 3-11 et 3-12).

- En 1989-1990, la plupart des nouvelles activités porteront sur la mise en oeuvre de programmes fédéraux et de programmes fédéraux-provinciaux prévus dans l'Entente. Par exemple, un nouveau programme visant certaines régions moins favorisées du Québec sera mis en place dans les régions centrales. Dans les régions centrales et de ressources, un programme d'innovation commun sera mis sur pied. De même, des programmes fédéraux

unilatéraux et des programmes fédéraux-provinciaux seront coordonnés par d'autres ministères chargés des secteurs dans les régions de ressources par l'entremise de l'organisation d'ISTC chargée du développement régional. (Voir les pages 3-18 et 3-19).

- En Ontario, l'organisation héritera de la responsabilité de la coordination des ententes auxiliaires en vigueur et futures découlant de l'EDER. Elle continuera également de mettre en oeuvre l'initiative FEDNOR. Plus précisément, elle devrait se charger de quatre programmes dans la région visée par la FEDNOR. Il s'agit du Programme d'aide aux petites entreprises rurales, du Programme industriel de base, du Programme d'assurance-prêt et d'un nouveau programme sur le tourisme en cours d'élaboration. (Voir les pages 3-11, 3-13 et 3-18).

- Le programme de développement économique des autochtones présentement en vigueur vient à échéance le 31 mars 1989. Les versements effectués aux termes du programme et la surveillance des projets en cours se poursuivra jusqu'en 1991-1992, ce que reflète la baisse des niveaux des ressources.

## 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1 : Besoins financiers par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Différence | Détails à la page |
|---|---|---|---|---|
| Développement régional Ontario et Québec | **193 773** | 192 340 | 1 433 | 3-20 |
| Développement économique des autochtones | **77 218** | 82 963 | (5 745) | 3-23 |
| | **270 991** | 275 303 | (4 312) | |
| Années-personnes | **280** | 306 | (26) | |

**Explication de la différence :** La baisse nette de 4 millions de dollars (2 %) des besoins par rapport aux prévisions de 1988-1989 est attribuable aux hausses liées à l'introduction de nouveaux programmes de développement régional et à l'augmentation des dépenses effectuées dans le cadre du programme Laprade ainsi qu'à des baisses associées à des programmes faisant l'objet de mesures de temporisation tels le Programme de développement industriel et régional et le Programme de développement économique des autochtones. Les principales hausses (et baisses) par programme sont ventilées ainsi:

| | (en millions de dollars) |
|---|---|
| Le Programme d'expansion des entreprises | 5 |
| Le Programme de renforcement de la productivité manufacturière | 8 |
| Le Programme de relance industrielle pour l'Est de Montréal | 9 |
| Contributions à l'infrastructure industrielle - Matane | 11 |
| Programme spécial pour la région de Laprade | 9 |
| Programme de développement industriel et régional | (43) |
| Programme de développement économique des autochtones | (3) |
| Total | (4) |

## Comparaison des prévisions et du Budget des dépenses principal pour 1988-1989

Les prévisions de dépenses de 275,3 millions de dollars pour 1988-1989 sont 5,7 % inférieures aux 292,1 millions de dollars inscrits dans le Budget de dépenses principal pour la même année. Le manque à dépenser net prévu de 16,8 millions de dollars est attribuable surtout aux dépenses plus faibles que prévu aux termes du Programme de développement industriel et régional et du Fonds de développement du Nord de l'Ontario, et aux dépenses plus élevées que prévu aux termes du Programme Laprade et du Programme de développement économique des autochtones. Ce manque à dépenser a été compensé en partie par les dépenses prévues en vertu des nouveaux programmes de développement régional dont ne tenait pas compte le Budget principal. Les principales hausses (et baisses) sont ventilées ainsi :

| | (en millions de dollars) |
|---|---|
| Programme de développement industriel et régional | (27) |
| Fonds de développement du Nord de l'Ontario | (8) |
| Programme de développement économique des autochtones | 6 |
| Programme spécial pour la région de Laprade | 8 |
| Programme de renforcement de la productivité manufacturière | 2 |
| Programme d'expansion des entreprises | 1 |
| Programme de relance industrielle pour l'Est de Montréal et Programme du parc technologique | 1 |
| Total | (17) |

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

Les points saillants présentés ci-dessous constituent un éventail des réalisations qui ont contribué au rendement récent du Programme.

Développement régional en Ontario et au Québec

- En 1987-1988 a commencé le transfert des responsabilités au titre du développement régional du MEIR à deux nouveaux organismes : le ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest et l'Agence de promotion économique du Canada atlantique. On a également annoncé la création d'un nouvel organisme interne autonome pour l'Ontario et le Québec au sein d'ISTC.

- À la suite de l'établissement du fonds FEDNOR et du Conseil consultatif de FEDNOR en Ontario en 1987, trois nouveaux programmes visant spécifiquement à stimuler l'emploi et le revenu gagné dans le nord de l'Ontario sont devenus opérationnels. Il s'agit du Programme d'aide aux petites entreprises rurales, du Programme industriel de base et du Programme d'assurance-crédit. De plus, le Programme de conseillers touristiques a été mis sur pied au cours de l'été 1988.

- En 1988-1989, le Conseil de FEDNOR a mené des consultations publiques exhaustives, diffusé de l'information sur les activités fédérales de développement économique, participé à la conception de programmes dans le cadre de FEDNOR et à l'étude de propositions soumises au Secrétariat de FEDNOR, et exprimé son opinion sur des questions clés de politiques et de programmes se rapportant au développement économique dans le nord de l'Ontario.

- Au cours de l'année, une initiative spéciale a été lancée à titre expérimental pour aider les entreprises du nord de l'Ontario à accéder plus facilement aux marchés de l'État.

- Une entente sur le développement des régions du Québec (la nouvelle "Entente") a été conclue le 9 juin 1988 entre le Canada et le Québec. Elle offre des programmes de développement régional dans les régions de ressources et dans les régions centrales de la province. De nouveaux crédits fédéraux totalisant 440 millions de dollars ont été approuvés et couvrent une période de cinq ans.

- Dans les régions centrales, le Programme de renforcement de la productivité manufacturière a été mis sur pied.

- Parmi les nouveaux programmes lancés ou administrés dans les régions de ressources du Québec, mentionnons le Programme d'expansion des entreprises et divers autres programmes et projets mis sur pied en collaboration avec d'autres ministères sectoriels.

- Les crédits fédéraux à l'intention du Québec s'ajoutant aux crédits de l'Entente susmentionnée et totalisant 150 millions de dollars ont été approuvés : 75 millions de dollars pour renflouer les enveloppes budgétaires de certaines ententes auxiliaires pour leur permettre de se poursuivre jusqu'au 31 mars 1990; 40 millions de dollars pour la mise en valeur des ressources forestières dans l'est du Québec; et 35 millions de dollars pour soutenir le développement économique dans l'Est de Montréal.

Développement économique des autochtones

- Au cours de 1987-1988, le Programme de développement économique des autochtones a conclu le processus consultatif le plus important et le plus exhaustif de l'histoire du Ministère, en ce qui concerne un groupe client précis.

## 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 2 : Résultats financiers en 1987-1988 par activité**

| (en milliers de dollars) | 1987-1988 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget des dépenses | Différence |
| Développement régional Ontario et Québec | 119 551 | 122 588 | 3 037 |
| Développement économique des autochtones | 48 564 | 45 174 | (3 390) |
| | 168 115 | 167 762 | (353) |
| Années-personnes | 302 | 314 | 12 |

## C. Données de base

### 1. Introduction

Le développement régional en Ontario et au Québec

Depuis 1982, la responsabilité de la politique en matière de développement régional et de sa coordination incombait au Comité du Cabinet chargé du développement économique et régional, un comité des ministres dont le portefeuille était relié au développement économique. Le ministre de l'Expansion industrielle régionale assumait des responsabilités précises au titre du développement industriel régional.

De 1984 à 1987, le ministre de l'Expansion industrielle régionale était chargé d'élaborer des propositions de politique de développement régional et de coordonner les activités mises en oeuvre dans le cadre des ententes de développement économique et régional (EDER). les programmes eux-mêmes et leur application relevaient des ministres chargés des différents secteurs.

En 1987, avec la formation de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique et du ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest, la responsabilité du Programme de développement industriel et régional et les responsabilités du MEIR à l'égard des EDER, à l'exception de celles touchant l'Ontario et le Québec, ont été transférées à ces deux organismes. Dans ce contexte, il a été annoncé que le reste du MEIR serait fusionné avec le ministère d'Etat chargé des Sciences et de la Technologie qui conserverait la responsabilité du développement régional en Ontario et au Québec, et la responsabilité de programmes qui seraient mis en oeuvre par un organisme distinct relevant d'un sous-ministre associé.

Également en 1987, le gouvernement a annoncé la création du fonds FEDNOR et y a affecté 55 millions de dollars étalés sur cinq ans pour les programmes de stimulants visant l'industrie et les petites entreprises et pour d'autres initiatives visant à soutenir le développement du nord de l'Ontario. Pour exécuter cette initiative régionale spéciale, on a créé un conseil consultatif local - le Conseil FEDNOR - et mis sur pied, au sein du Ministère, le Secrétariat de FEDNOR. Au Québec, la nouvelle organisation continuera de mettre en oeuvre la nouvelle approche représentée par trois programmes : le Programme de relance industrielle pour l'Est de Montréal ainsi que le Programme de renforcement de la productivité manufacturière et le Programme d'expansion des entreprises mis en place dans le cadre de la nouvelle entente fédérale-provinciale sur le développement des régions du Québec (l'Entente).

Développement économique des autochtones

Dès le début des années 1970, le MEIR mettait en oeuvre des programmes de développement économique s'adressant aux autochtones et il a collaboré avec certaines provinces de l'Ouest et les territoires pour mettre en oeuvre les programmes s'inscrivant dans les ententes auxiliaires sur le développement du Nord et dans l'ARDA spéciale.

En 1983, le MEIR lançait le Programme de développement économique des autochtones (PDEA), le premier programme national de ce genre s'adressant à tous les peuples autochtones.

## 2. Mandat

Développement régional en Ontario et au Québec

Le mandat du MEIR en ce qui a trait au développement régional en Ontario et au Québec prévoit les tâches suivantes :

- la formulation des politiques et des approches visant le développement régional en Ontario et au Québec et la surveillance et l'analyse des deux économies provinciales;
- la défense du développement économique régional à Ottawa, la liaison avec les gouvernements de l'Ontario et du Québec et d'autres ministères fédéraux ainsi que la coordination générale de toutes les activités fédérales de développement régional en Ontario et au Québec;
- la gestion, l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes et d'initiatives de développement économique en Ontario et au Québec; et
- la gestion des questions spéciales touchant les problèmes et les projets de développement régional en Ontario et au Québec, plus particulièrement lorsque différents intérêts ou ministères sont en cause.

Développement économique des autochtones

Le mandat du MEIR pour ce qui est du développement économique des autochtones se fonde sur trois autorisations distinctes :

- l'alinéa 6(d) de la Loi sur le ministère de l'Expansion industrielle régionale constitue le fondement du Programme de développement économique des autochtones;
- l'article 8 de la loi constitue le fondement des ententes fédérales-provinciales sur le développement du Nord (EDN); et

- la Loi sur l'aménagement rural et le développement agricole, s.3, fournit le mandat des ententes spéciales ARDA conclues entre le gouvernement fédéral, les provinces et les territoires.

Des protocoles d'entente sur le développement économique des autochtones ont été conclus entre le Canada et l'Alberta et entre le Canada et le Québec, conformément aux ententes de développement économique et régional conclues avec ces provinces.

Le Premier ministre a affirmé qu'il s'engageait à maintenir les niveaux de financement des programmes visant à réduire les disparités auxquelles sont confrontés les Canadiens d'origine autochtone et à consulter la collectivité autochtone quant aux questions touchant leurs intérêts.

## 3. Objectif du Programme

Le Programme de développement économique des régions et des autochtones vise à promouvoir le développement économique régional en Ontario et au Québec et à aider les peuples autochtones à réaliser leur potentiel économique.

## 4. Organisation du Programme en vue de son exécution

La nouvelle structure de programme se compose de deux activités : le Développement économique régional en Ontario et au Québec et le Développement économique des autochtones.

Développement régional en Ontario et au Québec

L'organisation chargée du développement régional en Ontario et au Québec rendra compte par l'entremise d'un sous-ministre associé du ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie. Bien que l'organisation soit logée à ISTC, elle aura une identité distincte et sera dotée de son propre budget et de ses propres ressources de fonctionnement.

L'activité "Développement régional en Ontario et au Québec" vise à coordonner, à soutenir et à promouvoir le développement économique régional en Ontario et au Québec.

On a procédé à la création de l'organisation chargée du développement économique régional en Ontario et au Québec tout au long de 1988-1989. La nouvelle organisation chargée du développement régional proposée pour l'Ontario et le Québec au sein d'ISTC se composera de trois centres de responsabilité -- un à l'administration centrale à Ottawa, un pour l'ensemble de l'Ontario situé à Sault-Ste-Marie et un pour le Québec situé à Montréal -- qui rendront compte par l'entremise du sous-ministre associé du Ministère.

Le personnel à l'administration centrale sera chargé de l'élaboration des programmes, des analyses et de l'évaluation; de l'élaboration de la politique, de la coordination et de la défense des intérêts de l'industrie, et des analyses économiques régionales au niveau macro-économique. Les bureaux régionaux de l'organisation seront chargés de l'analyse économique régionale au niveau micro-économique, de la gestion, de la mise en oeuvre et de la coordination des programmes, des initiatives régionales spéciales et des communications et, en Ontario, de la prestation de services au Conseil consultatif de FEDNOR. Des bureaux auxiliaires situés dans chacune des deux régions faisant rapport à Montréal et à Sault Ste-Marie établiront des liens étroits avec la clientèle et assurera une mise en oeuvre plus efficace du programme. En outre, l'initiative FEDNOR est dirigée par un conseil regroupant des dirigeants d'entreprises du secteur privé dans le nord de l'Ontario.

Développement économique des autochtones

L'organisation chargée du développement économiquue des autochtones relève du sous-ministre associé. Le sous-ministre adjoint chargé de l'organisation met en oeuvre le programme avec l'appui des éléments organisationnels assumant la responsabilité de Politique et application des programmes, du Développement des programmes et investissements et de Développement des entreprises.

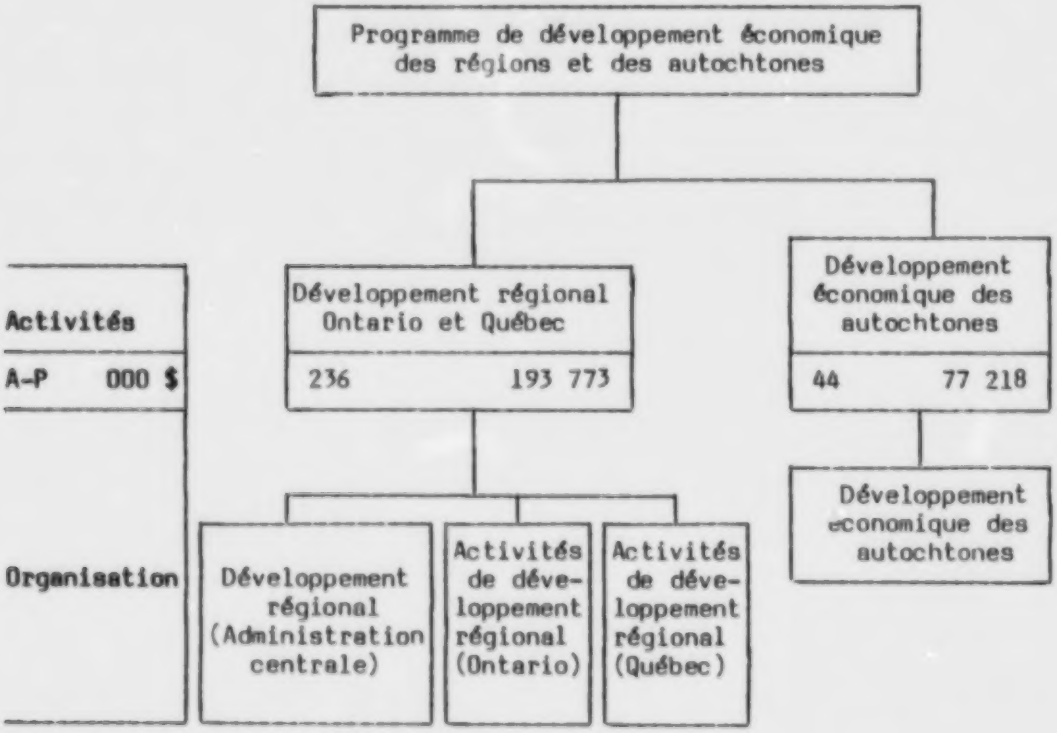
L'activité "Développement économique des autochtones" vise à aider les peuples autochtones de toutes les régions du Canada à réaliser leur potentiel économique.

Elle comprend l'élaboration de politiques et de programmes et le développement des institutions financières des entreprises autochtones. L'organisation du programme se compose d'une administration centrale et de quatre bureaux régionaux. L'administration centrale est chargée de l'élaboration du programme, des communications, de l'élaboration de la politique, de la coordination globale du programme et du secrétariat du Conseil chargé du développement économique des autochtones. Les bureaux régionaux de l'organisation -- situés à Vancouver, Yellowknife, Winnipeg et Montréal -- assurent la gestion et l'application du programme dans les régions et se chargent des initiatives régionales uniques.

## 5. Structure organisationnelle

Le tableau suivant présente les relations qui existent entre les secteurs et les activités au sein du Programme.

**Tableau 3 : Ressources pour 1989-1990 par secteur et activité**



## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Développement régional en Ontario et au Québec

Il n'y a pas longtemps que le gouvernement fédéral a mis en oeuvre sa nouvelle approche en matière de développement régional. Le secteur concerné est en voie de mise sur pied dans le cadre de la création d'Industrie, Sciences et Technologie.

L'élaboration de programmes de développement régional en Ontario et au Québec dépend des conditions économiques locales, de la position et des priorités des gouvernements provinciaux et de la participation régionale à la mise au point de stratégies et de priorités que fourniraient respectivement les comités consultatifs qui seront créés dans les régions de ressources du Québec et le Conseil consultatif sur le développement économique de l'Ontario qui existe déjà dans le cadre de l'initiative FEDNOR.

Développement économique des autochtones

La plupart des programmes du MEIR à l'intention des autochtones arriveront à échéance le 31 mars 1989. Leur remplacement ou prolongation a fait l'objet de consultations exhaustives avec les autochtones partout au pays et avec les représentants des autres ordres de gouvernement. Le gouvernement fédéral n'a toutefois pas encore pris de décision au sujet de l'avenir des programmes de développement économique des autochtones mis en oeuvre par ISTC.

### 2. Initiatives

Développement régional en Ontario et au Québec

**Ententes de développement économique et régional :** Au cours de 1989-1990, les EDER seront examinées avec les gouvernements de l'Ontario et du Québec en vue de déterminer, d'une part, les besoins des clients et, d'autre part, la pertinence des ententes auxiliaires découlant des EDER en tant qu'outils de développement régional et le rôle qu'elles jouent pour favoriser l'efficacité de la collaboration fédérale-provinciale.

**Tourisme :** Un programme est actuellement en voie de mise au point dans le cadre du FEDNOR.

**Programmes :** Les programmes prévus aux termes de l'Entente seront mis sur pied pour les régions de ressources et les régions centrales du Québec. En ce qui concerne les régions de ressources, des cadres de programmation seront établis pour les secteurs suivants :

- Expansion des entreprises (un programme d'innovation commun fédéral-provincial et un volet touristique, dans le cadre du Programme de développement);
- Recherche et développement technologique (essais et expérimentation dans les domaines de l'agro-alimentaire, de la pêche et de l'aquiculture);
- Exploitation des ressources naturelles;
- Renforcement de l'infrastructure économique; et
- Perfectionnement des ressources humaines.

En ce qui concerne les régions centrales, trois futurs programmes conjoints fédéraux-provinciaux auront pour thème :

- l'affectation de fonds spéciaux en vue d'appuyer les priorités de développement à Montréal;
- l'innovation; et
- l'aide à certains secteurs désavantagés.

Développement économique des autochtones

**Programmes :** On procède actuellement à l'analyse des besoins en développement concernant les collectivités autochtones et on met au point les options et approches pertinentes qui seront soumises au gouvernement pour étude à l'expiration des programmes actuels. Le processus se déroule dans le cadre de consultations exhaustives avec les collectivités autochtones.

### 3. État des initiatives annoncées antérieurement

Développement régional en Ontario et au Québec

Bien que la loi instaurant le ministère des l'Industrie, des Sciences et de la Technologie n'ait pas été adoptée avant la dissolution du Parlement et les élections générales, la restructuration de l'organigramme du développement régional s'est effectuée en se fondant sur les pouvoirs actuels du MEIR. Dans ce contexte, de nouveaux programmes d'aide visant les sous-régions moins industrialisées et ayant un taux de chômage plus élevé ont été mis sur pied dans le cadre du FEDNOR et de la nouvelle Entente conclue avec le Québec.

Développement économique des autochtones

L'examen du PDEA par les autorités ministérielles, y compris le processus de consultation avec les autochtones susmentionné, a pris fin.

## E. Efficacité du Programme

On n'ignore encore quel sera le rendement concernant les objectifs visés et les résultats prévus dans le cadre de ce nouveau Programme. Des systèmes de contrôle et des grilles d'évaluation visant les nouvelles initiatives figurant à la page 3-18 sont en voie d'élaboration.

## Section II

## Analyse par activité

### A. Développement régional en Ontario et au Québec

**Objectif**

Coordonner, appuyer et promouvoir le développement économique régional en Ontario et au Québec.

**Description**

L'activité comprend les aspects suivants :

- définir la stratégie fédérale de développement économique régional dans chaque province;
- créer et exécuter les programmes industriels régionaux et les programmes destinés aux petites entreprises ainsi que les initiatives subventionnées;
- coordonner l'ensemble de l'effort de développement régional fédéral en Ontario et au Québec;
- défendre les intérêts de chaque région au moment de la prise de décisions de caractère national;
- assurer la liaison avec les gouvernements de l'Ontario et du Québec, y compris la négociation des Ententes de développement économique et régional (EDER); et
- suivre et analyser l'évolution régional dans ces deux économies provinciales.

L'activité se compose de trois principaux domaines relevant de la compétence du Sous-ministre associé.

**Développement régional (Administration centrale)** : Créer des programmes et en assurer l'analyse et l'évaluation, élaborer des politiques et les coordonner, défendre les intérêts des régions, et effectuer l'analyse de l'économie régionale au niveau macro-économique.

**Activités de développement régional (Ontario et Québec) :** Analyser l'économie régionale au niveau micro-économique; gérer, mettre en oeuvre et coordonner les programmes, les initiatives régionales spéciales et les communications.

**Sommaire des ressources**

L'activité "Développement régional en Ontario et au Québec" compte pour environ 71 % des dépenses totales du Programme pour 1989-1990 et 85 % des années-personnes.

**Tableau 4 : Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Total - Développement régional Ontario et Québec | 193 773 | 192 340 | 119 551 |
| Total | 193 773 | 192 340 | 119 551 |
| Années-personnes | 236 | 246 | 242 |

En 1989-1990, environ 11 % du budget du développement régional en Ontario et au Québec sera consacré à la rémunération et autres dépenses de fonctionnement et 89 % aux subventions et contributions.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

Le rendement de l'activité sera mesuré par les progrès du développement économique régional en Ontario et au Québec, concrétisés par :

- Le rendement du bureau de l'administration centrale, y compris les exposés à l'intention du ministre et du gouvernement, les approches et les plans fédéraux coordonnés relatifs au développement régional en Onario et au Québec; la conception, la mise au point et l'évaluation des programmes, politiques et approches de caractère général concernant le développement régional; les analyses micro-économiques concernant le développement économique de l'Ontario et du Québec; le suivi du rendement des EDER et leur coordination; les lignes de conduite en vue de la négociation de nouvelles EDER, suivant les

besoins; le suivi et la participation à des activités internationales ayant pour thème le développement régional; les évaluations périodiques des programmes.

- Le rendement des bureaux régionaux constitué par les exposés et la correspondance pour le ministre et le gouvernement; les renseignements à l'intention du public sur les programmes de développement régional mis en oeuvre dans chaque province; la mise en oeuvre des programmes régionaux et leur coordination avec ceux de la province et d'autres ministères fédéraux; la coordination de programmes régionaux d'autres ministères fédéraux dans le cadre des EDER, de la nouvelle Entente, de FEDNOR, etc.; les analyses micro-économiques portant sur les questions de développement régional intéressant la région; les communications publiques concernant les programmes fédéraux de développement régional; la négociation des ententes auxiliaires en vertu des EDER et les activités conjointes fédérales-provinciales; la coordination, l'élaboration et la mise en oeuvre d'importantes initiatives spéciales; la consultation avec les organismes provinciaux et les comités consultatifs du secteur privé; les services de secretariat au Conseil consultatif du FEDNOR en Ontario.

Les avantages pour les clients comprendront :

- le lancement accéléré de nouvelles entreprises et l'expansion de celles qui sont déjà en place; la viabilité à plus longue échéance des entreprises; le perfectionnement des compétences professionnelles et de gestion et de meilleures possibilités pour les régions désavantagées.

## B. Développement économique des autochtones

### Objectif

Aider les autochtones (c.-à-d. les Indiens inscrits et non inscrits, les Métis et les Inuit) de toutes les régions du Canada à réaliser leur potentiel économique.

### Description

L'activité comprend les éléments suivants :

- élaborer des politiques économiques, des programmes et des services visant à faciliter l'autonomie des autochtones dans l'économie industrielle du Canada;
- agir en qualité de défenseur des intérêts liés au développement économique des autochones en agissant au nom des collectivités concernées et en consultation avec celles-ci; et
- coordonner et appliquer les programmes de développement économique des autochtones ainsi que les services aux entreprises.

L'activité se compose de quatre directions générales importantes relevant de la compétence du **Sous-ministre adjoint, Programmes de développement économique des autochtones.**

**Politique concernant les autochtones et activités du Programme:** Conseiller et présenter des propositions, en ce qui concerne la politique relative aux autochtones, la coordonner et en défendre les intérêts, au sein du Ministère et auprès des gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux. La coordination des programmes destinés aux autochtones (ARDA spécial, PDEA, Ententes de développement économique du Nord et protocoles d'entente) complète ces fonctions.

**Élaboration de programmes destinés aux autochtones :** Proposer des programmes, fournir des renseignements sur l'économie autochtone et les analyser, et consulter les collectivités intéressées, les autres ministères fédéraux, les gouvernements provinciaux et le secteur privé.

**Institutions financières autochtones :** Appuyer leur mise sur pied de façon viable.

**Expansion d'entreprises autochtones :** Appliquer le Programme de développement économique des autochtones et les initiatives proposées, cerner les débouchés intéressant les entrepreneurs autochtones, appuyer l'élaboration de plans d'entreprise, et aider les clients à obtenir des fonds en vue d'initiatives commerciales.

**Sommaire des ressources**

En 1989-1990, l'élément développement économique des autochtones représente environ 29 % de l'ensemble des dépenses du Programme et 15 % des années-personnes.

**Tableau 5 : Sommaire des ressources de l'activité**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Total - Développement économique des autochtones | 77 218 | 82 963 | 48 564 |
| Total | 77 218 | 82 963 | 48 564 |
| Années-personnes | 44 | 60 | 60 |

En 1989-1990, environ 6 % du budget du développement économique des autochtones sera consacré à la rémunération et autres dépenses de fonctionnement et 94 % aux subventions et contributions.

**Données sur le rendement et justification des ressources**

Le rendement de l'activité dans l'ensemble sera évaluée par la mesure dans laquelle les autochtones réaliseront de plus en plus leur potentiel économique.

Les retombées de l'activité et ses avantages pour les clients comprennent :

- un meilleur accès à l'appui fédéral et provincial (ISTC et d'autres ministères) pour les autochtones;
- une politique fédérale coordonnée et complémentaire en matière de développement économique des autochtones;

- l'acceptation par le Conseil du développement économique des autochtones d'une proportion élevée de demandes dans le cadre du PDEA, et de propositions de programmes et de politiques;

- la conformité à la politique du gouvernement fédéral dans le domaine;

- la sensibilisation accrue des autres ministères fédéraux et des centres de responsabilité d'ISTC aux besoins et aux possibilités des autochtones en matière de développement économique.

- des politiques intervenant avec efficacité et opportunité;

- une collectivité autochtone et un public convenablement informés;

- l'accélération du lancement d'entreprises;

- l'expansion d'entreprises en place;

- la viabilité à long terme des entreprises autochtones;

- des marchés plus étendus pour les entreprises autochtones;

- le perfectionnement des compétences de autochtones en gestion d'entreprise; et

- une plus grande d'autonomie économique.

## Section III

## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

### 1. Besoins financiers par article

**Tableau 6 : Détail des besoins financiers par article**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | 14 473 | 15 626 | 13 409 |
| Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 2 223 | 2 391 | 1 810 |
| | 16 696 | 18 017 | 15 219 |
| Biens et services | | | |
| Transports et communications | 1 567 | 1 605 | 1 281 |
| Information | 2 844 | 3 174 | 2 534 |
| Services professionnels et spéciaux | 2 887 | 3 219 | 2 570 |
| Location | 244 | 250 | 199 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | 148 | 152 | 121 |
| Services publics, fournitures et approvisionnement | 313 | 320 | 256 |
| Autres subventions et paiements | 191 | 196 | 158 |
| | 8 194 | 8 916 | 7 119 |
| Total des dépenses de fonctionnement | 24 890 | 26 933 | 22 338 |
| Capital | 154 | 154 | 514 |
| Paiements de transfert | 245 947 | 248 216 | 145 263 |
| Total des dépenses budgétaires | 270 991 | 275 303 | 168 115 |
| Non-budgétaires (prêts et dotations en capital) | - | - | - |
| Total des dépenses | 270 991 | 275 303 | 168 115 |

## 2. Besoins en personnel

**Tableau 7 : Détail des besoins en personnel**

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Gestion** | | | | | |
| Gouverneur en conseil et direction | 13 | 18 | 20 | 57 100-140 900 | 84 318 |
| Gestion supérieure | 19 | 20 | 20 | 55 600-68 800 | 67 645 |
| **Scientifique et professionnelle** | | | | | |
| Économique, sociologie et statistique | 8 | 9 | 9 | 16 200-77 100 | 58 228 |
| **Administration et service extérieur** | | | | | |
| Services administratifs | 14 | 19 | 20 | 15 200-64 300 | 37 957 |
| Gestion des systèmes informatiques | 3 | 3 | 4 | 21 600-70 700 | 44 524 |
| Gestion des finances | 5 | 5 | 6 | 14 100-63 200 | 49 504 |
| Services d'information | 11 | 12 | 12 | 15 100-64 300 | 46 520 |
| Administration de programmes | 1 | 1 | 1 | 15 200-64 300 | — |
| Commerce | 102 | 111 | 101 | 16 700-69 100 | 59 913 |
| **Technique** | | | | | |
| Soutien des sciences sociales | 3 | 3 | 4 | 14 000-64 000 | 36 757 |
| **Soutien administratif** | | | | | |
| Commis aux écritures et aux règlements | 56 | 58 | 58 | 14 000-28 000 | 26 185 |
| Secrétariat, sténographie et dactylographie | 45 | 47 | 47 | 14 200-35 400 | 25 684 |

**Nota:** les colonnes des années-personnes présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. la colonne de l'échelle des traitements actuelle montre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris les provisions pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

## 3. Besoins en années-personnes

**Tableau 8 : Besoins en années-personnes par activité**

| | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Développement régional en Ontario et au Québec | 236 | 246 | 242 |
| Développement économique des autochtones | 44 | 60 | 60 |
| | 280 | 306 | 302 |

## 4. Dépenses en capital

Le tableau 9 présente les dépenses en capital de 1987-1988 à 1989-1990.

**Tableau 9 : Répartition des dépenses en capital**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Construction et acquisition de machines et d'équipement | 154 | 154 | 514 |

L'équipement acheté se compose principalement de mobilier de bureau, d'équipement téléphonique, de photocopieuses, de matériel audiovisuel, d'ordinateurs et d'autre matériel informatique.

## 5. Paiements de transfert

**Tableau 10 : Détail des subventions et contributions**

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Subventions** | | | |
| Subventions en vertu du Programme spécial pour la région de Laprade | -- | 8 000 000 | 10 000 000 |
| Subventions en vertu du Programme de développement économique des autochtones | 1 000 000 | 1 000 000 | 393 863 |
| Subventions en vertu du Programme spécial pour la région de Thetford Mines | -- | 1 000 000 | -- |
| Total des subventions | 1 000 000 | 10 000 000 | 10 393 863 |
| **Contributions** | | | |
| Contributions en vertu de la Loi sur le développement industriel et régional et pour les engagements en vigueur en vertu de programmes antérieurs abolis | 84 064 000 | 126 303 000 | 89 278 621 |
| Contributions aux termes des ententes auxiliaires conclues en vertu des ententes de développement économique et régional et des ententes-cadres de développement avec les provinces | 1 763 000 | 231 000 | 612 000 |
| Contributions en vertu du Plan de développement de l'Est du Québec | 508 000 | 1 453 000 | 287 521 |
| Contributions en vertu du Programme de développement économique des autochtones | 71 400 000 | 74 000 000 | 41 702 093 |
| Contributions en vertu du Programme spécial pour la région de Laprade | 27 100 000 | 18 200 000 | 515 486 |
| Contributions en vertu du Programme Entreprise Atlantique | 1 186 000 | 623 000 | -- |
| Contributions à la Société en commandite pour la création d'entreprises | 89 000 | 330 000 | 331,405 |
| Contributions en vertu du Programme de développement du Bas-St-Laurent et de la Gaspésie | 7 106 000 | 5 641 000 | 2,129,961 |

## 5. Paiements de transfert

**Tableau 10 : Détail des subventions et contributions**

| (en dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Contributions** (suite) | | | |
| Contributions en vertu du Fonds de développement du Nord de l'Ontario | 7 226 000 | 4 306 000 | -- |
| Contributions en vertu du Programme spécial pour la région de Thetford Mines | 4 200 000 | 700 000 | 12 492 |
| Contributions au Centre d'initiative technologique de Montréal | 490 000 | 230 000 | -- |
| Contributions au renforcement de la productivité manufacturière | 10 400 000 | 2 000 000 | -- |
| Contributions au Programme d'expansion des entreprises | 5 600 000 | 1 000 000 | -- |
| Contributions au Programme de relance industrielle pour l'Est de Montréal | 9 890 000 | 550 000 | -- |
| Contributions au Parc technologique | 200 000 | 200 000 | -- |
| Contributions au centre d'arbitrage commercial | 25 000 | 25 000 | -- |
| Contributions à l'infrastructure industrielle de Matane | 13 700 000 | 2 400 000 | -- |
| Contributions à Tricot Domino | -- | 24 000 | -- |
| Total des contributions | 244 947 000 | 238 216 000 | 134 869 579 |
| Total des paiements de transfert | 245 947 000 | 248 216 000 | 145 263 442 |

## 6. Recettes

Les recettes du Programme sont versées au Fonds du revenu consolidé.

**Tableau 11 : Recettes par type**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Revenus de placements | 2 756 | 2 860 | 2 726 |
| Remboursement des dépenses de l'année précédente | 24 050 | 5 590 | 7 939 |
| Services et frais | 1 081 | 960 | 873 |
| Autres recettes non fiscales | 208 | 670 | 146 |
| Total du Programme | 28 095 | 10 080 | 11 684 |

## 7. Coût net du Programme

Le tableau 12 présente le coût total du Programme. Les autres coûts indiqués se composent des frais d'utilisation des locaux fournis par Travaux publics Canada et des services divers fournis gratuitement par d'autres ministères.

**Tableau 12 : Coût estimatif du Programme pour 1989-1990**
(en milliers de dollars)

| Dépenses du programme 1989-1990 | Plus (1) autres coûts | Coût total du Programme | Moins (2) recettes | Coût net estimatif du Programme | |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 1989-1990 | 1988-1989 |
| 270 991 | 2 863 | 273 854 | 28 095 | 245 759 | 267 845 |

(1) Voir le tableau 13 pour les détails.
(2) Voir le tableau 11 pour les détails.

Le tableau 13 donne une ventilation des services offerts gratuitement par d'autres ministères.

**Tableau 13 : Services reçus sans frais d'autres ministères**

| (en milliers de dollars) | 1989-1990 Montant |
|---|---|
| Travaux publics - locaux | 2 463 |
| Approvisionnements et Services - comptabilité et émission de chèques | 34 |
| Conseil du Trésor - primes et frais d'assurance | 333 |
| Travail - rémunération des salariés | 33 |
| | 2 863 |

# Ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie

## Plan de dépenses 1989-1990

**Table des matières - Ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie**


**Autorisations de dépenser**

A. Autorisations pour 1989-1990 4-4
B. Emploi des autorisations en 1987-1988 4-5

**Section I**
**Aperçu du Programme**

A. Plans pour 1989-1990
   1. Points saillants 4-6
   2. Sommaire des besoins financiers 4-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 4-9
   2. Examen des résultats financiers 4-13
C. Données de base
   1. Introduction 4-14
   2. Mandat 4-15
   3. Objectif du Programme 4-16
   4. Description du Programme 4-16
   5. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-17
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-20
   2. Initiatives 4-21
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 4-23
E. Efficacité du Programme 4-27
F. Données sur le rendement la justification des ressources 4-31

**Section II**
**Renseignements supplémentaires**

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 4-35
   2. Besoins en personnel 4-36
   3. Paiements de transfert 4-37
   4. Coût net du Programme 4-38

## Autorisations de dépenser

### A. Autorisations pour 1989-1990 -- Partie II du Budget des dépenses

**Besoins financiers par autorisation**

| Crédits (en milliers de dollars) | | Budget principal 1989-1990 | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|---|
| | **Ministère d'État** | | |
| 55 | Dépenses de fonctionnement | 13 690 | 14 022 |
| 60 | Subventions et contributions | 30 231 | 22 276 |
| (L) | Ministre d'État chargé des Sciences et de la Technologie - Traitement et allocation pour automobile | - | 46 |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 1 381 | 1 377 |
| | **Total du ministère d'État** | 45 302 | 37 721 |

**Crédits - Libellé et sommes demandées**

| Crédits (dollars) | | Budget principal 1989-1990 |
|---|---|---|
| | **Ministère d'État** | |
| 55 | Sciences et Technologie - Dépenses de fonctionnement | 13 690 000 |
| 60 | Sciences et Technologie - Subventions inscrites au Budget et contributions | 30 231 000 |

**Programme par activité**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1989-1990 | | | | | Budget principal 1988-1989 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Années-personnes autorisées | Budgétaire Fonctionnement | Dépenses en capital | Paiements de transfert | Total | |
| Élaboration des politiques | 169 | 15 044 | 27 | 30 231 | 45 302 | 37 721 |
| Années-personnes autorisées en 1988-1989 | 180 | | | | | |

**Nota:** Les données sur les années-personnes pour l'année financière 1989-1990 excluent le personnel exempté des ministres et des personnes nommées par le gouverneur en conseil étant donné que ces années-personnes ne relèvent plus du Conseil du trésor.

B. Emploi des autorisations en 1987-1988 -- Volume II des Comptes publics

| Crédits (dollars) | | Budget principal | Total disponible pour utilisation | Emploi réel |
|---|---|---|---|---|
| | **Ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie** | | | |
| 1 | Dépenses de fonctionnement | 11 251 000 | 19 128 933 | **17 749 042** |
| 5 | Subventions et contributions | 14 804 000 | 16 048 001 | **11 776 205** |
| (L) | Ministre d'État chargé des Sciences et de la Technologie - Traitement et allocation pour automobile | 39 530 | 45 975 | **45 975** |
| (L) | Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés | 956 000 | 1 029 000 | **1 029 000** |
| | **Total du ministère d'État** | 27 050 530 | 36 251 909 | **30 600 222** |

## Section 1
## Aperçu du Programme

### A. Plans pour 1989-1990

### 1. Points saillants

- Les dernières dispositions en vue de la fusion du ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie et du ministère de l'Expansion industrielle régionale devraient être prises au début de 1989-1990. La structure par activité du Programme du MEST sera fusionnée avec celle du nouveau ministère d'Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC) pour former, une fois l'intégration achevée, l'activité "Coordination et défense des sciences".

Le MEST (ou l'organisme qu'il lui succédera au sein d'ISTC) continuera de promouvoir l'excellence scientifique et donc d'accroître l'efficacité des sciences et de la technologie (S-T) comme mécanisme permettant d'atteindre les objectifs nationaux. En 1989-1990, les principales activités seront les suivantes :

- mettre en oeuvre le programme des Réseaux de centres d'excellence et d'autres initiatives qui seront approuvées aux termes d'InnovAction, la stratégie fédérale en matière de sciences et de technologie (voir les pages 4-11 et 4-21);

- mettre en oeuvre la Politique nationale en matière de sciences et de technologie, par l'intermédiaire du Conseil des ministres des sciences et de la technologie, ainsi que les protocoles d'entente et les ententes auxiliaires découlant des ententes de développement économique et régional EDER (voir les pages 4-21 et 4-24);

- coordonner le Plan spatial à long terme du Canada et gérer l'accord de collaboration avec l'Agence spatiale européenne et la participation du Canada au projet de la station spatiale (voir les pages 4-18 et 4-23);

## 2. Sommaire des besoins financiers

**Tableau 1 : Besoins financiers**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Différence |
|---|---|---|---|
| Élaboration, évaluation et coordination de politiques et prestation de conseils | 45 302 | 40 302 | 5 000 |
| Années-personnes | 169 | 185 | (16) |

**Explication de la différence :** Les besoins financiers pour 1989-1990 excèdent de 5,0 millions de dollars, soit 11 % les dépenses prévues pour 1988-1989. Cette différence est principalement attribuable aux facteurs suivants :

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • l'augmentation des subventions liées au report des écarts prévus à ce titre les années précédentes pour tenir les engagements pris dans le cadre de l'entente auxiliaire avec la Colombie-Britannique; | 1 819 |
| • la majoration des contributions pour respecter les engagements pris par le Canada aux termes de l'accord de collaboration avec l'Agence spatiale européenne; et | 1 400 |
| • le report des subventions de 1988-1989 aux années ultérieures. | 1 222 |

**Explication des prévisions pour 1988-1989 :** Les prévisions pour 1988-1989 (qui sont fondées sur les renseignements fournis à la direction au 30 novembre 1988) excèdent de 2,6 millions de dollars, soit 6,9 %, celles qui figurent dans le Budget des dépenses principal de la même année et qui s'élèvent à 37,7 millions de dollars (voir les autorisations de dépenser, page 4-4). L'écart de 2,6 millions est surtout attribuable aux facteurs suivants :

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • l'ajout, au Budget supplémentaire (B), de 3 années-personnes et des dépenses de fonctionnement connexes et des crédits supplémentaires nécessaires pour mettre en oeuvre le programme Bourses Canada; | 6 442 |
| • la majoration, dans le Budget supplémentaire (B), des dépenses de fonctionnement pour appuyer la Campagne de sensibilisation du public; | 2 500 |
| • la majoration, dans le Budget supplémentaire (B), des dépenses de fonctionnement pour assurer le suivi de la Conférence nationale sur la technologie et l'innovation; | 506 |
| • la baisse des subventions prévues au titre des ententes auxiliaires avec le Québec et la Colombie-Britannique (ces subventions seront reportées de 1988-1989 aux années suivantes); | (6 039) |
| • le report des subventions de 1988-1989 aux années ultérieures; et | (1 222) |
| • la majoration des contributions pour respecter les engagements pris par le Canada aux termes de l'accord de collaboration avec l'Agence spatiale européenne. | 200 |

## B. Rendement récent

### 1. Points saillants

Voici quelques réalisations et faits saillants de 1987-1988 en vertu du Programme :

- Le Conseil consultatif national des sciences et de la technologie (CCNST) a été créé par le gouvernement. Il s'agit d'un organisme consultatif composé de représentants de l'industrie, des syndicats et des universités de toutes les régions du pays. Les membres du CCNST se sont réunis au début de 1987, et ont par la suite recommandé au gouvernement de prendre certaines mesures importantes pour mettre en oeuvre la nouvelle Politique nationale en matière de sciences et de technologie (PNST) et la nouvelle stratégie fédérale sur les sciences et la technologie (S-T), InnovAction. Parmi les mesures prises par le gouvernement fédéral à la suite de ces recommandations, mentionnons les suivantes :

  - la proposition en vue de créer Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC);
  - la Campagne de sensibilisation du public aux S-T;
  - le programme Bourses Canada en S-T;
  - le programme prévoyant l'établissement de réseaux nationaux de centres d'excellence;
  - l'octroi de crédits supplémentaires aux conseils de subventions aux fins de la recherche universitaire;
  - les efforts notables déployés en vue d'accroître la participation des femmes aux S-T; et
  - la révision des normes de rendement et des stimulants à l'intention du personnel scientifique et technique dans les laboratoires fédéraux.

- Le Cadre décisionnel en matière de sciences et de technologie, approuvé en 1987, est le principal mécanisme de coordination devant assurer une gestion efficace des activités fédérales de S-T; il permet aussi d'avoir un aperçu de toutes les activités et orientations futures. Le premier aperçu annuel, soumis en juin 1987 au Cabinet et au CCNST, comprenait un examen des plans du Ministère et d'autres données sur les programmes, et traitait de la réponse du gouvernement à l'évolution anticipée

du milieu des S-T. Cet aperçu auquel ont participé les ministères et organismes à vocation scientifique a permis de souligner les lacunes et les répétitions.

- Les principaux programmes touchant les technologies stratégiques se poursuivent. Le 24 avril 1987, le gouvernement a annoncé la Stratégie fédérale de micro-électronique qui est dotée d'un budget de 90 millions de dollars et qui vise à aider l'industrie à mettre au point de nouvelles techniques électroniques.

- En juillet 1987, le gouvernement a annoncé une nouvelle politique relative à la gestion des principaux laboratoires et centres de technologie fédéraux. Elle a pour objet d'accroître la diffusion de la technologie à partir des laboratoires fédéraux jusqu'à l'application industrielle et commerciale. Il s'agit d'amener l'industrie à participer davantage à l'élaboration des programmes des centres de technologie en établissant un lien entre une partie des crédits accordés à ces centres et les moyens qu'ils prennent pour répondre aux besoins de leurs clients.

- En juillet 1987, le gouvernement a annoncé des crédits supplémentaires de 100 millions de dollars pour d'autres initiatives dans le cadre d'InnovAction. Il a également annoncé de nouveaux crédits pour les programmes en vigueur que voici :

  - 28 millions de dollars en quatre ans pour le Programme d'aide à la recherche industrielle (PARI), et pour un autre volet du programme visant à aider les petites entreprises à acquérir des technologies étrangères; et

  - 12,3 millions de dollars en quatre ans pour le Programme d'apports technologiques.

- Le 11 septembre 1987, le gouvernement fédéral a annoncé une contribution de 5 millions au titre du projet du Science World qui coûtera au total 17,3 millions et qui permettra de transformer l'Expo Globe de BC Place à Vancouver en un centre de sciences. Le MEST a négocié les modalités de ce projet. Grâce à cette installation, qui devrait ouvrir en mai 1989, on pourra signaler les réalisations scientifiques et technologiques des Canadiens, accroître l'intérêt du public à l'égard des S-T et offrir un moyen pédagogique des plus intéressants et une attraction touristique de première classe.

- À l'occasion de la Conférence annuelle des premiers ministres à Toronto les 26 et 27 novembre 1987, le Conseil des ministres des sciences et de la technologie (CMST) a déposé un document de travail sur les efforts du Canada en matière de recherche-développement. Le CMST a fait les cinq recommandations que voici qui sont toutes conformes à la PNST : examiner, de concert avec toutes les parties en cause, les priorités en matière de R-D de chacun des secteurs; appuyer le concept des réseaux nationaux de centres d'excellence; viser l'excellence dans la recherche fondamentale; sensibiliser davantage le public à l'importance des S-T pour notre mieux-être socio-économique; et inciter les paliers de gouvernement ainsi que les gouvernements, l'industrie et les universités à se consulter davantage en ce qui concerne les projets de S-T. À la suite de ces recommandations, le gouvernement fédéral a lancé la Campagne de sensibilisation du public aux S-T; il a aussi organisé la Conférence nationale sur la technologie et l'innovation, et a mis au point le programme des Réseaux de centres d'excellence.

- En janvier 1988, le MEST a fait se rencontrer les principaux décisionnaires de l'industrie, des universités, des syndicats et des gouvernements de tous les coins du Canada à la première Conférence nationale sur la technologie et l'innovation. Convoquée par le Premier ministre, cette conférence a fourni aux participants l'occasion de discuter des défis que doit relever l'économie canadienne et de s'entendre sur les changements à faire pour relever ces défis. À cette conférence, le Premier ministre a annoncé que des crédits de 1,3 milliard de dollars seront injectés au cours des cinq prochaines années dans des projets de S-T, aux termes d'InnovAction, la stratégie fédérale en matière de S-T.

- Parmi les initiatives mises de l'avant par le gouvernement en 1987-1988, dans le cadre d'InnovAction, on retrouve les suivantes :

  - Le programme Bourses Canada, d'une durée de cinq ans et d'une valeur totale de 80 millions de dollars, vise à inciter les étudiants les plus prometteurs à poursuivre leurs études en sciences naturelles et en génie. On décernera chaque année 2 500 bourses de 2 000 $ chacune pouvant être renouvelées à trois reprises. La moitié des récipiendaires, au moins, doivent être des femmes.

- Un programme quinquennal doté d'un budget de 240 millions de dollars en vue de mettre sur pied des réseaux nationaux de centres d'excellence. Ces centres inciteront les universités et l'industrie à s'associer pour effectuer de la recherche de calibre mondial en vue d'accroître la compétitivité internationale à long terme du Canada.

- Des crédits de 200 millions de dollars pour consolider et stabiliser l'aide à la recherche et à la formation générales dans les universités canadiennes. Il s'agit d'un programme quinquennal qui augmente les budgets de base de trois conseils de subventions, soit :

  . le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie;
  . le Conseil de recherches médicales; et
  . le Conseil de recherches en sciences humaines.

- Un programme visant à sensibiliser davantage le public à l'importance des S-T dans notre vie; des fonds ont été prévus pour la réalisation de deux projets à cette fin :

  . 2,5 millions de dollars par année pendant deux ans pour une campagne de sensibilisation du public à laquelle participent les secteurs tant public que privé; et

  . 2,5 millions de dollars par année pour Sciences et Culture Canada, un programme qui finance les groupes et activités sans but lucratif visant à amener le grand public à mieux comprendre le rôle et l'incidence des S-T.

## 2. Examen des résultats financiers

**Tableau 2 : Résultats financiers en 1987-1988**

| (en milliers de dollars) | 1987-1988 | | |
|---|---|---|---|
| | Réel | Budget principal | Différence |
| Élaboration, évaluation et coordination de politiques et prestation de conseils | 30 600 | 27 051 | (3 549) |
| Années-personnes | 171 | 125 | |

**Explication de la différence :** Les dépenses pour 1987-1988 ont été de 3,5 millions de dollars, soit 13,1 % supérieures à celles prévues dans le Budget des dépenses principal. Cette hausse est imputable surtout aux facteurs suivants :

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • la majoration, dans le Budget supplémentaire (C), des contributions pour respecter les engagements pris par le Canada aux termes de l'accord de collaboration avec l'Agence spatiale européenne; | 1 041 |
| • une hausse du Budget supplémentaire (C) en vue de la mise sur pied d'un secrétariat pour le Conseil consultatif national des sciences et de la technologie (CCNST) du Premier ministre; et | 1 057 |
| • une hausse du Budget supplémentaire (C) en vue de la mise sur pied d'une équipe de transition pour l'Agence spatiale canadienne. | 1 688 |

## C. Données de base

### 1. Introduction

Tout comme le MEIR, le MEST est en période de transition. Le Ministère est actuellement chargé d'élaborer, de formuler et d'évaluer des politiques et de fournir des conseils au gouvernement sur la politique des sciences et de la technologie. Il conseille également le gouvernement au sujet de la coordination des activités fédérales en matière de sciences et de technologie et, à cette fin, collabore étroitement avec d'autres organismes et ministères fédéraux. À titre d'organisme central chargé d'appliquer la politique des sciences et de la technologie, le MEST entretient d'étroits rapports avec l'industrie et les universités.

Le Secrétaire (sous-ministre) du MEST est chargé de conseiller le gouvernement sur l'intégration d'une perspective à long terme au processus d'élaboration de la politique et à des propositions précises. À ce titre, il doit déterminer les domaines faisant grandement appel aux sciences et à la technologie et dont les répercussions seront très importantes au Canada. Le Secrétaire du MEST préside le Comité de coordination des conseils de recherche (CCCR), qui coordonne les activités des trois conseils de subventions, à savoir :

- le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie,
- le Conseil de recherches médicales, et
- le Conseil de recherches en sciences humaines.

Le Ministère fait fonction de secrétariat auprès :

- du Conseil consultatif national des sciences et de la technologie (CCNST),
- du Comité interministériel de l'activité spatiale (CIAS),
- du Comité consultatif national de la biotechnologie (CCNB), et
- du Comité de coordination des conseils de recherche (CCCR).

Le Conseil national de recherches du Canada (CNRC), le Conseil de recherches en sciences naturelles et en génie (CRSNG) et le Conseil des sciences du Canada (CSC) font rapport au Parlement par l'intermédiaire du ministre d'État (Sciences et Technologie).

## 2. Mandat

Le ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie a été constitué en 1971 par décret du conseil. Il a pour fonction de coordonner les politiques du gouvernement en matière de sciences et de technologie et de le conseiller sur l'utilisation des sciences et de la technologie en vue d'atteindre les objectifs socio-économiques du Canada.

En juillet 1980, le MEST fut chargé de coordonner les activités des ministères et organismes fédéraux dans le domaine spatial et d'élaborer une politique à cet égard.

En juillet 1983, on a confié au Secrétaire du MEST le rôle supplémentaire de premier conseiller scientifique auprès du gouvernement fédéral; en cette qualité, il doit fournir des conseils d'expert sur les priorités du Canada en ce qui concerne les sciences et la technologie et sur leur planification.

En mai 1985, le Premier ministre a demandé au ministre d'État (Sciences et Technologie) d'assumer des fonctions qui ne figuraient pas dans le mandat du Ministère. À cet égard, mentionnons l'élaboration d'un aperçu annuel et l'analyse des activités du gouvernement dans le domaine des sciences et de la technologie; la prestation de conseils sur les mesures à prendre pour accroître l'efficacité des dépenses dans le cadre de programmes fédéraux de sciences et de technologie, plus particulièrement celles qui ont trait à l'aide à l'industrie, à la recherche universitaire, au transfert de la technologie et aux technologies stratégiques; et la négociation et la gestion d'ententes fédérales-provinciales sur les sciences et la technologie. Le mandat du Ministère a également été élargi et englobe maintenant l'élaboration et la coordination, en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures, d'une politique sur les relations internationales du Canada en matière de sciences et de technologie.

En août 1987, le Premier ministre a annoncé qu'un nouveau ministère serait créé et qu'il serait le ministère-amiral du gouvernement pour ce qui est des questions économiques. Industrie, Sciences et Technologie Canada (ISTC) cumulera les responsabilités du ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie et celles du ministère de l'Expansion industrielle régionale. Les nouvelles responsabilités et les nouveaux mécanismes dont disposera ISTC, de par son mandat, lui permettront de défendre encore davantage les politiques gouvernementales touchant l'industrie et la communauté scientifique. Exceller dans le domaine des sciences et accroître la compétitivité internationale, voilà des objectifs pour lesquels ISTC devra composer avec diverses priorités rivales dans les domaines des sciences, de la mise au point de technologie, de la diffusion de la technologie et du perfectionnement des ressources humaines. Pour de plus amples détails sur le rôle prévu d'ISTC à l'égard des sciences et de la technologie, voir l'Aperçu du MEIR/MEST (ISTC) (page 1-2) et les données de base sur le Programme de développement de l'industrie et de la technologie (page 2-18).

## 3. Objectif du Programme

Encourager l'avancement et l'utilisation des sciences et de la technologie au service des objectifs nationaux.

## 4. Description du Programme

Le ministère d'État chargé des Sciences et de la Technologie et le Secrétaire du MEST sont chargés de fournir des avis d'expert aux hauts fonctionnaires, aux ministres, aux comités du Cabinet et au Premier ministre au sujet de tous les aspects des sciences et de la technologie et de leurs répercussions sur le développement socio-économique du pays, de même que sur les affaires étrangères et la défense nationale.

Étant donné que les S-T et les relations fédérales-provinciales ont pris plus d'emphase, les responsabilités du MEST ont été remaniées de la façon suivante :

- entreprendre et coordonner des travaux de recherche et des études sur la politique afin de connaître les aspects des sciences et de la technologie qui influent considérablement sur l'économie, la société, les relations du Canada à l'échelle internationale et la défense nationale;

- gérer la Stratégie fédérale de biotechnologie;

- mesurer l'efficacité des politiques et programmes actuels et proposés dans le domaine des sciences et de la technologie en appliquant le Cadre décisionnel; coordonner l'élaboration des Plans annuels des ministères en matière de sciences et de technologie; préparer l'aperçu des activités fédérales de S-T; et procéder à des études approfondies dans le domaine des S-T;

- mettre au point des politiques et des mécanismes permettant d'assurer l'intégration des perspectives scientifiques et technologiques aux décisions du gouvernement fédéral touchant l'économie, le développement social, le développement régional, les affaires étrangères et la défense nationale, et fournir des conseils à ce sujet;

- surveiller et évaluer les compétences du Canada dans les nouveaux domaines scientifiques et technologiques et fournir des conseils en vue de les accroître par le biais de la coordination des ressources du gouvernement, de l'industrie et des universités;

- évaluer les efforts du gouvernement fédéral dans le secteur des sciences et de la technologie de même que les politiques et programmes qui en découlent;

- coordonner les activités du gouvernement fédéral dans le cadre d'InnovAction;

- consulter les gouvernements provinciaux et territoriaux et d'autres ministères fédéraux concernant la gestion des ententes fédérales-provinciales-territoriales portant sur les sciences et la technologie;

- surveiller et évaluer les intérêts du Canada au chapitre des relations internationales relatives aux sciences et à la technologie, tant avec des pays qu'avec des organismes multilatéraux, et mettre au point, en collaboration avec le ministère des Affaires extérieures, des conseils sur les relations internationales canadiennes en matière de sciences et de technologie;

- surveiller et évaluer les efforts du Canada en matière de sciences et de technologie dans l'industrie et les universités canadiennes, et élaborer des politiques dans ce domaine;

- gérer la mise en oeuvre du programme Bourses Canada;

- gérer l'élaboration et la mise en oeuvre de la politique sur les centres d'excellence administrée par les conseils de subventions;

- administrer la subvention accordée à la Société Royale du Canada;

- gérer les subventions de contrepartie que le gouvernement verse à l'Institut canadien des recherches avancées (ICRA);

- superviser la gestion de la Campagne de sensibilisation du public aux sciences et à la technologie et du programme Sciences et Culture Canada; et

- coordonner le Programme spatial du gouvernement, fournir des conseils sur les priorités de ce programme et s'occuper des relations du Canada avec l'Agence spatiale européenne et de sa participation au Programme de la station spatiale.

## 5. Organisation du Programme en vue de son exécution

**Structure des activités** : Le Programme consiste en une seule activité, à savoir la formulation, l'élaboration, la coordination et l'évaluation de la politique, et la prestation de conseils.

**Organisation :** Presque tous les bureaux du MEST se trouvent à Ottawa. En raison du remaniement des responsabilités du MEST et d'un examen de la gestion, le Ministère compte maintenant trois secteurs et deux directions de soutien. Le MEST fournit aussi des ressources à l'équipe de transition de l'Agence spatiale et au secrétariat du Conseil consultatif national des sciences et la technologie; voir tableau 3 (page 4-19).

**Secteur de la recherche gouvernementale et des universités :** Élabore des politiques et fournit des conseils pour améliorer la gestion et la coordination de tous les programmes gouvernementaux de S-T afin d'affecter efficacement les ressources, de contribuer à l'atteinte des objectifs socio-économiques du gouvernement et de mettre en oeuvre les programmes de subventions et contributions assignées.

**Secteur de l'industrie et des relations intergouvernementales :** Coordonne l'élaboration et la mise en oeuvre des politiques et programmes destinés à mieux harmoniser les initiatives fédérales, provinciales et territoriales en matière de sciences et de technologie et à améliorer la collaboration à ces initiatives, et participe à ces activités. Il appuie aussi la gestion et la coordination des programmes gouvernementaux destinés à aider l'industrie à accroître ses activités de R-D, à mettre au point et à exploiter les technologies stratégiques et à améliorer les rapports entre le gouvernement, l'industrie, les universités et les milieux scientifiques sur la scène internationale.

**Secteur de la politique spatiale :** Élabore des politiques et des plans à l'égard du Programme spatial canadien, coordonne l'ensemble du Programme spatial, met en oeuvre une entente de collaboration entre le Canada et l'Agence spatiale européenne, dirige la participation du Canada au Programme de la station spatiale, coordonne les activités touchant le Plan spatial à long terme et fait des recommandations sur la structure et le mandat de l'Agence spatiale canadienne.

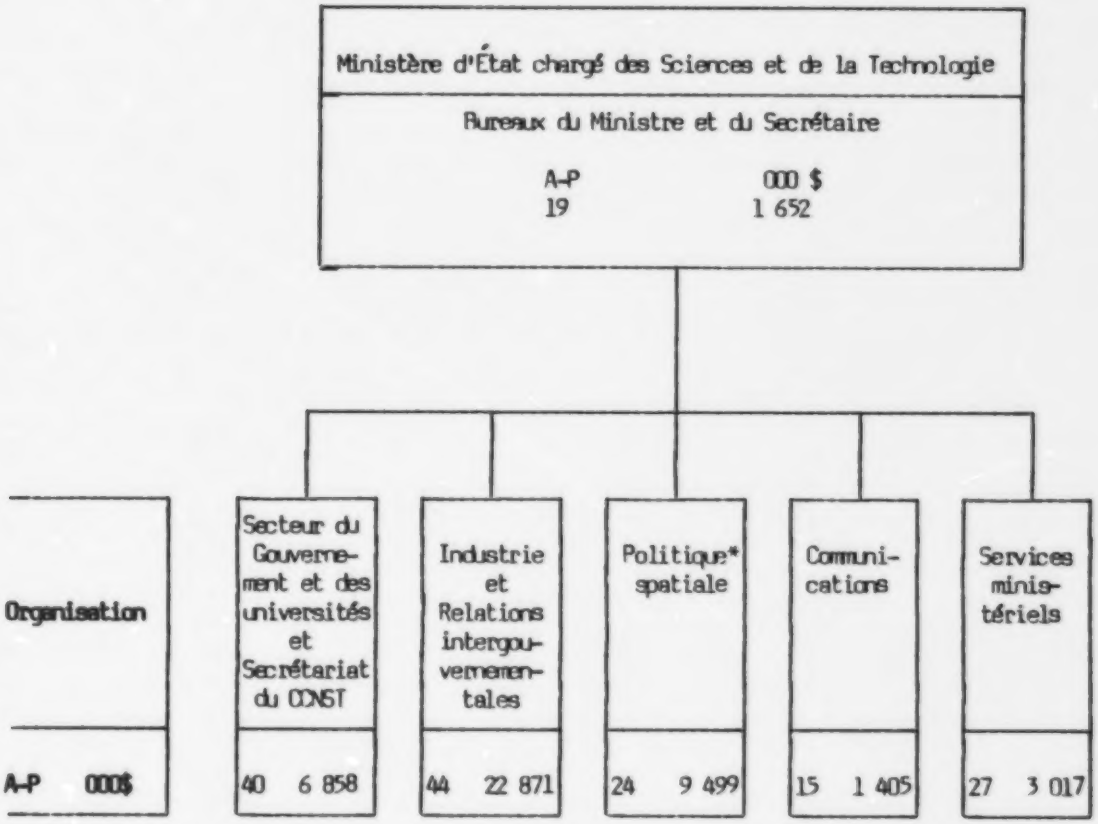
**Direction des communications :** Coordonne et met en oeuvre les volets "affaires publiques" et "information" du mandat du Ministère, ainsi que les politiques et programmes du gouvernement en matière de sciences et de technologie.

**Direction des services ministériels :** Cette direction fournit des services de soutien de base au Ministère, y compris des services de planification, de gestion financière, de personnel, de secrétariat, de bibliothèeque et d'administration.

**Secrétariat du Conseil consultatif national des sciences et de la technologie :** Donne des conseils au CCNST, coordonne ses activités et lui fournit des services d'administration.

Le tableau 3 présente l'organisation en fonction du renouvellement des ressources en 1989-1990.

**Tableau 3 : Ressources par secteur en 1989-1990**




| Organisation | Secteur du Gouvernement et des universités et Secrétariat du CCNST | Industrie et Relations intergouvernementales | Politique* spatiale | Communications | Services ministériels |
|---|---|---|---|---|---|
| A-P 000$ | 40 6 858 | 44 22 871 | 24 9 499 | 15 1 405 | 27 3 017 |

*Les responsabilités de ce secteur seront transférées à la nouvelle Agence spatiale.

## D. Perspective de planification

### 1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les sciences et la technologie jouent un rôle plus déterminant que jamais au chapitre de la prospérité économique, ce qui a obligé les industries et les gouvernements à instaurer d'importants changements. Pour demeurer concurrentielles, les sociétés doivent adopter rapidement et efficacement les nouvelles techniques de pointe, et faire preuve d'un esprit d'entreprise dynamique et de compétence en gestion. Elles doivent aussi s'appuyer de plus en plus sur des stratégies de commercialisation d'envergure internationale et sur des alliances stratégiques pour assurer leur croissance et leur prospérité futures. Les pays constatent que pour demeurer compétitifs sur la scène internationale, ils doivent absolument développer leur infrastructure scientifique et technologique et leur masse critique de compétences liées aux technologies stratégiques, encourager la coopération entre l'industrie et les universités, promouvoir la coopération industrielle à l'échelle nationale et internationale, accroître le rythme et l'efficacité de la diffusion de la technologie et relever le niveau de connaissances de leur population en matière de sciences et de technologie.

Le succès des points précités repose sur :

- L'excellence en sciences et l'accroissement de l'innovation industrielle.
- Une réserve suffisante de personnes hautement qualifiées, surtout en sciences naturelles et en génie.
- L'augmentation des investissements (du secteur privé particulièrement) en recherche-développement et une plus grande collaboration entre l'industrie, les universités et les gouvernements au chapitre de la recherche en laboratoire.

Pour favoriser le redressement de leur économie, les principaux pays industrialisés ont adopté des programmes axés sur la mise au point de nouvelles technologies comme l'intelligence artificielle, la robotique, la micro-électronique, qui s'appliquent à des domaines tels l'espace, la fabrication et la défense. Les efforts concertés d'autres pays et la rapide évolution technologique constituent un défi de taille du point de vue de la compétitivité internationale de l'industrie canadienne. À cela s'ajoute l'importance croissante du commerce des biens et services à forte concentration technologique.

Autres facteurs externes à considérer :

- Les résultats de l'examen du système des EDER et l'évolution des responsabilités et des programmes d'ISTC, de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique et du ministère de la Diversification de l'économie de l'Ouest permettront de préciser l'approche fédérale à l'égard du rôle des S-T sur le plan du développement régional. Cela aura une forte incidence sur les responsabilités courantes du MEST en ce qui touche les EDER.

- Le dialogue continu avec les provinces au sujet de la mise en oeuvre de la Politique nationale en matière de sciences et de technologie (PNST) a influé sur l'orientation des S-T au Canada. Les responsables continueront de tenir compte du rapport soumis à la Conférence annuelle des premiers ministres lorsqu'ils formuleront les politiques fédérales en S-T.

- Après la signature de la PNST, on a mis sur pied divers groupes de travail chargés de conseiller les membres du Conseil des ministres des sciences et de la technologie au sujet des activités de S-T. Ces groupes de travail - Accroissement des efforts du Canada dans la R-D; Technologies stratégiques et secteur des ressources; Aide technique, commerciale et financière au titre des S-T; Transfert de technologies; Recherche fondamentale; Incidence socio-culturelle des S-T; Sciences et Technologie et développement économique régional - ont fait part de leurs conclusions aux CMST et continueront de le faire au cours des 18 prochains mois. Le plan d'action qu'adoptera le Conseil influera grandement sur l'orientation future des activités de S-T.

## 2. Initiatives

**InnovAction :** Le MEST (ISTC) continuera à assumer la direction et la coordination des initiatives élaborées dans le cadre d'InnovAction. D'autres programmes liés aux fonds supplémentaires de 1,3 milliard de dollars injectés par le gouvernement récemment seront mis en oeuvre.

**Le cadre décisionnel en matière de sciences et de technologie :** Vingt ministères et organismes à vocation scientifique travailleront à la préparation du deuxième aperçu stratégique annuel en S-T et appuieront l'objectif du gouvernement, à savoir la gestion plus efficace des ressources et des programmes fédéraux en S-T.

**La coordination des stratégies nationales à l'égard des technologies stratégiques :** À la suite des vastes consultations menées auprès du secteur privé sur les nouvelles technologies (matériaux industriels de pointe, biotechnologie et intelligence artificielle), le MEST soumettra des plans d'élaboration et de mise en oeuvre de stratégies nationales. Ces stratégies, sensibles à l'évolution de la compétitivité internationale, favoriseront l'acquisition de compétences axées sur ces techniques et la transition vers une économie fondée sur la technologie. Elles prévoiront des mesures incitatives précises pour appuyer la création d'une solide assise technologique, aider l'industrie à mettre au point et à appliquer les technologies stratégiques et stimuler le processus de diffusion de la technologie et d'innovation. Les ressources nécessaires sont allouées aux divers ministères et organismes et l'application des programmes relève de comités interministériels. Parmi les critères d'évaluation des programmes, il convient de citer leur utilité en ce qui touche la formation d'une masse critique de chercheurs et le développement des compétences de l'industrie en matière de technologies génériques. Avec la création d'Industrie, Sciences et Technologie Canada, un seul ministère, axé sur l'excellence scientifique, technologique et industrielle, sera chargé de coordonner les diverses activités.

**Analyse du secteur de la technologie de pointe au Canada :** À partir des études sur le commerce des biens et services de haute technicité réalisées respectivement en 1985 et 1987, le MEST analysera en détail les tendances, problèmes et perspectives de ce secteur, pour chacune des provinces. L'analyse facilitera l'élaboration d'une stratégie visant à aider les industries de haute technologie à s'adapter plus rapidement à l'évolution de la concurrence internationale, surtout dans le cadre de l'accord de libre-échange avec les États-Unis.

**Activités bilatérales :** Le MEST a continué de collaborer avec les organismes régionaux à des initiatives bilatérales dans le domaine des S-T. On s'attend à ce qu'il puisse insister davantage, comme par le passé, sur la coordination des initiatives fédérales en S-T avec celles touchant le développement régional et la diversification dont il a été question dans le rapport de l'an dernier.

**Le Conseil des ministres des sciences et de la technologie :** Les consultations et les activités à l'appui de la Politique nationale en matière de sciences et de technologie se poursuivront en 1989-1990. Le Conseil recevra les rapports provisoires et finals des groupes de travail mis sur pied par les ministres. Par ailleurs, le Conseil réévaluera son rôle compte tenu de la création du ministère de l'Industrie, des Sciences et de la Technologie.

**Sensibilisation du public aux sciences et à la technologie :** Une campagne de sensibilisation du public d'envergure nationale faisant appel

à plusieurs médias a déjà été mise en oeuvre en vue de promouvoir les retombées des sciences et de la technologie et leur incidence sur la vie quotidienne des Canadiens. Ce programme a été augmenté et restructuré pour former un nouveau programme, Sciences et Culture Canada, mis en oeuvre en 1988, nouvelle preuve de l'engagement du gouvernement d'aider les Canadiens à mieux apprécier l'effet notable des S-T sur leur mode de vie.

**Agence spatiale :** Le gouvernement du Canada a formé une agence spatiale par le regroupement des quelques activités spatiales qui relevaient de divers minitères et d'organismes fédéraux.

**Activités internationales :** Le Premier ministre a demandé au MEST de participer activement aux travaux de S-T dans d'autres pays, afin d'intégrer les réalisations mondiales à l'activité du Ministère. Les études menées au MEST dénotent un besoin d'accroître les moyens dont dispose le Canada pour recueillir des données sur l'accès aux technologies étrangères et sur leur acquisition, de même que sur la commercialisation des technologies canadiennes sur les marchés internationaux. Le MEST élaborera une stratégie qui permettra aux petites et moyennes entreprises d'exploiter la technologie i) en recrutant des entrepreneurs spécialistes auxquels elles demanderont de recueillir des renseignements sur les techniques mises au point à l'étranger; et ii) en affectant des chercheurs et des ingénieurs à des laboratoires étrangers oeuvrant dans des domaines qui pourraient présenter un certain intérêt pour le Canada.

### 3. État des initiatives annoncées antérieurement

**Technologies stratégiques :** Au cours de l'année, le MEST a procédé à de vastes consultations sur l'orientation future de la politique pour accroître les moyens dont disposent l'industrie et les établissements de recherche en ce qui a trait aux matériaux perfectionnés, à la biotechnologie et à la technologie de l'information. Ces consultations auprès des gouvernements des entreprises et des universités ont permis au MEST de fournir les conseils nécessaires sur le plan de la politique. Le Ministère a également poursuivi la mise au point de programmes intégrés axés sur les technologies stratégiques.

**Analyse des répercussions de la libéralisation des échanges sur le secteur des services liés à la technologie :** Le MEST a achevé son étude des problèmes et perspectives liés au commerce des services de haute technicité. Son personnel a pris part aux travaux des groupes-ressources constitués par le Bureau des négociations commerciales(BNC) dans les domaines de l'informatique, des télécommunications, des finances, des services d'experts-conseils et de la construction. Le ministère des

Affaires extérieures et le MEST ont coprésidé un comité interministériel spécial qui a remis au BNC un rapport sur les grandes questions relatives à la technologie. Le Ministère a aussi préparé une stratégie sur la meilleure façon de communiquer au public les répercussions du libre-échange sur les sciences et la technologie.

**Nouvelles approches à l'égard de l'aide fédérale destinée aux centres de technologie :** On a établi de nouvelles approches en matière de financement fondées sur le recouvrement des frais des centres internes et l'aide proportionnelle à la performance dans le cas des centres externes. On veut ainsi accroître l'efficacité du transfert de la technologie vers l'industrie en vue de stimuler sa productivité et l'utilisation de nouveaux produits et procédés. L'efficacité de ces approches sera évaluée au cours des prochaines années.

**Raffermissement de la gestion des activités gouvernementales internes en matière de sciences et de technologie :** Grâce au Cadre décisionnel en matière de sciences et de technologie, le MEST a coordonné l'élaboration des Plans annuels en matière de sciences et de technologie (PAST) des ministères. À partir de ces plans et d'autres données, il a rédigé un aperçu des activités fédérales de S-T que le CCNST a revu. Cet aperçu est utilisé pour la formulation des politiques fédérales visant à assurer une saine gestion des S-T, notamment en ce qui touche l'exécution à l'externe des activités fédérales dans ce domaine.

**Accroissement de la pertinence des activités du gouvernement fédéral dans le domaine des S-T :** Les recommandations formulées à la lumière du Cadre décisionnel et portant précisément sur les PAST des ministères soulignaient des aspects qui devraient être plus étroitement liés aux priorités du gouvernement en ce qui touche la participation accrue du secteur privé à l'élaboration des programmes.

**Ententes de coopération fédérales-provinciales**

Voici la liste des réalisations aux termes de l'Entente auxiliaire Canada-Québec sur les sciences et la technologie en 1987-1988 :

- Institut national d'optique (INO) - La construction du bâtiment s'étant achevée en décembre 1987, les chercheurs ont emménagé au début de 1988, puis entrepris des travaux de recherche en opto-électronique et sur les applications du laser.

- Depuis son ouverture en novembre 1987, le Laboratoire des technologies électrochimiques et des électrotechnologies (LTEE) -- un volet de l'Entente -- a approuvé et financé sept projets.

- Cinquante nouveaux projets environ ont été approuvés dans le cadre des programmes d'aide au progrès technologique qui sont toujours en vigueur. Ces programmes offrent une aide aux études de faisabilité, à l'acquisition d'équipement et aux nouvelles initiatives dans les domaines de l'informatique et de la microélectronique, de la biotechnologie et des technologies de la fabrication et des matériaux.

Les activités dignes de mention réalisées aux termes de l'Entente auxiliaire Canada-Colombie-Britannique sur les sciences et la technologie en 1987-1988 sont les suivantes :

- Le démarrage de l'Institut des systèmes de pointe (ASI), en 1986-1987 et 1987-1988, a été marqué par la signature d'accords avec trois universités de la C.-B. Le champ d'activité de l'ASI comprend la conception de logiciels intelligents, la robotique et les systèmes de bases de données. Au cours de la période, l'Institut a aussi conçu des prototypes d'éléments d'un réseau de traitement numérique reliant trois universités (University of British Columbia, University of Victoria et Simon Fraser University). L'ASI avait un budget de 615 721 $ en 1987-1988.

- Le programme de recherche d'antériorité de brevets PATSCAN, à l'intention des chercheurs des universités de la Colombie-Britannique, est entré en vigueur au début de 1987 et est devenu pleinement opérationnel en 1988.

L'Entente auxiliaire Canada Nouveau-Brunswick sur l'innovation industrielle et le développement technologique a permis les réalisations suivantes en 1987-1988 :

- L'ouverture d'un centre d'aide au lancement d'entreprises. Les autorités ont commencé à planifier la mise sur pied de deux autres centres devant offrir une aide au démarrage d'entreprises à base de technologie dans la province.

- Divers travaux concernant la R-D parrainée par les secteurs public et privé, l'infrastructure organisationnelle ainsi que le transfert et la commercialisation des technologies ont été entrepris.

- Des équipes spéciales ont été chargées de préparer des rapports et de faire des recommandations sur l'orientation stratégique et les possibilités dans les domaines des sciences alimentaires, de l'aquaculture, des produits forestiers et de l'exploitation minière.

**Programme de sensibilisation du public aux sciences et à la technologie :** En février 1988, le ministre d'État (Sciences et Technologie) a lancé le programme Sciences et Culture Canada - version améliorée de l'ancien Programme de sensibilisation du public aux sciences et à la technologie. Les améliorations notables sont la mise au point d'un volet "jeunesse" qui appuie les activités scientifiques des jeunes Canadiens et l'augmentation du budget dans une proportion de 1 à 2,5 millions de dollars par année. Le programme Sciences et Culture Canada est administré par ASC sous la direction d'un comité de gestion présidé par le MEST. Des concours de financement ont eu lieu en avril et octobre 1987. Sur les 269 demandes de financement reçues représentant 10 156 910 $, 46 ont été acceptées et les sommes accordées totalisaient 1 456 050 $.

**Biotechnologie :** En 1987-1988, le secteur du MEST axé sur la biotechnologie a continué d'offrir des services de secrétariat au Comité consultatif national de la biotechnologie, qui a formulé des recommandations pour favoriser la commercialisation de la recherche en biotechnologie. Le MEST préside en outre le Comité interministériel de la biotechnologie, qui coordonne les efforts du gouvernement fédéral en matière de recherche et traite de questions comme la sécurité et la réglementation.

## E. Efficacité du Programme

L'efficacité du Programme du MEST doit être évaluée en fonction de l'objectif visé, qui consiste à encourager l'avancement et l'utilisation des sciences et de la technologie au service des objectifs nationaux. Dans cette optique, l'efficacité du Programme du MEST sera évaluée selon la qualité des conseils donnés sur les questions touchant les sciences et la technologie et la gestion de ses programmes de subventions et de contributions. La sensibilisation accrue du public à l'égard des sciences et de la technologie est une preuve de succès. Les médias ont accordé beaucoup plus d'importance aux S-T en 1987-1988; cela résulte surtout de l'augmentation des activités et des annonces du gouvernement fédéral dans ce domaine. Les sondages d'opinion réalisés par des chercheurs indépendants sont un autre moyen d'évaluer l'atteinte des objectifs. Les conclusions suivantes sont tirées de deux sondages terminés en juin 1987 et janvier 1988.

- Importance des S-T
  - La plupart des personnes interrogées considèrent comme très important le développement des sciences et de la technologie au Canada si le pays doit avancer au même rythme que les leaders mondiaux.
  - Le développement des sciences et de la technologie n'est pas devenu une question d'un intérêt particulier; il est perçu comme un point découlant d'autres questions.
  - Les Canadiens ne considèrent pas les avantages sociaux du développement des sciences et de la technologie (augmentation des emplois, traitements médicaux) comme beaucoup plus importants que les avantages économiques.
- Carrières scientifiques
  - Les sciences appliquées aux domaines de pointe (informatique, génie et médecine) attirent plus de gens que le droit et les affaires. Cependant, la biologie (branche d'intérêt traditionnel pour les scientifiques) est au dernier rang des domaines d'orientation professionnelle.
  - Contrairement aux résultats de sondages précédents, on ne peut guère conclure que les Canadiens choisissent moins de faire carrière dans les sciences que dans d'autres domaines.
  - Les jeunes (18-24 ans) ont moins tendance que les autres à s'orienter vers les sciences.

- Rôle du gouvernement fédéral

  - Le gouvernement fédéral devrait faciliter le développement des sciences et de la technologie, y compris la recherche à long terme, surtout par une aide financière. Les universités et l'industrie devraient prendre la tête dans les domaines respectifs de la recherche fondamentale et de la recherche appliquée.

  - Le gouvernement peut exercer une influence sur les choix ou l'importance accordée à la recherche (fondamentale ou appliquée) par ses décisions en matière de financement.

Le gouvernement tient toujours à ce que les politiques et programmes fédéraux-provinciaux-territoriaux soient cohérents et qu'ils répondent aux objectifs de développement national, régional et social. Ainsi, le Conseil des ministres des sciences et de la technologie, qui est chargé d'appliquer la Politique nationale en matière de sciences et de technologie, continue de jouer un rôle essentiel en soumettant les politiques et programmes à un processus de concertation multilatérale.

Des cadres d'évaluation des programmes découlant des ententes auxiliaires fédérales provinciales sur les S-T ont été établis. Ils en sont à l'étape finale de l'approbation. L'impartition de contrats d'évaluation devrait commencer en 1989-1990 et le travail devrait être en grande partie terminé en 1990-1991.

Un cadre a été élaboré pour évaluer la politique de financement de contrepartie s'appliquant à la recherche universitaire. Les responsables en sont à la première des trois étapes de l'évaluation. Le travail a été entrepris durant l'exercice financier 1988-1989 sous la direction conjointe des conseils de subventions et du MEST, et devrait être terminé à temps pour qu'un rapport soit présenté au Cabinet en 1989-1990.

L'évaluation de l'efficacité de l'Institut canadien de recherche avancée (ICRA) est terminée et un rapport a été soumis au Cabinet. Le versement de fonds de contrepartie à l'Institut pour 1988-1989 et les années suivantes a été approuvé, car celui-ci a obtenu une excellente cote d'évaluation. Voici les principales conclusions de l'évaluation :

- L'ICRA a parfaitement réussi à rehausser le niveau de la recherche fondamentale effectuée dans les universités dans le cadre des programmes qu'il appuie;

- L'ICRA s'est valu une crédibilité et une réputation internationales pour plusieurs de ses programmes en vigueur depuis longtemps;

- Le travail de l'ICRA a suscité un haut niveau d'interaction interdisciplinaire innovatrice et donné de nouvelles orientations à la recherche; et

- L'ICRA est considéré comme un catalyseur favorisant les retombées, y compris les investissements du secteur privé et la canalisation des ressources des universités.

Les cadres d'évaluation des deux nouveaux programmes suivants seront mis au point en 1989-1990 :

- Réseaux de centres d'excellence, un programme qui consacrera à la promotion de la recherche conjointe universités-industries une somme de 240 millions de dollars étalée sur cinq ans. Le but est d'encourager les travaux de recherche d'une portée mondiale qui favorisent la compétitivité internationale à long terme du Canada; les conseils de subventions évalueront le programme conjointement avec le MEST (ISTC) lorsqu'il en sera à sa quatrième année (1991-1992).

- Bourses Canada, un programme prévoyant des dépenses de 80 millions de dollars en cinq ans. Des bourses seront octroyées à des étudiants qui auront des notes exceptionnelles pour les encourager à suivre un programme de baccalauréat en sciences naturelles, en génie ou dans des disciplines connexes.

En décembre 1987, le Conseil du Trésor a approuvé un projet d'élargissement et de restructuration du Programme de sensibilisation du public aux sciences et à la technologie qui a été rebaptisé Sciences et Culture Canada (SCC). Un rapport sur l'ancien programme, inclus dans la présentation au Conseil du Trésor, indiquait que le grand public était plus sensible, davantage intéressé et mieux informé au sujet des sciences et de la technologie au Canada, et que les principaux objectifs avaient été atteints. En outre, le programme a permis de compter sur la participation d'organismes non gouvernementaux au financement des activités de sensibilisation du public (des débours de 5 millions de dollars environ ont incité d'autres intéressés à fournir à peu près 10,5 millions de dollars).

Après la première année d'application du programme, ses résultats seront analysés et des statistiques sur l'aide accordée en 1988 seront compilées et fournies au Conseil du Trésor. Selon les données actuellement disponibles, le financement total des projets durant l'exercice financier 1988-1989 est assumé en parts égales ou dans une proportion plus grande par des collaborateurs ne faisant pas partie du gouvernement fédéral. Le nombre de membres du Comité d'évaluation augmentera et l'accent sera mis sur les régions qui auront adressé peu de demandes afin de tenter d'accroître la participation de toutes les parties du Canada.

Au chapitre des technologies stratégiques, le rôle du MEST consiste à orienter et à coordonner les ressources fédérales. L'efficacité de cette tâche doit donc être mesurée en fonction du niveau global d'activité au sein du gouvernement fédéral, de l'industrie et des universités. Le fait que le MEST dirige divers comités et groupes de travail interministériels a permis de mettre l'accent sur les technologies stratégiques et d'obtenir des engagements de la part des ministères en ce qui touche le financement. Les activités de collecte et de diffusion de l'information ont eu un impact semblable auprès de l'industrie et des universités. L'accueil réservé à la Stratégie nationale sur la biotechnologie démontre l'utilité des programmes nationaux coordonnés dans le domaine des technologies de pointe pour ce qui est d'accroître l'activité commerciale et la recherche, et d'attirer les investisseurs du secteur privé.

Le rôle du MEST, dans le domaine des technologies stratégiques, a permis de mettre au point des activités interministériels et de favoriser des projets mis de l'avant par l'industrie. En ce qui concerne les matériaux industriels de pointe, le MEST préside un groupe de travail interministériel et a préparé un document qui a servi aux consultations nationales sur les options en matière de politique et de développement. De plus, le MEST a fait partie des comités directeurs chargés de la création, en outre, du Conseil université-industrie des céramiques avancées du Canada (CUCAC), du Canadian Advanced Industrial Materials Forum (CAIMF) et de la Canadian Association for Composite Structures and Materials. Par ailleurs, le MEST a autorisé une étude sur les applications éventuelles de l'intelligence artificielle au sein du gouvernement fédéral; il assume la présidence du Comité inter-organismes pour la planification de la technologie de l'information et du Comité spécial sur l'intelligence artificielle.

À long terme, le succès des activités du MEST axées sur les technologies stratégiques sera mesuré en fonction des compétences et des activités de l'industrie et des progrès technologiques concurrentiels. À court terme, il faut tenir compte du raffermissement des rapports entre l'industrie, les universités et les gouvernements et de l'amélioration des compétences liées aux technologies universelles et fondamentales. Les accords de coopération dans le domaine de la R-D, les coentreprises et les recherches pluridisciplinaires, de même que l'accroissement des investissements privés, témoignent des réussites dans le domaine.

## F. Données sur le rendement et justification des ressources

Des données sur le rendement et la justification des ressources sont fournies sous forme d'une explication des tâches.

**Secteur de l'industrie et des relations intergouvernementales:**

- gérer les accords, les protocoles d'entente et les activités bilatérales connexes entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux en matière de S-T;

- assurer la mise en oeuvre soutenue de la Politique nationale en matière de sciences et de technologie, y compris la préparation et la coordination de rapports destinés au Conseil des ministres des sciences et de la technologie, et la prestation de services de secrétariat à ce dernier, de même que l'élaboration, intégrale ou participative, de politiques ou de propositions qui, de par leur nature, requièrent l'intervention des provinces et des territoires;

- améliorer l'orientation et l'efficacité des stimulants fiscaux et à l'investissement, des subventions, contributions et programmes d'acquisitions et de transfert de technologie offerts par le gouvernement fédéral à l'appui du climat de R-D industrielle, des travaux de R-D et de l'innovation en ce qui touche leur application;

- encourager les initiatives et les investissements productifs du secteur privé dans le but d'accroître le niveau de R-D industrielle au pays et, s'il y a lieu, la participation de multinationales ou d'entreprises étrangères;

- préciser et évaluer les techniques existantes et nouvelles que l'on estime être d'une importance stratégique pour la compétitivité actuelle et future des industries et de l'économie en général, et élaborer des méthodes fédérales et nationales pour assurer la mise en valeur et la diffusion de ces technologies stratégiques;

- offrir des services de secrétariat au Comité consultatif national de la biotechnologie et surveiller la mise en oeuvre de la Stratégie nationale de biotechnologie. (Le MEST dispose d'une enveloppe annuelle de 200 000 $ pour financer la publication de rapports et la collecte de renseignements sur les activités dans le domaine de la biotechnologie);

- conseiller le ministère des Affaires extérieures et d'autres organismes sur l'établissement et le maintien des relations du

Canada avec l'étranger en matière de sciences et de technologie pour appuyer les politiques et objectifs nationaux à ce chapitre, et contribuer, sur le plan de la politique, à préciser la position du Canada face aux questions liées aux sciences et à la technologie qui sont débattues sur la scène internationale; et

- mettre l'accent sur les questions liées à la technologie qui devraient être prises en considération dans le cadre des négociations commerciales bilatérales et multilatérales du Canada pour aider l'industrie, et surtout le secteur de la technologie de pointe, à exploiter le potentiel de croissance qu'offre le climat de libéralisation du commerce et à s'y adapter.

**Secteur du gouvernement et des universités :**

- aider le gouvernement fédéral à mieux gérer ses investissements et ses dépenses au titre des programmes de recherche et à l'appui de la recherche universitaire;

- effectuer un examen annuel des travaux de R-D financés par le gouvernement et, dans le cadre de cet examen, analyser toutes les activités du gouvernement en matière de sciences et de technologie en fonction des plans annuels des ministères en S-T;

- mettre en oeuvre un examen minutieux des grands secteurs économiques du point de vue de l'utilisation et de la pertinence des S-T, ainsi que des questions qui intéressent tous les ministères oeuvrant dans le domaine des S-T;

- coordonner et surveiller la mise en oeuvre de la politique des subventions de contrepartie visant à favoriser une collaboration plus étroite entre l'industrie et les universités dans le domaine de la recherche, notamment par la mise au point de règles de contrepartie et d'un cadre d'évaluation prévoyant la présentation de rapports au Cabinet;

- analyser les rapports entre l'enseignement postsecondaire et le climat fiscal et socio-économique des sciences et de la technologie, tant au pays qu'à l'étranger, et mettre au point des indices de l'ampleur et du rendement des travaux de recherche, de la qualité et du potentiel de l'enseignement et de l'offre et de la demande en ce qui touche une main-d'oeuvre très qualifiée;

- offrir des services de secrétariat au Comité de coordination des conseils de recherche, qui est présidé par le Secrétaire du MEST;

- élaborer la politique régissant la conception, la mise en oeuvre et l'administration du programme Bourses Canada;

- gérer l'élaboration de la politique et la réalisation du programme des Réseaux de centres d'excellence;

- administrer les subventions octroyées à l'Institut canadien de recherche avancée et à la Société royale du Canada;

- élaborer des cadres de travail et effectuer des évaluations de la politique et du programme des subventions de contrepartie, des centres de technologie, de la sous-traitance, de Bourses Canada et des Centres d'excellence;

- élaborer un meilleur système de financement des centres de technologie (et en surveiller la mise en oeuvre) afin d'accélérer la diffusion de la technologie à l'industrie canadienne, particulièrement aux petites entreprises;

- conseiller le gouvernement à l'égard des volets "politique" et "gestion des principaux programmes interministériels" dans le domaine des sciences;

- examiner les dépenses relatives aux S-T et coordonner les services de renseignements statistiques et d'information requis pour appuyer l'élaboration de la politique scientifique;

- analyser les plans d'exploitation des centres de technologie relevant du gouvernement fédéral conformément à la Politique sur les centres de technologie; et

- fournir des conseils sur la sous-traitance des travaux de S-T effectués par le gouvernement fédéral.

**Secteur de la politique spatiale :**

- favoriser la gestion et la coordination efficaces des activités fédérales dans le domaine de l'espace en fournissant des conseils d'ordre politique relativement au Programme spatial canadien;

- élaborer des plans pour recommander des initiatives spatiales précises;

- coordonner la réalisation du Plan spatial stratégique à long terme;

- planifier et mettre en oeuvre les décisions du gouvernement concernant l'Agence spatiale canadienne;

- diriger la participation du Canada au projet de la station spatiale;

- négocier avec les agences spatiales d'autres pays, y compris la NASA aux États-Unis, l'Agence spatiale européenne et la NASDA au Japon au sujet de la collaboration du Canada à leurs programmes;

- appuyer les efforts visant à assurer une répartition équitable des retombées de la technologie spatiale et de ses applications entre toutes les régions du Canada; et

- offrir des services de secrétariat au Comité interministériel de l'activité spatiale et en présider les travaux.

**Direction des communications :**

- fournir des conseils et mettre en oeuvre des stratégies visant à communiquer les priorités et les intentions du gouvernement dans le domaine des S-T et à amener les spécialistes et le grand public à comprendre le fond et l'importance des questions relatives aux S-T; et

- assurer la gestion du Programme de sensibilisation du public à l'égard des sciences et de la technologie et de Sciences et Culture Canada.

**Secrétariat du Conseil consultatif national des sciences et de la technologie :**

- donner des conseils d'ordre politique et assurer des services de coordination auprès du Conseil consultatif national et des comités de ce dernier; et

- assurer des services d'ordre administratif et de secrétariat au CCNST et à ses comités.

## Section II
## Renseignements supplémentaires

### A. Aperçu des ressources du Programme

### 1. Besoins financiers par article

**Tableau 4 : Détail des besoins financiers par article**

| (en milliers de dollars) | Budget des dépenses 1989-1990 | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| Personnel | | | |
| Traitements et salaires | 8 973 | 8 906 | 9 061 |
| Autres frais touchant le personnel | 1 381 | 1 450 | 1 032 |
| | 10 354 | 10 356 | 10 093 |
| Biens et services | | | |
| Transports et communications | 1 400 | 1 400 | 1 433 |
| Information | 830 | 3 000 | 1 265 |
| Services professionnels et spéciaux | 1 700 | 4 500 | 3 914 |
| Location | 260 | 300 | 289 |
| Achat de services de réparation et d'entretien | 150 | 140 | 149 |
| Services publics, fournitures et approvisionnements | 350 | 400 | 324 |
| Autres subventions et paiements | - | 14 | 7 |
| | 4 690 | 9 754 | 7 381 |
| Total des dépenses de fonctionnement | 15 044 | 20 110 | 17 474 |
| Capital - Achat d'équipement | 27 | 27 | 1 350 |
| Paiements de transfert | | | |
| Subventions | 20 930 | 14 115 | 5 976 |
| Contributions | 9 301 | 6 050 | 5 800 |
| Dépenses nettes du Programme | 45 302 | 40 302 | 30 600 |

## 2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel représentent 23,5 % des dépenses totales du Programme. Un aperçu des besoins en personnel du Programme est présenté au tableau 5.

**Tableau 5 : Détail des besoins en personnel**

| | Années-personnes autorisées | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 89-90 | 88-89 | 87-88 | | |
| **Gestion** | 35 | 45 | 37 | 51 400-100 700 | 79 948 |
| **Scientifique et professionnel** | 10 | 14 | 13 | 15 600-79 200 | 57 400 |
| **Administration et service extérieur** | 84 | 70 | 69 | 14 005-66 779 | 46 202 |
| **Technique** | - | 1 | 1 | 14 009-64 044 | - |
| **Soutien administratif** | 40 | 44 | 46 | 14 210-35 419 | 26 154 |
| **Autres** | - | 11 | 11 | - | - |

**Nota :** Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1988. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

| | Années-personnes Non-contrôlés | | | Échelle des traitements actuelle | Provision pour le traitement annuel moyen 1989-1990 |
|---|---|---|---|---|---|
| | 1989-90 | 1988-89 | 1987-88 | | |
| Autre | 9 | - | - | 0 - 147 700 | 36 192 |

## 3. Paiements de transfert

Les subventions et contributions représentent 66 % du Budget des dépenses principal du Programme pour 1989-1990. Le tableau 6 renferme un résumé de toutes les dépenses au titre des subventions et contributions.

**Tableau 6 : Détail des subventions et contributions**

| (en dollars) | **Budget des dépenses 1989-1990** | Prévu 1988-1989 | Réel 1987-1988 |
|---|---|---|---|
| **Subventions** | | | |
| Bourses Canada | | 5 000 000 | - |
| Subventions accordées à des établissements, des particuliers et d'autres organismes de la province de Québec en vertu de l'Entente auxiliaire Canada/Québec sur les sciences et la technologie | **13 150 000** | 6 278 000 | 3 503 178 |
| Subventions accordées à des établissements, des particuliers et d'autres organismes de la province de la Colombie-Britannique en vertu de l'Entente auxiliaire Canada/Colombie-Britannique sur les sciences et la technologie | **5 780 000** | 1 337 000 | 973 027 |
| Subventions accordées à l'Institut canadien de recherche avancée en contrepartie des contributions du secteur privé jusqu'à ce niveau maximum | **2 000 000** | 1 500 000 | 1 500 000 |
| Total des subventions | 20 930 000 | 14 115 000 | 5 976 205 |
| **Contributions** | | | |
| Contribution du Canada au budget général de l'Agence spatiale européenne | **6 001 000** | 4 650 000 | 4 000 000 |
| Contribution du Canada à l'Institut national de la technologie du magnésium | **1 800 000** | | |
| Contribution du Canada au Programme préparatoire d'observation de la Terre de l'Agence spatiale européenne | **1 500 000** | 1 400 000 | 1 800 000 |
| Total des contributions | 9 301 000 | 6 050 000 | 5 800 000 |
| Total - Paiements de transfert | 30 231 000 | 20 165 000 | 11 776 205 |

## 4. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés. Le tableau 7 présente d'autres éléments de coût dont il faut tenir compte pour établir le coût total estimatif du Programme.

**Tableau 7 : Coût total estimatif du Programme pour 1989-1990**

| (en milliers de dollars) | Budget principal 1989-1990 | Plus* autres coûts | Coût estimatif total du Programme | |
|---|---|---|---|---|
| | | | 1989-1990 | 1988-1989 |
| | 45 302 | 1 409 | **46 711** | 41 709 |

* Les autres coûts de 1 409 000 $ comprennent :

| | (en milliers de dollars) |
|---|---|
| • Locaux fournis sans frais par Travaux publics; | 1 206 |
| • Émission des chèques et autres services comptables fournis sans frais par ASC; et | 17 |
| • Avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le SCT. | 186 |